

커뮤니티 비즈니스 중장기 육성방안(1/3차연도)

지역단위의 농공상 연대방안과 확대가능성

김 용 렬 연구 위원

연구 담당

김 용 렬 연구위원

1~5장 집필

머 리 말

이 연구 지역단 서 농림어업과 상공업이 상호 연대와 협력을 통해 운영되고 있 사례들을 파악하고 제기된 문제점을 분석하여, 농촌지역경제와 농촌지역 활성화 기여할 수 있 농공상 연대 육성 방안을 제시하는데 연구의 목적을 두고 있다.

커뮤니티 비즈니스가 지역활성화를 위한 새 운 대안으 제시되고 있다. 농공상 연대를 통한 커뮤니티 비즈니스 지역활성화 커다란 역할을 할 것으 기대한다. 따라서 본 연구를 통해서 농촌지역의 농공상 연대가 활성화되기를 기대한다.

일본은 농림수산업과 경제산업성이 협력하여 ‘농상공 연대’를 2008년부터 추진하고 있다. 이러한 일본의 시도 서 우리가 주목할 점은 농산어촌의 활력을 증진시키기 위하여 부처 간 협력과 지역의 농공상이 협력하 분위기 조성이 필요하다 것이다. 상호 협력이 잘 되도록 중간지원조직을 육성하 데도 정책적 배려를 아끼지 않 다 점을 유심히 볼 필요가 있다.

농어촌지역의 활성화를 위해서 해당지역과 밀접한 농공상 연대를 추진할 수 있 활동도 매우 중요하다. 따라서 본 연구가 새롭게 형성될 지역의 농공상 연대를 위한 효율적인 대안을 제시하고, 농촌지역이 활력을 되찾 데 기여할 수 있기를 희망한다.

2011. 11.

한국농촌경제연구원장 이 동 필

요 약

1. 연구의 목적과 주요 연구내용

연구의 목적

지역단 서 농림어업과 상공업이 상호 연대와 협력을 통해 운영되고 있 사례들을 파악하고 제기된 문제점을 분석하여, 농촌지역경제와 농촌지역 활성화 기여할 수 있 농공상 연대 육성 방안을 제시하 데 연구의 목적을 두고 있다.

주요 연구내용

연구의 내용은 크게 여섯 부분으 나눌 수 있다. 첫째, 제1장 서 서론 부분으 연구의 필요성과 목적, 방법, 연구주요내용이 소개된다. 둘째, 제2장 서 농공상 연대의 의미와 개념을 순차적으 살펴본다. 셋째, 제3장 서 현재 시행되고 있 농공상 연대 관련 정책들을 국내와 일본의 사례를 중심으 살펴본다. 넷째, 제4장 서 지역단위의 농공상 연대 사례들을 소개한다. 먼저 국내사례 대해 살펴보고, 선진사례 일본의 농공상 연대의 사례들을 분석한다. 마지막으 제5장 서 농공상 융합형 중소기업 대한 설문조사를 바탕으 농공상 협력의 문제점을 파악하고, 이 대응한 지역단위의 농공상 연대가 확대될 수 있 방안을 제시한다.

2. 연구결과

농공상 연대의 의미

농공상 연대 컨버전스의 융복합, 네트워크 경제의 협력·상생·상호호혜·신뢰, 광합성 경영의 내치 문화의 수정을 통한 조직과 지역의 활력, 다양성 포용 경영의 포용과 협력이라 핵심 의제를 내부화하여 발전시켜야 한다.

농공상 연대의 개념

본 연구 서 농공상 연대의 개념을 일본의 농상공 연대와 우리나라의 농공상 융합형 중소기업의 개념을 도입하여 개념화 하였다. 즉, 주체(법인체) 간 연대하 형태 써 ‘농림어업과 공업, 상업을 직접적으 연대함으 써 유기적인 협력을 창출하고, 또한 각각의 경영자원을 활용하여 시너지를 높이 활동’이라고 정의하였다.

국내 농공상 연대 관련 정책

농공상 연대와 관련된 국내 정책은 농림수산식품부와 중소기업청이 실시하고 있 농공상 융합형 중소기업이 대표적이다. 농공상 융합형 중소기업은 농림수산식품부와 중소기업청이 서 협력하여 지원하고 있다. 중소기업청은 농공상 융합형 중소기업 지원 정책 외 농공상융합기술개발사업, 농공상융합촉진센터를 지원하고 있다.

일본의 농상공 연대 정책의 시사점

첫째, 일본의 농상공 연대 우선 지역 중심의 발전 모델이다. 둘째, 지역 발전 모델 의 정착 가능성이 크다. 셋째, 농업분야의 창업 및 기업화 확산 가능성이 크다. 넷째, 정책 사각지대를 해소하고 있다. 다섯째, 일본의 농

상공 연대 축진을 위한 지원사업은 종합세트 형태 되어 있다. 마지막으로, 정책 칸막이 제거가 중요하다.

국내 사례의 시사점

첫째, 지자체의 역할이 매우 중요하다. 둘째, 지역성을 강조할 수 있는 지역특산물을 활용한 농공상 연대가 주축을 이루고 있다. 셋째, 신뢰감이 높은 중간조직이 있는 경우, 농공상 연대와 협력이 더 원활히 이루어진다. 넷째, 농공상 연대 활동이 지역적으로 활발히 이루어질 수 있는 공간과 협의체가 필요하다. 마지막으로, 지역의 작은 문제(부녀자나 고령자 고용 등)라도 해결할 수 있는 농공상 연대가 주민과 지자체 환영을 받을 수 있다.

일본 사례의 시사점

첫째, 지역 주민이 주체가 되어 지역의 과제를 해결하는 「커뮤니티 비즈니스」이다. 둘째, 새로운 고용 창출과 지역의 경제적 기반을 확립할 수 있다. 셋째, 지역 주민 모두가 사회 참여 기회를 제공하고 있다. 마지막으로, 중간자나 중간조직의 역할이 매우 중요함을 알 수 있었다.

농공상 연대 활성화에 영향을 주는 요인

농공상 연대 활성화에 영향을 주는 요인들이 무엇인지를 살펴보았다. 농공상 연대 활성화를 위해 2011년 상반기 농공상 융합형 중소기업으로 선정된 65개 기업을 대상으로 설문조사를 실시하였다. 첫째, **지역문제 해결 참여도**의 경우 결혼이민자 고용 외 장애인과 고령자 고용에 대한 측면에서 농공상 융합형 중소기업이 작지만 의미있는 역할을 하고 있는 것으로 분석되었다. 둘째, **농공상 융합형 중소기업 운영 성과에 영향을 주는 요인**에서 판매망 확충과 판매가 가장 큰 영향을 주는 것으로 나타나 시장확보 측면의 마케팅 능력 향상을 위한 방향으로 집중되어야 한다는 점을 알 수 있었다. 셋째, **농공상 협력을 촉진하기 위해 중점을 두어야 하는**

부분은 금융부문 대한 지원을 좀 더 많이 해야 한다 응답이 가장 높았다. 2순위 판 부문, 3순위 기술부문의 나타났다. 넷째, **농공상 연대 중간지원조직의 필요성** 대해서 필요하다 의견이 82.6% 나타나 절대적으 필요하다 반응이었다. 다섯째, **농공상 융합형 중소기업의 발전 저해요인** 대한 답변 서 고급 인력 및 기술 부족, 약재배의 미 정착(가격 급등락 시 약 파기), 농공상 연대 협력 네트워크를 전담 지원 할 부서나 인력 부족, 지역주민의 타지역 출신자 대한 배타성, 자금 조달의 어려움, 판매유통채널 확보의 어려움, 산학협동 연결고리 부재 등을 언급하였다. 마지막으로 , **보완해야 할 사항** 대하여 협의체 구성, 판 지원, 연구개발비와 시설사업비 장기 자금 지원 확대, 공동브랜드 개발 및 마케팅 지원, 법과 제도 정비, 농공상 융합 지원기업 협의회, 농공상 융합 제품 우선구매, 판 유통망 확충이라고 응답하였다.

농공상 연대 확대 방안

첫째, 지역단위의 농공상 연대 협력 위원회 발족과 인재 양성 필요, 둘째, 신뢰성 있 중간조직 육성 필요, 셋째, 지역성을 살린 농공상 연대 확대 필요, 넷째, 중앙부처간의 정책 협조 극대화, 다섯째, 농공상 연대 참여기업의 농공상 연대를 통한 지역활성화 목표 공유, 여섯째, 농공상 연대 활성화를 위한 약거래 정착, 마지막으로 , 농공상 연대 촉진을 위한 법제화

ABSTRACT

Integration of Agriculture with Manufacturing and Commerce at Regional Level and Its Growth Prospects

The purpose of this study is to suggest a scheme of integrating agriculture with manufacturing and commerce in rural areas. The integration of agriculture with manufacturing and commerce refers to agricultural activities that generate high-added values by integrating raw materials (agricultural produce) with technologies (food processing, IT, BT, NT, CT, etc.) through direct collaboration with the secondary and tertiary industry.

The composition of this report is as follows: Chapter 1 describes the background of the research. Chapter 2 explains the definition and magnitude of the integration. Chapter 3 introduces the related policies of Korea and Japan. Chapter 4 studies cases of agriculture's integration with manufacturing and commerce in Korea and Japan, and Chapter 5 proposes plans for expanding the agriculture's integration with manufacturing and marketing industries.

For the advancement of the integration, we need consultation and support groups, localized integration, cooperation among related ministries of the central government, and a legal mechanism.

Researchers: Yong-lyoul Kim

Research Period: 2011.1~2011.10

E-mail Address: kimyl@krei.re.kr

차 례

제1장 서론

- 1. 연구의 필요성 및 목적 1
- 2. 연구방법과 주요내용 3

제2장 농공상 연대의 의미와 개념

- 1. 농공상 연대의 의미 5
- 2. 농공상 연대의 개념 8

제3장 농공상 연대 관련 정책

- 1. 국내 농공상 연대 관련 정책 11
- 2. 일본의 농상공 연대 20

제4장 농공상 연대 사례 분석

- 1. 국내 농공상 연대 사례 33
- 2. 일본의 농상공 연대 사례 47

제5장 농공상 연대 확대 방안

- 1. 농공상 연대 활성화 영향을 주 요인 69
- 2. 농공상 연대 확대 방안 73

부록 77

참고문헌 91

표 차례

제2장

표 2-1. 농공상 연대의 핵심 의제를 담고 있는 논리들의 특성	8
---	---

제3장

표 3-1. 농림수산식품부 농공상융합형 중소기업 지원 사업	13
표 3-2. 지원대상 융합기업의 농공상 연대 형태	14
표 3-3. 지원대상 융합형 중소기업의 유형별 분석	15
표 3-4. 융합형 중소기업의 법인형태별 분석	15
표 3-5. 지원대상 융합형 중소기업의 지역별 현황	16
표 3-6. 중소기업청 농공상융합형 기술개발사업 지원 개요	17
표 3-7. 2010년 중소기업청 농공상융합형 기술개발사업 과제 개요	18
표 3-8. 2011년 중소기업청 농공상융합형 기술개발사업 과제 개요	19
표 3-9. 일본의 농상공 연대 지원사업: 국산 원재료 이용	23
표 3-10. 일본의 농상공 연대 지원사업: 판매와 판 관련 사업	24
표 3-11. 일본의 농상공 연대 지원사업: 연구개발	26
표 3-12. 일본의 농상공 연대 지원사업: 인재육성	27
표 3-13. 일본의 농상공 연대 지원사업: 신규 입지 및 설비 투자	28
표 3-14. 일본의 농상공 연대 지원사업: 지적재산 활용	29
표 3-15. 일본의 농상공 연대 지원사업: 그 외 지원 메뉴	30

제4장

표 4-1. 양구민들레영농조합과 농공상 연대	35
표 4-2. 평창군 봉평메밀과 농공상 연대	37
표 4-3. 고창군 복분자와 농공상 연대	39
표 4-4. 하동군 녹차와 농공상 연대	41
표 4-5. 서산시 생강한과산업과 농공상 연대	42

표 4-6.	상훈영농조합법인과 농공상 연대	44
표 4-7.	원주 새벽시장과 농공상 연대	45
표 4-8.	‘산보쿠 생업의 마을 기업조합’의 비즈니스 개요	49
표 4-9.	‘주식회사 요이키젠’의 비즈니스 개요	51
표 4-10.	‘주식회사 아구리하우스 어머니 정’의 비즈니스 개요	54
표 4-11.	‘유한회사 하나토/구 베메밀생산조합’의 비즈니스 개요 ...	56
표 4-12.	‘주식회사 우치코 프레스 파크 카라리’의 비즈니스 개요 ...	59
표 4-13.	돈부리관의 비즈니스 개요	62
표 4-14.	‘NPO 법인 꿈 미래 구마’의 비즈니스 개요	65

제5장

표 5-1.	취약 층을 고용한 융합형 중소기업의 비율	70
표 5-2.	융합형 중소기업 운영 성과 영향을 주 요인	71
표 5-3.	농공상 협력을 촉진하기 위해 중점을 두어야 하 부문	71
표 5-4.	농공상 연대 활성화를 위한 중간지원조직의 필요성	72

그림 차례

제1장

그림 1-1. 연구의 추진체	4
-----------------------	---

제2장

그림 2-1. 농·공·상 연대의 활동 영역	9
그림 2-2. 농·공·상 연대 따른 활동	10

1. 연구의 필요성 및 목적

1.1. 연구의 필요성

농촌지역은 지속적인 인구감소와 고령화가 심화되고 있고, 농업부문에서 그 속도가 더욱 빨리 진행되고 있다.¹ 이 인해 농촌지역은 사회경제적으로 매우 어려운 상황 직면해 있다. 이 농촌지역의 활력을 떨어뜨리고, 농촌을 기반으 경제행위를 하고 있 농촌주민과 기업 도 부정적인 영향을 주고 있다.

농촌지역은 새 운 활 가 모색되어야 하 시점이다. 정부 농촌지역의 활력을 되찾기 위해 지원사업을 지속적으 시행해 왔지만, 농촌지역의

1 2010년 인구주택총조사 따르면 우리나라 총인구 2005년 비해 2.8% 증가한 반면 농촌지역(읍면)은 2005년 18.5% 수준이던 것이 18.0% 비중이 감소하였다. 노령화 더욱 심각해지고 있 데, 우리나라 65세 이상 인구 총인구의 11.3% 수준이나 농촌지역인 읍지역은 13.5% 고령화사회, 면지역은 27.8% 초고령화사회 접어들었다. 농업부문의 쇠퇴도 지속되고 있다. 2010 농림어업총조사 따르면, 농가수 2005년 전체가구 대비 8.0%이던 것이 2010년 6.8% 떨어졌으며, 농가인구 2005년 8.8% 서 2010년 6.4% 감소하였으며, 농업경영주 중 60대 이상이 2005년 58.3%이던 것이 2010년 더 늘어나 60.9% 나타났다. 농촌경제의 경우, 2007년 농어촌 지역의 GRDP가 도시지역의 38.9% 수준 머물러 있다.

2 서론

쇠퇴 속도를 잡지 못하고 있 실정이다. 정부와 지자체의 정책적 지원도 필요하지만 지역의 활력을 높일 수 있 지역단위의 자발적 노력이 필요한 시점이다.

농촌지역 활성화를 위한 지역단위의 자발적 노력의 일환으 ‘농공상 연대를 통한 협력’의 필요성이 제기되고 있다. 우리나라 농어업법인들의 경우, 개업 후 10년을 고비 영업이익, 매출액, 고정자산이 급속히 감소된 다 연구결과(김용렬 외, 2011)도 있다. 지역단위 서 농업, 공업, 상업 종사하 사람들이 서 협력해야 하 이유이기도 하다. 농공상이 서 협력하여 지역농업의 활성화, 농산물 가공 활성화, 농촌기업의 활성화, 농산물 판매 활성화 등을 도모하자 것이다.

농촌지역 서 농공상 협력은 지속적으 증가해 왔다고 볼 수 있으나, 이를 뒷받침할 제도 미흡했다. 농림수산식품부 농업인, 농업법인을 위주 지원하고 있고, 중소기업청은 일반 제조업 위주 지원하고 있어 지원의 사각지대가 발생해 왔다.

일본 서 ‘농공상연대’라 사업을 농림수산성과 경제산업성이 협력하여 지원하고 있다. 우리나라도 2010년부터 농공상협력을 강조하기 시작했다. 농림수산식품부와 중소기업청이 2010년 7월 제65차 비상경제대책 회의 서 농어업과 중소기업의 동반성장을 위한 ‘농·공·상 융합형 중소기업 육성전략’을 발표하였다. 이후 농림수산식품부와 중소기업청이 합동으

‘농·공·상 융합형 중소기업 육성지원단(단장 : 농식품부·중기청 1급)’을 구성하게 된다. 이것이 우리나라의 농공상 협력 대한 정부의 첫 정책적 시도이다. 그 결과 농림수산식품부와 중소기업청은 2011년 6월 65개 농공상융합형중소기업을 선정하였고, 중소기업청은 2010년 말부터 농공상융합기술개발사업, 농공상융합촉진센터를 선정·지원하고 있다.

그러나, 이러한 농공상 활동은 매우 제한적이다. 지역의 활성화, 지역의 문제 해결, 경영체 운영 문제 해결, 산업의 문제 해결을 위한 다각적인 농공상 연대가 필요한 시점이다. 이런 측면 서 볼 때 농공상 연대 커뮤니티 비즈니스 발전 도 반드시 필요한 사항이라 할 수 있다.

1.2. 연구의 목적

시·군 등 지역단위 서 농업은 물론 상공업도 쇠퇴하 현상이 나타나고 있다. 이 인한 지역경제가 침체하 현상 대응하여 농업과 상공업이 연대와 협력을 통한 지역활성화를 도모하 방안이 주목을 끌고 있다. 본 연구 지역단 서 농림어업과 상공업이 상호 연대와 협력을 통해 운영 되고 있 사례들을 파악하고 제기된 문제점을 분석하여, 농촌지역경제와 농촌지역 활성화 기여할 수 있 농공상 연대 육성 방안을 제시하 데 연구의 목적을 두고 있다.

2. 연구방법과 주요내용

2.1. 연구방법

연구수행은 주 문헌연구와 현장방문을 통한 사례 발굴 이루어졌다. 문헌연구 서 농공상 협력을 위한 개념설정, 이론적 배경, 기존 사례 분석, 국내외 농공상 관련 정책 분석이 주 이루어졌다. 국외 사례와 정책사례 일본자료를 이용하여 일본의 농상공연대의 개념, 사례, 정책적 지원을 살펴보았다.

반면 , 현장방문은 새 운 국내외 사례발굴 활용되었다. 국내 농공상 연대 사례지역을 방문해 실태를 파악하고, 농공상 연대를 위한 문제점과 개선책들을 살펴보았다. 국외사례 일본 이메현을 직접 방문한 결과와 문헌을 통해 일본 서 이루어지고 있 사례들을 살펴보았다.

2.2. 연구 내용

연구의 내용은 크게 여섯 부분으로 나눌 수 있다. 첫째, 제1장 서론부분은 연구의 필요성과 목적, 방법, 연구주요내용이 소개된다. 둘째, 제2장 서 농공상 연대의 의미와 개념을 순차적으로 살펴본다. 셋째, 제3장 서 현재 시행되고 있는 농공상 연대 관련 정책들을 국내와 일본의 사례를 중심으로 살펴본다. 넷째, 제4장 서 지역단위의 농공상 연대 사례들을 소개한다. 먼저 국내사례 대해 살펴보고, 선진사례 일본의 농공상 연대의 사례들을 분석한다. 마지막은 제5장 서 농공상 융합형 중소기업 대한 설문조사를 바탕으로 농공상 협력의 문제점을 파악하고, 이 대응한 지역단위의 농공상 연대가 확대될 수 있는 방안을 제시한다.

그림 1-1. 연구의 추진체계



1. 농공상 연대의 의미

‘농공상 연대’ 농업, 공업, 상업이 서로 연대하여 협력하자 것이 기본 전제이다. 이를 위해서 여러 가지 기본적 철학이 함께 공유되어야만 한다. ‘연대’라 함은 ‘협력+융합+상생+책임+가치공유’라 명제들을 함께 담고 있다. 따라서 이러한 명제들을 담고 있는 융합(컨버전스), 네트워크 경제, 광합성 경영, 다양성 포용경영²의 의미를 살펴봄으로써 농공상 연대의 의미를 찾고자 한다.

첫째, 농공상 연대 있어 농공상 융합의 개념이 중요하다. 융합(融合, convergence)의 뜻은 ‘녹아서 하나 됨’이다. 컨버전스 한 곳으로 모인다 수렴의 의미 주로 수학분야에서 사용하였다. 기술적 의미에서 컨버전스 1979년 MIT 니그 폰테 교수가 방송, 컴퓨터, 출판 등의 융합을 미디어 컨버전스라고 언급한 이후 보편화되었다(민병석 외, 2005). 또한 무이(Mui) 등은 컨버전스를 일으키는 요인으로 디지털화(Digitalization), 글로벌화(globalization), 그리고 비규제화(deregulation)라고 강조하였다.

융합(convergence)은 21세기 접어들어 산업분야뿐만 아니라 통신과 방송, 예술과 과학, 학문과 학제 간 나아가 정치 분야 이르기까지 사회 전

2 한국경영학회와 매일경제신문이 제시한 2020년 경영 흐름을 읽을 10대 핵심 키워드 ‘다양성 포용 경영’과 ‘광합성 경영’이 속해 있다.

반 걸쳐 하나의 아이콘으로 등장하였다. 이미 미국, 유럽을 비롯한 선진국들은 2001년부터 IT, BT, NT, 인지과학 등의 융합과 이들 기술 인문 사회과학까지 융합하는 과제를 수행하고 있는 실정이다.

최병삼 외(2007) 연구 따르면 컨버전스의 종류는 첫째, 상품(제품, 서비스)이 결합된 ‘상품 컨버전스’, 둘째, 기술이 결합된 ‘기술 컨버전스’, 셋째, 시장이 유사해지 ‘시장 컨버전스’ 구분된다고 하였다. ‘상품 컨버전스’ 한 상품의 기능이 다른 종류의 상품 더해져 새로운 상품을 창출하는 것이고, ‘기술 컨버전스’ 한 기술이 다른 분야 사용되어 신기술 및 신상품을 창출하는 것이고, ‘시장 컨버전스’ 한 시장의 특성이 다른 시장의 특성과 유사해지는 현상을 말한다. 농공상 연대를 위한 융합에서 분야 간 이루어지고 있는 컨버전스의 세적 흐름을 받아들여 농공상 모두의 발전적 융합화를 지향하고, 상품 컨버전스와 기술 컨버전스의 방향의 정책화되어야 한다.

둘째, 농공상 상생협력을 위한 네트워크 경제(network economics)³ 지속가능한 농공상 연대를 위해 필요한 이론적 논거라 할 수 있다. 네트워크 경제의 특성을 살펴보면, ① 자율적 기업들 구성되며, 네트워크 기업들은 자원과 리스크를 서로 공유함으로써 이익을 얻는다. 그 대한 대가 자신의 주권을 어느 정도 포기하는 특성을 지니고 있다. ② 네트워크 경제의 동기부여의 원인은 상호 호혜와 신뢰를 바탕으로 한다. ③ 네트워크 경제의 공급루트 제조업체 부터 유통업체를 거쳐 최종 소비단 이르기까지 다양한 분야의 전문 지식과 기술을 융합해 조화롭게 조정된다. ④ 네트워크 경제 상생(윈-윈)을 성공의 근원으로 삼고 있다. ⑤ 마지막으로 경쟁보다 협력의 장을 마련하여 활동하는 특성을 지닌다(제러미 리프킨, 2005). 따라서 농공상 연대를 위한 상생협력이 성공하기 위해서 네트워크 경제의 공유와 상호이익, 상호 호혜와 신뢰, 지식과 기술의 융합, 상생의 원리를 근간으로 삼아야 한다.

3 여기서 ‘네트워크 경제’란 제러미 리프킨의 「유희피언 드림, 2005」에서 주장한 개념을 도입한 것이다.

셋째, ‘광합성(photosynthesis) 경영’은 ‘이산화탄소 배출을 억제하고 오염물질을 줄이자 소극적 의미의 친환경 경영 서 한 걸음 나아간 것으로, 광합성처럼 이산화탄소를 사람에게 유익한 산소 바꾸고 조직 내외부 생명력을 불어넣자 것’이라고 정의된다. 햇빛과 이산화탄소 비용을 많이 들이지 않고도 쉽게 얻을 수 있고, 무한히 얻을 수 있는 자원이다.

사람 대한 광합성 경영과 농업·농촌 대한 광합성 경영이 필요하다. 조직이나 공동체, 산업 서 뒤쳐져 있는 사람과 산업도 훌륭한 인적, 물적, 산업적 자원일 수 있다 것이다. 지금까지 이러한 사람, 산업들을 퇴출하 것만이 최선의 여겨왔다. 우리 농업·농촌 새 운 분위기 익숙해지도록 하 노력과 기회가 필요하다. 퇴출이 아닌 교육과 훈련, 다른 분야와의 협력과 융복합을 통해 새 운 인재, 새 운 산업, 새 운 공간의 탈바꿈해야 한다.

마지막으로, ‘다양성 포용(diversity-embracing) 경영’은 ‘단순히 다양성 시대 적응한다 차원을 넘어 국적, 연령, 성별을 가리지 않고 포용하고 이를 기업의 전략적 성장 너지 전환시키 노력’이라고 한다. 우리 농촌은 인구가 줄어들고, 고령화가 심각하게 진행되고 있다. 농촌의 핵심인력으 여성들 대한 배려와 존중이 필요하고, 젊은 새댁의 대부분을 차지하 다문화가정을 포용하 것이 매우 중요하다. 조직이나 공동체 내 다양성을 포용하면 역동성이 살아나고, 창조적 너지가 만들어진다. 여기엔 서 대한 믿음과 이해, 신뢰, 함께하고픈 마음, 배려 이런 것들이 바탕이 되기 때문이다. 포용, 아량, 배려를 통한 농촌내부의 포용, 이것이 농공상 협력(연대)를 위해 매우 필요한 덕목이다. 농촌내부 다양화되고 있고, 외부적으 다양한 역량을 끌어들이야 하 시점이기 때문 다양성 포용 경영의 원리를 농공상 연대 서 활용하여야 한다.

종합해 보면, 농공상 연대 컨버전스의 융복합, 네트워크 경제의 협력·상생·상호 호혜·신뢰, 광합성 경영의 내치 문화의 수정을 통한 조직과 지역의 활력, 다양성 포용 경영의 포용과 협력이라 핵심 의제를 내부화하여 발전시켜야 한다.

8 농공상 연대의 의미와 개념

표 2-1. 농공상 연대의 핵심 의제를 담고 있는 논리들의 특성

구분	컨버전스	네트워크 경제	광합성 경영	다양성 포용 경영
목적	융합을 통한 혁신	협력을 통한 동반성장	조직의 활력 창출	다양성이 성장엔진
가치	융복합	상생, 협력, 신뢰	분쟁없는 혁신	포용
협력의 장	시장	시장과 사회	조직과 사회	조직과 사회
농공상 연대 와의 연계성	융복합	협력, 상생, 신뢰, 상호 호혜	퇴출자원에 대한 재인식	포용과 협력

2. 농공상 연대의 개념

농공상 연대의 개념을 살펴보기 위해서 우선, 일본의 ‘농상공 연대’의 개념을 살펴볼 필요가 있다. 일본은 「중소기업자와 농림어업자의 제휴 의한 사업활동 촉진 관한 법률」 제2조 4항 ‘농상공 등 제휴사업’이란 용어를 사용하고 있다. 이것은 ‘중소기업의 경영향상 및 농림어업 경영의 개선을 도모하기 위해, 중소기업자와 농림어업자가 유기적으로 제휴해 실시하 사업이며, 해당 중소기업자 및 해당 농림어업자가 각각의 경영자원을 유효하게 활용하고, 신상품의 개발, 생산 혹은 수요 개척 또 새 운 서비스의 개발, 제공 혹은 수요의 개척을 실시하 것을 말한다’라고 정의하고 있다.

우리나라의 경우, ‘농공상융합형 중소기업 육성전략(2010년 7월)’ 서 밝힌 농공상융합형 중소기업의 정의 서 농공상 연대의 개념을 들여다 볼 수 있다. 농공상융합형 중소기업 ‘농어업인과 중소기업이 유기적으 원

료조달, 제조가공, 기술개발을 연 하여 산업 활성화 및 지역경제를 발전 시키 것. 즉, 하나의 제품 생산을 위해 농림어업, 공업, 상업이 효과적인 융합체(연대)를 형성하 것을 의미한다'라고 개념화 하고 있다.

그리고 경영형태별 유형을 구분하였 데, 첫째, '공동출자형'으 농어업 인과 기업이 공동출자하여 중소기업을 설립하 경우라고 하였다. 둘째, '전략적 제휴형'으 농어업인과 중소기업이 안정적인 원료조달, 신제품 개발 및 판매를 위해 장기 약을 체결하여 상호 협력하 경우 정의하였 다. 셋째, '농어업인 경영형'은 농어업인 또 생산자단체가 제조·가공단 까지 경영을 확장하여 가공식품, 미용제품 등을 생산하 경우이다.

따라서 본 연구 서 농공상 연대의 개념을 일본의 농상공 연대와 우리나라의 농공상융합형 중소기업의 개념을 도입하여 개념화 하고자 한다. 즉, 주체(법인체) 간 연대하 형태 써 '농림어업과 공업, 상업을 직접적 으 연대함으 써 유기적인 협력을 창출하고, 또한 각각의 경영자원을 활용하여 시너지를 높이 활동'이라고 정의할 수 있다.

그림 2-1. 농·공·상 연대의 활동 영역



디자인: 김용렬·김예슬

10 농공상 연대의 의미와 개념

농공상 연대를 통한 경영활동은 농공상 연대형, 농공연대형, 농상연대형으로 구분할 수 있다. 첫째, 농공상 연대형은 농(1차산업)·공(2차산업)·상(3차산업)이 서로 연대하여 사업 활동을 하는 경우를 말한다. 농수산물 원료를 제공하여 농업인과 가공기술을 제공하여 식품기업, 마케팅 기술을 제공하여 유통기업이 서로 연대하여 생산, 가공, 판매라는 순차적 협력이 이루어지는 형태이다. 둘째, 농공 연대형은 농(1차산업)·공(2차산업)이 연대 협력하는 형태, 가장 많이 이루어지는 형태라고 할 수 있다. 농수산물을 생산하여 농업인과 농수산물 가공을 전문으로 하는 가공업체와 연대하는 것이다. 셋째, 농상 연대형은 농(1차산업)·상(3차산업)이 연대하는 형태이다. 생산된 농수산물을 마케팅 기술을 활용하여 판매하는 것이다. 농촌관광, 도농교류, 직거래 등을 통해 농수산물을 판매하는 형태나, 생산된 농수산물을 유통전문업체와 연대하여 체계적인 판매를 하는 형태라고 할 수 있다.

그림 2-2. 농·공·상 연대에 따른 활동



디자인: 김용렬·김예슬

본 장 서 농공상 연대 관련 정책을 국내와 일본의 사례를 통해 살펴보고자 한다.

1. 국내 농공상 연대 관련 정책

농공상 연대와 관련된 국내 정책은 농림수산식품부와 중소기업청이 실시하고 있 농공상융합형 중소기업이 대표적이다. 농공상융합형 중소기업은 농림수산식품부와 중소기업청이 서 협력하여 지원하고 있다. 중소기업청은 농공상융합형 중소기업 지원정책 외 농공상융합기술개발사업, 농공상융합촉진센터를 지원하고 있다.

1.1. 농림수산식품부 농공상 융합형 중소기업 정책

1.1.1. 개요

농공상융합형 중소기업 지원정책의 기본방향은 선정 단 부터 중소기업청과 협력하 것이다. 융합형 기업을 선정할 때 농림수산식품부와 중소기업청의 정책지원이 서 연 되도록 유도한다. 이를 위해 양 부처 R&D

등 기존 정책 대한 우대지원으 출발해서, 향후 새 운 사업들을 발굴하여 지원하려 획을 갖고 있다.

융합형 중소기업 지원 대상 선정목표 2011년 100개를 선정하여 지원할 획이라고 한다. 신청대상은 융합형 중소기업으 써 농어업인(단체)과 협력하여 ‘농공상 융합사업 획서’를 수립하여 제출한 기업으 한정하고 있다. 신청기업은 농어업인(영농조합법인, 농어업회사법인 등)과 중소기업이 연 하여 농수산물 등 농어촌 자원을 활용하 융합형 중소기업을 대상으로 하고 있다. 이들이 작성하 농공상 융합사업 획서 새 운 제품 개발 또 새 운 시장을 창출하 사업내용을 포함하여야 한다. 사업내용은 R&D와 연 , 국내 농수산물을 활용하여 BT·NT 등 기술 융복합화를 통해 신제품 또 신물질을 개발하 사업, 그리고 1차×2차 산업, 1차×2차×3차 산업을 융복합화하여 부가가치를 향상시키고, 경영효율화 등 융합효과를 극대화할 수 있 것들이어야 한다.

선정절차 지자체, 유관기관(농수산물품질관리원, 중소기업지방청) 등의 다양한 창구를 통해 추천을 받아 현장실사 후 농림수산식품부 제출한다. 제출된 기업들을 대상으로 농림수산식품부와 중소기업청은 ‘농공상 융합형 중소기업 평가위원회’를 구성하여 최종 선정한다.

선정된 융합형 중소기업 대해서 우선지원 정책을 실시한다. 우선, R&D 및 식품업체, 농식품 수출업체 지원사업 등 중소기업 지원사업을 우대 지원한다. 다양한 정책지원사업 우대배점을 부여해 식품가공원료 매입, 외식·전처리업체 운영, 식품제조업체 시설현대화, 신선편이 농산물 시설현대화, 생산자 융복합 식품제조기업 육성, 전통발효식품업체 시설현대화, 유기가공식품 명품화 기반구축, 소규모 식품 제조가공 창업지원, 축산물 열처리가공공장 지원 등 서 우선적으 자금 지원을 받을 수 있도록 하고 있다.

그리고, 기술개발·지식서비스 지원을 위해 식품컨설팅 지원사업, 고부가가치 식품기술개발, 연구개발성과 실용화지원사업 등을 활용하고 있다. 기타 우대 지원사업으 농식품 모태펀드와 농공상 마케팅 교육지원, 해외시장 진출 지원 우대조건을 부여하고 있다.

또한 담보능력 부족 등으로 지원받지 못한 기업은 각종 전시회·박람회 참가지원, 제품 홍보 등 마케팅 집중 지원할 획으 있다. 즉, 농공상 융합형 EXPO 및 KFE 행사 시 농공상 융합제품 별도 부스 운영, 농협 하나 마트 내 파일럿 숍 설치 등의 마케팅 대해 지원한다.

표 3-1. 농림수산식품부 농공상융합형 중소기업 지원 사업

구 분	'11년 지원가능 사업	'12년 지원가능 사업
원료 구입	◦ 소비지·산지 협력사업	◦ 농산물 물류 표준화 ◦ 산지유통 활성화 ◦ 농식품 소비지·산지 상생협력
시설·설비 현대화 및 운영자금	◦ 전통·발효식품 육성지원 ◦ 식품기업 인증 컨설팅 ◦ 식품·외식종합자금 ◦ 쌀가공업체 육성지원	◦ 전통·발효식품 육성지원 ◦ 식품기업 인증 컨설팅 ◦ 식품·외식종합자금 ◦ 쌀가공업체 육성지원
판로· 수출· 마케팅	◦ 농축산물 판매촉진 ◦ 농산물 수출업체 운영 활성화	◦ 해외 박람회 참가 지원 ◦ 농축산물 판매촉진 ◦ 농산물 수출업체 운영 활성화
제품개발 및 투자	◦ R&D 지원사업(식품R&D 예산배정 및 가점부여) ◦ 농식품 모태펀드	◦ R&D 지원사업 ◦ 융합형 중소기업 등 특화된 투 자조합 결성 검토

자료: 농림수산식품부 내부자료, 2011

1.1.2. 선정결과

2011년 6월 30일 1차 농공상융합형 중소기업으 지원할 기업을 65개 선정하였다. 이번 사업자 선정은 농식품부와 중소기업청이 주관하여 지방자치단체 및 관련기관의 추천을 받은 113개 업체를 대상으 현장평가와 공개발표 심의위원회를 거쳐 이루어졌다.

14 농공상 연대 관련 정책

표 3-2. 지원대상 융합기업의 농공상 연대 형태

농공상 연대 형태	개수	비중
6차	10	15.4%
가공	1	1.5%
가공+생산	29	44.6%
가공+생산+연구	4	6.2%
가공+연구	3	4.6%
가공+연구+유통	1	1.5%
생산+가공	5	7.7%
생산+가공+유통	8	12.3%
생산+유통	2	3.1%
생산+유통+연구	2	3.1%

65개 지원대상 융합기업⁴을 농공상 연대 형태 따라 분류해 보면, 가공(공)이 주도하여 생산(농)과 연대(가공+생산)하 경우가 29개 44.6%이며 가장 많은 비중을 차지하고 있다. 또한 생산이 주도하여 가공과 연대(생산+가공)하 경우 5개 7.7%를 차지하고 있다. 따라서 가공+생산 혹은 생산+가공을 연대하 경우가 34건의 52.3% 절반 이상을 차지하고 있다.

농림수산식품부가 농공상융합형 중소기업을 전략적 제휴형, 농어업인경영형, 공동출자형으 구분하고 있다. 65개 기업 중 전략적 제휴형이 가장 많아 52개 80%를 차지하고 있다. 전체 평균 업력은 5.8년의 기업초창기라고 볼 수 있다. 평균자산은 약 185억 원 정도인데 농어업인경영형의 평균자산이 30억 원 수준으 가장 적고, 전략적 제휴형이 223억 원 정도 가장 높게 나타났다. 평균 상시인력은 17명 정도 영세한 규모의 기업이 대부분임을 알 수 있다. 다만, 공동출자형 1개 기업만 163명의 중규모의 기업인 것으 나타났다.

4 65개 기업 리스트 부록 1 참조

표 3-3. 지원대상 융합형 중소기업의 유형별 분석

유형	개수	평균 업력 (년)	평균자산및 자본금 (백만원)	평균 상시 인력 (명)	평균전년도 매출액 (백만 원)	평균 부채 비율	평균 자기 자본 비율
공동출자형	1	9.0	10,963	163.0	20,022	67.0	33.0
농어업인경영형	12	9.9	3,004	14.3	1,720	165.4	69.2
전략적 제휴형	52	4.8	22,307	14.8	2,734	163.1	45.0
전체	65	5.8	18,569	17.0	2,813	162.1	49.3

개인회사, 영농(어)조합법인, 주식회사, 조합공동사업법인은 분류되 법인형태별 살펴보면, 개수 서 주식회사가 41개 63.1%를 나타내 가장 많이 차지하며, 다음으 영농·영어조합이 21개 32.3%를 차지하고 있다. 이 둘의 법인체가 전체 서 95.4%를 차지하고 있다. 평균 업력은 영농조합이 7.7년, 주식회사가 5.4년으 나타났다. 영농조합은 전체 평균업력 5.8년보다 높은 것으 분석되었다. 평균자산의 경우 주식회사 약 265억 원이고, 영농조합은 약 51억 원인 것으 분석돼 영농조합과 주식회사 간의 자산 차이 약 5배 정도의 격차를 보이고 있다. 평균 상시인력 서 영농조합이 22.4명으 15.7명인 주식회사보다 많은 것으 나타났다.

표 3-4. 융합형 중소기업의 법인형태별 분석

기업유형	개수	평균 업력 (년)	평균자산및 자본금 (백만 원)	평균 상시 인력(명)	평균 전년도 매출액 (백만 원)	평균 부채비율	평균 자기자본 비율
개인회사	2	0.5	450	4	0	17.5	82.5
영농조합	19	7.7	5,142	22.4	5,295	202.0	47.2
영어조합	2	2.0	424	6.0	1,520	43.0	57.0
조합공동	1	3.0	18,800	15.0	5,472	570.0	14.0
주식회사	41	5.4	26,552	15.7	1,797	146.5	49.1
전체	65	5.8	18,569	17.0	2,813	162.1	49.3

16 농공상 연대 관련 정책

지역별 살펴보면, 전남지역이 17개 26.2%를 차지해 가장 많이 선정되었다. 10% 이상을 차지한 지역은 전남 다음으 충남 9개(13.8%), 충북과 제주 각각 7개(10.8%) 나타났다. 지역적으 많이 편중되어 있음을 알 수 있다. 또한 특정 도시 집중된 것으 분석되었 데, 나주시와 제주시가 각각 7개 가장 많은 것으 나타났다. 이 지역별 선정 후 중앙서 평가하기 때문 일어나 현상이라고 할 수 있다. 홍보부족이나 지자체의 의지 따라 지역적 편차가 나타난 것으 판단된다.

표 3-5. 지원대상 융합형 중소기업의 지역별 현황

광역단체	개수	비중
강원	1	1.5%
경기	5	7.7%
경북	4	6.2%
광주광역시	3	4.6%
대구광역시	1	1.5%
대전광역시	1	1.5%
부산광역시	1	1.5%
서울	1	1.5%
울산광역시	1	1.5%
인천광역시	1	1.5%
전남	17	26.2%
전북	6	9.2%
제주	7	10.8%
충남	9	13.8%
충북	7	10.8%

1.2. 중소기업청 관련 지원 사업

1.2.1. 농공상융합형 기술개발사업

가. 개요

농공상융합형 기술개발사업은 농림수산물식품부와 중소기업청 간 ‘농공상 융합형 중소기업 육성전략’ 관한 업무협약(2010. 7. 29)의 일환으로, 2010년 9월 20일 처음 사업공고를 했고, 2011년 도 속되고 있다. 이 사업의 목적은 지역기반의 특화 농수산물을 활용하여 고부가가치 ‘3세대 바이오 신제품’ 기술개발을 지원함으로써 농어민의 안정적 소득증대 및 중소기업의 기술경쟁력 제고 기여하 기술을 개발하 것이다. 사업의 지원규모 50억 원 수준이다.

지원내용은 지정공모과제와 기업제안과제 나뉘어 있다. 지정공모과제 총 20억 원 정도의 규모이며, 기술수요조사 등 의해 발굴된 산업바이오 분야 등의 농공상 융합제품 개발과제를 선정한다. 기업제안과제 총 30억 원 정도의 규모이며, 지역특화 농수산물을 이용하여 자유롭게 도출한 기술개발 과제를 선정한다. 지원조건은 지정공모과제와 기업제안과제가 동일한데, 개발기간이 최대 2년, 연구개발비 최대 4억 원으로 하고 있다.

표 3-6. 중소기업청 농공상융합형 기술개발사업 지원 개요

구분	개발기간 및 금액	정부출연금 비율	민간부담금(현금+현물)
지정공모	최대 2년, 4억 원	총 사업비의 75% 이내	총 사업비의 25% 이상
기업제안	최대 2년, 4억 원	총 사업비의 75% 이내	총 사업비의 25% 이상

자료: 중소기업청 내부자료, 2011

본 사업의 기본 신청자격 조건의 경우, 중소기업은 중소기업기본법 제2조의 규정 의한 중소기업을 원칙으로 하되, 한국산업표준산업분류 중 ‘숙박 및 음식점업’, ‘부동산업 및 임대업’, ‘오락업 및 문화업’, ‘공공, 수리

및 기타서비스업’은 제외되며, 농어업법인은 농어업경영체 육성 및 지원 관한 법률 제16조 및 제19조 따라 설립되고 중소기업기본법 제2조의 규정 의한 중소기업의 요건을 갖춘 법인 한정하고 있다.

나. 지원 내역

중소기업청과 중소기업기술정보진흥원은 2010년 농공상융합형 기술개발사업 대한 지원을 위해 14개 과제⁵를 선정하여 20억 원을 지원하였다. 지역별 보면, 경기 2개, 서울 2개, 대전충남 2개, 대구경북 2개, 강원 1개, 충북 1개, 부산울산 2개, 전북 1개, 광주전남 1개 지역적 편중 없이 고른 분포를 보이고 있다.

본 과제들 서 활용하고자 하 농림수산물은 인삼, 청삼, 참외, 토마토, 쌀, 홍삼, 오미자, 갈조류, 편백, 비타민나무, 삼칠근이다. 이들을 활용해서 만들고자 하 상품은 세 분야(기능성 식품, 화장품, 섬유소재) 압축된다. 기능성 식품을 만들고자 하 과제가 8개,化妆품을 개발하고자 하 과제가 5개, 섬유 소재를 개발하려 과제가 1개인 것으 나타났다.

표 3-7. 2010년 중소기업청 농공상융합형 기술개발사업 과제 개요

구분	내용
지역	경기 2개, 서울 2개, 대전충남 2개, 대구경북 2개, 강원 1개, 충북 1개, 부산울산 2개, 전북 1개, 광주전남 1개
농림수산물	인삼, 청삼, 참외, 토마토, 쌀, 홍삼, 오미자, 갈조류, 편백, 비타민나무, 삼칠근
최종성과물	기능성 식품 8개, 화장품 5개, 섬유 소재 1개

2011년 총 34개 과제⁶(지정공모 과제 10개, 기업제안 과제 24개)를 선정하였다. 지정공모 10과제 서 사용하고 있 농수산물은 취, 산채, 오

5 과제 리스트 부록 2 참조

6 과제 리스트 부록 3과 부록 4 참조

미자, 자생식물, 해파리, 도라지, 산마, 수산가공부산물, 발아곡물, 호ամ이였다. 이들 농수산물을 활용해서 개발하고자 하 제품은 기능성 식품 4개, 화장품 4개, 기능성 소재 1개, 사료첨가물 1개 나타났다.

기업들이 제안해서 선정된 24과제의 경우, 20가지의 농산물을 활용해 4 종류의 제품을 생산하고자 획하고 있다. 제품을 보면, 기능성 식품을 만들고자 하 과제가 13개(54.2%) 절반 이상을 차지하고 있었고, 그 다음으 화장품을 개발하고자 하 과제가 6개, 바이오 소재가 4개, 사료첨가제 1개 나타났다.

표 3-8. 2011년 중소기업청 농공상융합형 기술개발사업 과제 개요

구 분	내 용	
농림수산물	기업제안 24과제	녹차, 편백, 홍삼, 난대성 작물, 식이섬유, 오미자, 견과류, 봉독, 뽕잎, 마, 현미, 인삼, 어류, 장뇌삼, 버섯, 감귤부산물, 더덕, 죽염, 꾸지뽕, 감귤질
	지정공모 10과제	취, 산채, 오미자, 자생식물, 해파리, 도라지, 산마, 수산가공부산물, 발아곡물, 호암
최종성과물	기업제안 24과제	기능성 식품 13개, 화장품 6개, 바이오 소재 4개, 사료첨가제 1개
	지정공모 10과제	기능성 식품 4개, 화장품 4개, 기능성 소재 1개, 사료첨가물 1개

1.2.2. 자금지원 및 우대 지원사업

자금지원 부문 서 중소기업 정책자금 용자가 중심이다. 본 용자 신성장기반자금 7,820억 원(융복합사업자금 1,420억 원 포함), 창업기업지원자금 14,000억 원, 기술개발사업화자금 2,580억 원으 구성되어 있다. 특히 신성장기반자금 중 융복합사업 서 농공상 분야가 포함되어 있어 이 부문 서 농공상융합형 중소기업도 혜택을 볼 수 있도록 지원하고 있다.

기술개발·지식서비스 지원 서 아이디어사업화사업 30억 원으 농공

상융합 EXPO 서 기술이전 과제 중 15개 이내의 과제를 선정하여 별도 지원하고 있다. 그리고, 지속성장컨설팅 지원 165억 원 서 농공상융합형 중소기업 대해 우대지원하고 있다.

기타 우대 지원사업으 농공상 맞춤형 경영교육 지원, 지역단위 농공상 협력체 구축 운영, 벤처기업대상 선정 시 우대, R&D시험 및 분석 지원, 납품용 등 시험 및 분석 성적서 발급, 성능인증제도, 해외규격인증 획득지원, 개발기술 대한 우선심사 지원 등이 있다.

2. 일본의 농상공 연대⁷⁾

2.1. 일본 농상공 등 연대촉진법 제정 배경 및 추진

일본 경제 1990년 이후 장기 침체기를 거쳐 경기회복은 되었으나, 인구감소라 새 운 경제구조 대비한 부단한 대책이 불가피한 상황이었다. 그 중 서도 경제기반의 형성 중요한 역할을 하고 있 중소기업과 식품의 안정적 공급이라 가치 고용기회의 창출 기여하 농림어업의 성장과 발전의 중요성이 부각되었다.

이 그동안의 중소기업자 및 농림어업자가 제휴하여 사업활동을 하기 양자의 경영자원이 취약함 따라 양자 간의 사업활동 범위 서 교류의 기회가 적어 농상공 제휴 사업활동이 실현되지 못한 결과였다. 중소기업의 경영향상 및 농림어업의 경영개선을 위해서 법 따른 정책적 지원이 요구되나 현행 법률은 이를 간과하고 있어 변화하 시장수요 적응하 신상품이나 서비스의 개발을 위한 법적 지원이 절실했다.

이러한 문제의식의 모태 ‘지방재생전략’(지역경제활성화 통합본부 결

7 본 절의 내용 일부 김용렬·허주녕(2011) 연구 중 일부를 발췌·재정리한 것이다.

정)이 수립되었다. 그 중 농림수산업자와 상공업자와의 연대를 위한 대처 ‘농상공 연대’ 추진을 통한 지역기반이 되 농림수산업 등 지역산업의 재생 도모가 중요시책으 부각되었다. 이 지방재생전략의 구체적인 대책으 농림수산성과 경제산업성은 ‘농림수산·상업·공업 등의 산업간 연대 (‘농상공연대’ 촉진 등 의한 지역 경제활성화를 위한 대처 대하여’를 공표하고, 이것을 근거 농상공 연대 관련법의 제정 등 각종 지원시책을 전개하였다.

2.2. 일본정부의 농상공 지원을 위한 시책

농상공 지원을 위한 시책을 크게 6가지 나눌 수 있다. 첫째, 지역상품 대한 판매촉진·신제품 개발 대한 지원이다. 이를 위해 각각의 지역산 품이나 전통공예품을 정리·체 화 하고, 지역전체의 매력을 보급할 수 있 제품의 브랜드화 및 국내외 홍보를 지원한다. 또한 상점가의 공실을 활용 농산물 직매소를 설치하고, 상점가 활성화 대책 등과도 연대하 데 지원한다. 성공 보수형으 판매개척을 하 민간 비즈니스의 인지도 향상 및 신용력 확보를 위한 지원과 함께, ‘중소기업 지역 자원활용 프 그램’, ‘광역종합 관광·고객유치 서비스 지원사업’, ‘신연대 대책지원 사업’이 충 실히 될 수 있도록 지원을 한다.

둘째, 지역산업의 이노베이션 촉진을 위해 지원한다. 지역특산물을 생산 자가 염가 직판할 수 있 시스템의 제공 및 전자태그 등을 활용한 생산·유통관리를 지원하고, IT 경영 응원대 의한 중소기업 농업자의 연수, 성 공사례 등을 수집·보급한다. 또한 지역을 유지하 인재육성 및 교류촉진을 위한 지원을 함께 한다. 지역 산학연연대를 통해 지역 과제해결을 깊어지 중핵인재의 육성 프 그램 개발 대한 지원도 아끼지 않 다.

셋째, 지역의 지적재산 ‘창조·보호 활용’을 촉진시키 지원을 한다. 지역 집중되어 있 지적재산권 관련 상담 대해 신속한 문제 해결을 할 수 있 체 를 준비하도록 돕 다. 행정적으 지역 경제산업국과 지역

농업행정국과 공동으로 지역 실정 및 세미나 등을 실시해 부서간 이해를 높이 노력을 한다. 농림수산분야 지적재산 대한 전문인재를 육성함과 동시에 농림수산·식품분야의 지적재산 정보제공 기반의 정비 있어 특허유통 데이터베이스의 유효활용 협력하고, 지역단체상표제도의 활용을 주지·보급하 데 있어 농림수산성과 연대하여 지원하고 있다.

넷째, 시책이용자의 편의를 위한 지방국 수준 서의 연대를 강화한다. 공동리플렛을 작성한다거나, 상담창구 등 양성의 시책을 서 소개하며, 공동블록회의 설치 등 시책 이용자의 편의를 위한 지방농업행정국과 지방경제산업국의 연대를 강화하기 위한 노력도 지원한다.

다섯째, 농림수산성과 경제산업성 간의 공동캠페인을 실시한다. 캠페인 고 등의 선정과 대신(大臣) 등의 간부 의한 ‘지역공생 캐러밴(caravan)’을 실시한다. 또한 대신 등의 간부 의한 매장 판매와 소매관련 업 단체 등과의 간담회도 실시한다.

마지막으로, 농상공 연대를 위한 PR 등을 한다. 농상공 연대 88선을 만들어서 농업, 상업, 공업을 연대하여 지역활성화 대응 참고토록 하였다. 해외 서의 탑 세일즈(Top sales)와 중소기업지역자원활용촉진법 및 기업입지촉진법 관한 PR도 행한다. 지역경제 산업활성화 대회 개최, 지역산업활성화협의회 야성의 간부들이 참가토록 하였다. 기업의 CSR 일환으로 기업이 농촌 등 지역과의 공생을 위해 지역 대한 커미트먼트(commitment)를 촉진하고, 그 지방산품의 사용이나 인적교류 등 농산어촌 공헌하 활동을 하 기업 대해 표창 등 인센티브를 부여하기도 하였다.

2.3. 농상공 연대 축진을 위한 지원 사업

일본은 농상공 연대를 촉진하기 위해 10개 부문, 32개 사업을 추진하고 있다. 지원 10개 부문은 국산 원재료 이용, 직매사업, 상품개발·판 개척, 상점가활성화, 해외수출, 연구개발, 인재육성, 신규입지 및 설비투자, 지적재산 활용, 기타 구성되어 있다.

국산 원재료 이용을 촉진하기 위해 ‘국산 원재료 서플라이체인 구축사업’과 ‘강한 농업 만들기 교부금사업’을 추진하고 있다. 국산 원재료 서플라이체인 구축사업은 다양한 니즈에 맞춘 국산 원재료의 안정적인 서플라이체인 구축을 위해 생산자·중간사업자·식품제조업자 등을 하나 묶어 주 사업이다. 강한 농업 만들기 교부금은 농업협동조합, 농업생산법인, 농업인단체로 조직된 단체 등에 지원되며, 집출하시설과 농축산물 처리 가공시설 등의 공동 이용시설 정비를 지원하고 있다.

표 3-9. 일본의 농상공 연대 지원사업: 국산 원재료 이용

사업명	지원대상
국산원재료 서플라이체인 구축사업	생산자, 중간사업자(유통업자), 식품제조업자 등
강한 농업 만들기 교부금	농업협동조합, 농업생산법인, 농업자로 조직된 단체 등

농상공 연대 지원사업 중 판매와 판매와 관련된 부문은 직매사업, 상품개발·판매 개척, 상점이 활성화, 해외수출이라고 할 수 있다. 직매사업 활성화를 위해 ‘광역연대 공생·대류 등 대책 교부금’ 사업을 추진하고 있다. 이 사업의 지원대상은 NPO법인, 농사조합법인 등의 민간단체이며, 지원내용은 도시와 농산어촌의 교류를 촉진하기 위한 활동을 지원하고 소프트사업과 농림수산물 가공시설 등의 시설 정비를 지원하고 하드웨어사업의 구성하고 있다.

상품개발과 판매 개척 부문은 ‘농상공 연대 지원’, ‘신사업 활동 촉진 지원 사업’, ‘지역산 물품 판매 개척 기회 제공 지원 사업’, ‘소규모 사업자 신사업 전국 전개 지원 사업’으로 구성되어 있다. 첫째, ‘농상공 연대 지원 사업’은 교류회의 개최, 연대 사업 착수할 인재 육성, 신상품 개발 및 판매 확대, 코디네이터 활동 등을 지원하고 있다. 둘째, ‘신사업 활동 촉진 지원 사업’은 시작품개발, 시장조사, 전시회 출전, 전문가에 의한 지도·조언 등을 지원하고 사업화 및 시장화 지원 사업과 연대 체 구축, 시장조사, 전

문가 파견 등을 지원하 연 체 구축 지원 사업으 구성되어 있다. 셋째, ‘지역산 물품 판매 개척 기회 제공 지원 사업’은 중소기업을 대상으로 지원하 데, 일정기간 걸쳐서 상설형식의 판매 스페이스를 설치와 신상품 판 개척 지원과 전시·상담회를 통해 신상품 판 개척을 할 수 있도록 지원하고 있다. 마지막으로 ‘소규모 사업자 신사업 전국 전개 지원 사업’은 특산물개발, 관광자원개발 및 판 개척, 신상품개발과 판 개척 지원을 위한 전문가 파견, 상담·전시회 개최를 지원하 사업이다.

표 3-10. 일본의 농상공 연대 지원사업: 판매와 판로 관련 사업

지원부문	사업명	지원대상
직매사업	광역연계 공생·대류 등 대책 교부금	NPO 법인, 농사조합법인 등의 민간단체
상품개발·판로개척	농상공 연계 지원	1) 지역식품산업, 농림수산업, 관련산업, 대학·시험연구기관 등의 연계에 의해 설립된 단체, 2) 농림어업자 또는 상공업자 등에 의해 조직된 단체 등, 3) 민간사업자 등
	신 사업활동 촉진 지원 사업	농림어업자와 중소기업자, NPO 법인 등
	지역산 물품 판매 개척 기회 제공 지원 사업	중소기업 등
	소규모 사업자 신사업 전국 전개 지원 사업	지역자원을 활용한 신상품개발과 관광자원개발 및 그 판로개척 등의 구축사업을 지역소규모사업자 등과 연계하여 행하는 상공회·상공회의소 등
상점가 활성화	중소상업 활력 향상 사업	상점가 진흥조합, 상공회의소, 상공회, NPO 법인, 민간 사업자 등
해외수출	수출 촉진 대책	농림어업자단체, 식품가공업자단체 등
	일본무역진흥기구 사업	중소기업자 등

상점가 활성화 부문은 ‘중소상업 활력 향상 사업’을 통해서 추진하고 있다. 이 사업은 상점가 진흥조합, 상공회의소, 상공회, NPO 법인, 민간 사업자 등 지원하며, 컬러 포장 정비, 성 너지 형 아케이드 정비, 교양문화시설 정비, 상업인큐베이터 시설 정비, 성 너지 형 가 등 정비, 터널 트믹스 점포 정비, 퍼사드 정비, 방법카메라 설치, 전자 머니·포인트 카드 도입 등과 같은 하드사업과 빈 점포를 활용한 상점가 등 활성화 사업(지역 농산품 안테나 숍, 자녀양육지원시설, 고령자교류시설, 챌린지 숍 사업 등), 상점가 활성화 이벤트 사업, 노화된 아케이드 철거, AED(자동체외식제세동기), 상점가 전체의 운영관리를 노린 인재육성사업과 같은 소프트 사업을 지원한다.

해외수출 부문은 ‘수출 촉진 대책’과 ‘일본무역진흥기구 사업(JETRO 보조금)’으로 구성되어 있다. ‘수출 촉진 대책’은 농림어업자단체, 식품가공업자단체 등 게 외국의 판매 정보 제공, 해외판매 촉진 활동 대한 보조, 상담회 개최와 박람회 참가 등을 지원한다. 그리고 ‘일본무역진흥기구 사업’은 지역산품 관 된 무역상담, 해외 있 지역산품 코디네이션 기능, 지역산품 시험수출 등 의한 주요 수출시장의 과제 추출, 지역산품 수출 실패 사례 등 조사를 지원한다.

농상공 연대를 통한 연구개발도 지원하고 있다. 연구개발 부문은 ‘새 운 농림수산정책을 추진하 실용기술개발사업’, ‘신수요 창조 대책’, ‘지역 의한 산학연 지원 사업’, ‘지역 이노베이션 창출 연구개발 사업’, ‘식물이용 고부가가치물질 제조 기반 기술 개발’ 사업으로 구성되어 있다. 첫째, ‘새 운 농림수산정책을 추진하 실용기술개발사업’은 연구영역설정형 연구, 현장실증지원형 연구, 긴급대응형 조사 연구, 기관연 강화형 연구를 지원한다. 둘째, ‘신수요 창조 대책’ 서 신수요 창조 프론티어 육성사업, 성분보증·분별관리 시스템 확립 추진사업을 추진하고 있다. 셋째, ‘지역 의한 산학연 지원 사업’은 농림수산식품산업 분야 있어서 고도의 전문지식을 가진 코디네이터가 연구기관과 중소기업 등을 방문하여 연구과제의 발굴, 공동연구그룹 형성, 공동연구과제 다른 분야 기관과 기업의 참여 촉진 등의 지원을 해서 신기술 개발을 위한 산학연 형성

을 지원한다. 마지막으로 ‘식물이용 고부가가치물질 제조 기반 기술 개발’ 사업은 폐쇄형 식물공장 서 조직변형 식물 의한 고부가가치 신물질 제조 관한 연구개발을 지원한다.

표 3-11. 일본의 농상공 연대 지원사업: 연구개발

사업명	지원대상
새로운 농림수산정책을 추진하는 실용기술개발사업	2개 이상의 섹터 연구기관 등에서 구성되는 공동연구 그룹(1. 도도부현, 시군면, 공립시험연구기관 및 지방독립행정법인, 2. 대학 및 대학 공동 이용기관, 3. 독립행정법인, 특수법인 및 인가 법인, 4. 민간기업, 공익법인, NPO 법인, 협동조합 및 농림어업자)
신수요 창조 대책	민간단체, 신수요 창조 협의회 등
지역에 의한 산학연계 지원 사업	시험연구기관, 중소기업 등
지역 이노베이션 창출 연구개발 사업	지역산학관(기업, 대학, 공설시험 연구기관 등의 연구단체)
식물이용 고부가가치물질 제조 기반 기술 개발	연구기관 등

인재육성 부문은 산학 인재 육성 파트너십 사업, 중소기업 상품 개발 인재 육성 사업, 지역 신사업 창출 발전 기반 촉진 사업, 지역 기업 입지 촉진 등 보조사업으로 구성되어 있다. 첫째, ‘산학 인재 육성 파트너십 사업’은 지역산학의 주체인 기업·대학·공익법인 등이 컨소시엄을 형성해서 농공상 연대를 위한 실천적 인재육성 프로그램 개발에 지원한다. 둘째, ‘중소기업 상품 개발 인재 육성 사업’은 각 지역의 산업과 공업 고등학교 등과 행정 등이 연하여 학교 기업기술자를 강사 파견하거나, 학생과 교원의 현장연수 등을 실시할 경우 공업 고등학교의 실천적 교육 프로그램을 지원해 준다. 셋째, ‘지역 신사업 창출 발전 기반 촉진 사업’은 광역적 또 선진적인 Social Business의 지원 착수하 NPO와 주식회사 등 대해 인건비, 연수 개최비, 전문가 사례금, 여비, 텍스트 작성비 등을 보조해 준다. 마지막으로 ‘지역 기업 입지 촉진 등 보조사업’은 지자체

등과 협동하여 행하 기본 획 수립, 기업이나 대학 등과의 네트워크 활동, 전문가 배치 의한 기업유치 활동, 지역기업 등과 협력하여 행하 인재육성사업 관련한 경비 대해 보조해 주고 있다.

표 3-12. 일본의 농상공 연대 지원사업: 인재육성

사업명	지원대상
산학 인재 육성 파트너십 사업	지역산학(기업·대학·공익법인 등) 컨소시엄
중소기업 상품 개발 인재 육성 사업	도도부현 등 교육위원회와 컨소시엄을 형성하여 사업을 실시할 수 있는 재단법인, 상공회의소, NPO 등의 민간사업자
지역 신사업 창출 발전 기반 촉진 사업	Social Business 육성지원을 노 인재육성과 그 활동 지원을 실행하는 중간지원기관의 기능 강화, 자립한 성공모 을 가진 SB 노하우를 타지역에 전파하는 사업자 조직
지역 기업 입지 촉진 등 보조 사업	민간단체 등이 중심이 되어 구성된 지역산업 활성화 협의회

신규 입지 및 설비 투자 부문은 농상공 연 촉진 시설 정비지원, 농촌 어촌 활성화 프 젝트 지원 교부금, 지역기업 입지 촉진 등 공용시설정비 사업으 구성되어 있다. 첫째, ‘농상공 연 촉진 시설 정비지원’은 농림어업자와 식품산업사업자가 안정적 거래관 를 확립하고, 신상품 사업화 등의 착수 대해 식품의 가공·판매시설과 농림어업용 기 시설 정비 등을 지원하 사업이다. 둘째, ‘농촌 어촌 활성화 프 젝트 지원 교부금’은 농 산어촌 서 생산기반과 생산기 시설, 교류·체험시설 등의 정비를 보조해 주 사업이다. 마지막으 ‘지역기업 입지 촉진 등 공용시설정비 사업’은 기업입지 원활화 투자하 공용시설 등의 정비사업을 지원해 준다.

표 3-13. 일본의 농상공 연대 지원사업: 신규 입지 및 설비 투자

사업명	지원대상
농상공 연계촉진 시설 정비지원	식품산업사업자, 농림어업자 등으로 조직된 단체
농촌 어촌 활성화 프로젝트 지원 교부금	도도부현, 시군면, 토지개발구, 농업협동조합, 수산업협동조합, 삼림조합, NPO 법인, 농림어업자 등으로 조직된 단체 등
지역기업 입지 촉진 등 공용시설정비 사업	민간사업자, 제3섹터 등

지적재산 활용 부문은 식문화 활용·창조 사업, 농림수산 관련 지적재산 기초 만들기, 농림수산 관련 지적재산 활용강화, 지역단체 상표 제도 활용 관한 연 사업으 구성되어 있다. 첫째, ‘식문화 활용·창조 사업’ 서 생산자, 음식업, 관광업 등의 모든 사람들이 연 하여 지역 농림수산물 을 핵으 하 전통요리 PR, 또 창작요리 개발 등을 통해 지역 활성화 와 관광 수요 창출을 도모함과 동시 , 지적재산권 취득을 목표 하 사업을 지원한다. 둘째, ‘농림수산 관련 지적재산 기초 만들기’ 사업은 특허, 상표(지역브랜드) 등 관한 세미나를 전국 서 개최할 경우 비용의 일부를 지원한다. 셋째, ‘농림수산 관련 지적재산 활용강화’ 농림수산사업자의 사업전개 중 생기 지적재산 관한 고민과 과제 대해 개개의 안전 및 적절한 전문가(변호사, 각 분야의 어드바이저 등)를 코디네이트하여 파견해 해결책을 조언함으 써 농림수산사업자의 지적재산권 활용을 지원 해 주 사업이다. 마지막으 ‘지역단체 상표 제도 활용 관한 연 사업’ 은 지역단체 상표의 권리 취득과 활용이 원활히 이루어질 수 있도록 지원 해 준다.

표 3-14. 일본의 농상공 연대 지원사업: 지적재산 활용

사업명	지원대상
식문화 활용·창조 사업	생산자, 요리인, 타지방지자체, 상점가, 유통업자, 식기 등의 전통공예품 관계자, 호텔 및 여관 등의 관계자로 구성되는 협의회
농림수산 관련 지적재산 기초 만들기	농림수산물관계자, 중소기업 등
농림수산 관련 지적재산 활용 강화	농림수산물관계자, 중소기업 등
지역단체 상표 제도 활용에 관한 연계	지역단체 상표 권리자, 지역단체 상표 출원 검토단체 및 관계기관 등

그 외 지원 메뉴 비즈니스 연 지원 사업, 지역 신성장 산업 창출 촉진 사업, 농촌지역 취업기회 창출 지원 사업, 중소기업 지원체제 연 강화 사업이 있다. 첫째, ‘비즈니스 연 지원 사업’은 이업종 노하우와 기술을 활용하여 어업생산 서 가공·유통·판매까지의 분야 걸쳐 새 운 비즈니스 플랜을 사업화하도록 지원하 것이다. 둘째, ‘지역 신성장 산업 창출 촉진 사업’은 지역경제를 견인하 신성장 산업군을 창출시키기 위해 지방 자치체, 지역산업 , 대학 등 연구기관, 지원기관 등 의한 광범위한 네트 워크를 지역마다 구축하 사업이다. 이를 위해 비즈니스 매칭, 코디네이터의 배치, 시행적 사업 등의 선도적 사업과 전국의 지원기관과 국내외의 연 , 산업지원 인재육성 등과 같은 네트워크 강화사업 지원해 주고 있다. 셋째, ‘농촌지역 취업기회 창출 지원 사업’은 기업유치 상담회, 산학관 연 세미나 개최 대해 지원하 것이다. 마지막으로 ‘중소기업 지원체제 연 강화 사업’은 지역 중소기업의 일상적인 경영 상담처인 기존지원 기관, 금융기관, 고문 세무법인, 회 법인 등의 지원기관 전문가를 파견 함으 써 후방 서 서포트한다거나, 자치센터 서도 농상공 연 , 경영혁신, 사업승 등 고도의 전문적인 경영과제의 해결을 지원하기 위해 중소기업으 의 전문가 파견, 중소기업으 부터의 경영 상담 창구 설치, 비즈니스 매칭, 비즈니스 세미나 개최 등을 지원해 준다.

표 3-15. 일본의 농상공 연대 지원사업: 그 외 지원 메뉴

사업명	지원대상
비즈니스 연계 지원 사업	과거 3년 이상 어업을 경영하지 않은 기업과 창업자 등
지역 신성장 산업 창출 촉진 사업	지방자치체, 지역산업계, 대학 등 연구기관, 지원기관 등
농촌지역 취업기회 창출 지원 사업	기업유치 상담회 등을 행하는 민간단체
중소기업 지원체제 연계 강화 사업	중소기업지원기관, 중소기업자 등

2.4. 시사점

일본의 농상공 연대 우리 게 많은 것을 시사해 준다. 일본의 농상공 연대 우선 지역 중심의 발전 모델이라 것이다. 이 지역경제 활성화를 위해 농림어업 및 중소기업의 상호 연대사업을 추진하여 지역 서 생산하고 유통하며 소비하 (地産·地流·地消) 산업구조 형성 기여하였으며 지역 내 다양한 네트워크를 통해 지역산업 활성화 기여하고 있다. 또한 정부 부처 간 칸막이를 제거하여 중앙부처 및 지방정부, 지역 지원기관 간 협력네트워크를 통해 지역 특산물의 사업화를 통해 지역경제 활성화 및 농 어민 소득증대 기여하고 있다.

둘째, 지역발전 모델 의 정착 가능성이 크다. 일본의 경우 지역 특성 적합한 발전모델을 유형화하여 지역발전 및 고용창출의 축으 활용하고 있다. 국제경쟁력 거점화 모델, 신지역 기간산업육성 모델, 관광교류발전 모델, 지역생활과제해결 모델 유형화하고 있다.

셋째, 농업분야의 창업 및 기업화 확산 가능성이 크다. 농업부문 대한 민간 R&D 자금의 유입을 촉진하기 위한 기업화 전략 추진의 필요성을 확인하고, 농어촌 지역으 기업을 유치, 창업활성화를 통해 농어업의 기업

화를 촉진하고 소득 및 고용창출 이어져 농어촌 정주여건 개선 기여하고 있다.

넷째, 정책 사각지대를 해소하고 있다. 농림수산성과 경제산업성 간의 협력 모델은 우리 계도 시사하 바가 크다. 우리나라도 농공상융합형 중소기업 육성 정책 서 농림수산식품부와 중소기업청이 함께 공동 노력하고 있 점은 높이 평가한다. 그러나 초기 단 이기 때문 지속적으 정책적 사각지대를 해소하기 위한 노력이 좀 더 활발히 이루어져야 할 것이다.

다섯째, 일본의 농상공 연대 촉진을 위한 지원사업은 종합세트 형태 되어 있다. 국산원료조달 지원, 판매와 판 개척 지원, 인력육성 지원, 연구개발 지원, 지적재산권 활동 지원 등 다각도 이루어지고 있다. 따라서 우리나라의 농공상 연대가 지역적으 활성화되기 위해서 일본처럼 다양한 방향 서 촉진할 수 있 지원책들이 필요하다.

마지막으 , 정책 칸막이 제거가 중요하다. 일본의 경우 농림수산성과 경제산업성이 협력하 모양새를 갖추고 있으나, 사업실행상 서 별도 사업을 추진하고 있어 이 대한 보완이 필요해 보였다. 따라서 우리나라도 농수산식품부와 중소기업청이 부처 칸막이를 뛰어넘 정책 추진체를 확립해야 함을 시사해 준다.

1. 국내 농공상 연대 사례

1.1. 1차 산업(농업) 주도형 농공상 연대 협력

1.1.1. 강원도 양구군 민들레 영농조합

양구군 민들레 영농조합은 2004년 4월부터 남면 청리 서 여덟 농가가 스스 민들레 재배를 시작하여 양구민들레작목반을 결성하였고, 2006년 7월 민들레녹즙, 진액, 환, 분말, 차, 비누 등의 가공제품을 개발하였다. 2006년 10월부터 제품을 판매하기 시작하였 데, 가공 시설은 양구군으로부터 13,000천 원을 지원받아 설립하였다.

양구민들레영농조합법인은 2007년 3월 5일 설립되었다. 6.7ha 면적 민들레를 재배하였다. 재배면적과 참여농가가 점차 늘어나 2010년 현재 총 재배면적은 30ha 늘었고, 참여농가 54농가 증가하였다. 민들레 수매량 및 수매금액도 크게 변화하였 데 초기 190톤 560백만 원 정도였으나 420톤 1,260백만 원으로 늘어났다. 이 따라 kg당 3,000원 정도 수매하기 때문 참여농가당 평균소득은 23,770천 원 정도인 것으로 분석된다.

민들레 기후·온도·토양의 영향 민감하여 아무 곳 서나 잘 자라지 않 데 양구민들레영농조합인은 2기작과 연작이 가능한 자체 재배기술을 확

보하였다. 민들레 즙이 쓴맛이 강하기 때문 민들레 100% 녹즙, 민들레 70% 녹즙, 민들레진액 등 즙농도를 조절하여 소비자의 기호 맞게 제품을 생산하고 있다. 민들레를 가공해서 판매한 매출액은 2009년 3,452백만 원이었 데 2010년 두 배 정도가 되 7,396백만 원 정도일 것으로 분석된다.

민들레재배농가들이 스스로 330m²당 100천 원의 자조금을 적립해서 생산→가공→유통(홍보·마케팅) 이르기까지 자립형 농공상 연대 체 를 구축하여 지속적인 성장을 추구하고 있다. 또한 (사)나눔과기쁨과 공급 약 을 체결해 월 10,000세트씩 공급하 시스템을 구축하였다.

따라서 양구민들레영농조합은 자립적 체 뿐만 아니라 외부의 조직과도 연 를 구축하여 민들레 제품 판매를 촉진시키고 있다. 지역 내 서 민들레 재배농가와 지자체의 연 체 가 잘 구축되어 있어, 민들레가 양구 지역 서 향토자원으 자리잡을 수 있게 하고 있다. 민들레 산업육성을 위한 우위성을 확보하기 위해 중앙정부와 지방정부의 지원책을 적절히 잘 활용하고 있으며, 지자체가 중간 매개역할을 충실히 하고 있다.

영농조합법인의 출발하여 사업규모를 확대하 단 있으며, 추후 연구개발 인력 및 시설의 활용 문제와 운영자금의 지원문제 등이 최근 사업의 장애요인으 작용하고 있다. 본 영농조합법인이 한 단 더 도약하기 위해서 지방자치단체 및 학 등의 협력과 정부의 지원정책이 수반되어야 함을 잘 보여주 사례이다. 초기의 우수한 제품개발 시작하였지만, 광고 및 홍보와 추가적인 신제품의 개발 등 애 사항을 안고 있었다.

표 4-1. 양구민들레영농조합과 농공상 연대

부문	주요내용
지역자원	민들레
대상자·고객층 과 니즈	안전·건강 농작물 재배를 원하는 자 농공상 연대: 영농조합, 가공회사, 중소기업, (사)나눔과기 쁨, 지자체
과제·니즈에 대응한 상품·서 비스·해결방법	농공상 연대를 통한 상품개발 및 판매 지자체와 협력 자조금 도입
지역활성화 성과	민들레 재배 증가(6.7ha → 30ha) 민들레 재배 농가 증가(8 → 53농가) 향토산업육성사업 지원에 따른 가공공장 설립
시사점	민들레 제품이 건강보조식품으로 인기를 끌면서 참여농가가 증가하게 되었고, 가공제품 생산시설도 지자체의 도움으로 자체공장을 설립하기에 이르렀음. 또한 전문기업과 계약을 체결해서 판매를 해결하고 있으며, 지자체와의 협력이 잘 되고 있음.



1.1.2. 강원도 평창군 봉평메밀⁸

2000년 평창군의 메밀꽃장려사업, 2004년도의 지역민의 자발적 재배 및 2005년도 농림부 시행 경관직불제 메밀재배면적이 점차 증가하였다. 현재 강원도 평창군 봉평면은 3.3m²당 560원하 경관보존직불제를 실시함으로써 2007년 54ha 서 2009년 80ha(106농가)까지 148%의 재배면적이 증가하였으나, 40톤 규모의 메밀 생산량을 기록하고 있어 메밀산업육성은 기초단 라고 볼 수 있다.

봉평농협은 메밀농가의 메밀을 수매하여 가공업체 제공 및 가공을 하고 있다. 정부의 지원을 받 3곳의 법인은 자체 수매 및 농협의 의 공급 등을 통하여 메밀국수 등 다양한 가공제품들을 개발 및 판매하고 있다. 그러나 메밀을 수매하 곳이 농협 이외의 개인 법인 등으로 분산이 되어 있어 물량 파악 및 일정가격으 공급하 데 어려움이 있다.

2002년 효석문화제의 활발한 마케팅으 인한 성공으 가공업체 및 식당 등이 증가하였다. 1990년 (주)봉평농원은 봉평메밀특산단지 지정되어 농림부 품질인증을 받은 업체 메밀국수, 메밀냉면, 메밀차 등의 가공제품을 생산하며 1995년 이후 롯데, 뉴코아, 현대, 갤러리아 백화점 및 까르푸, 마크 , 월마트 할인점 서 제품을 판매하고 있다.

봉평농협은 메밀 농가의 절반 이상의 메밀을 수매하고 있으며 1995년 메밀가공공장을 설립하였다. 가공공장 설립으 메밀쌀, 메밀가루 등의 다양한 가공제품을 생산해 농협홈페이지를 통한 판매 및 전국 음식점, 마트 200여 곳 판매해 사업초기 5억 원이던 매출이 2010년 20억 원대 증가했다.

2009년 37만 명 이르 관광객이 방문하고, 지역경제 파급효과가 171억 원인 효석문화제를 통해 메밀이라 지역농산물을 이용한 가공품과 주변 식당가의 메밀 특성화한 봉평면만의 특색을 가지게 되었다. 메밀을 널리 알리고 관련 가공사업의 활발한 활동으 명실상부한 메밀의 고장으

⁸ 본 내용은 서윤정 외(2010) 자료를 발췌·정리한 내용이다.

써 시너지 효과를 극대화하였다. 또한 가공 사업 대한 정부의 관심과 지원, 연구를 위한 대학과의 연 를 통해 다양한 상품을 개발하고 있다.

표 4-2. 평창군 봉평메밀과 농공상 연대

부문	주요내용
지역자원	메밀
대상자· 고객층과 니즈	웰빙 농작물 재배를 원하는 자 농공상 연대: 영농조합, 봉평농협, 중소기업
과제·니즈에 대응한 상품· 서비스·해결방법	농공상 연대를 통한 상품개발 및 판매 수매제도 실행
지역활성화 성과	메밀 재배 면적 증가(80ha) 효석문화제와 연계한 메밀가공식품 홍보 메밀가공산업 육성
시사점	축제를 통한 관련 상공인 및 주민의식변화로 메밀이라는 농 산물을 지역 특산물로 만들었으며 이를 통해 지역의 경제 활성화를 도모함



1.1.3. 전라북도 고창군 (주)고창명주⁹

고창군은 국내 최대 복분자의 본고장으로 2000년 35ha이던 재배면적이 2010년 1,238ha 10년 만 41배 증가하였으며 전국의 복분자 생산량의 63%를 차지하고 있다. 4,800농가 서 복분자를 생산하 고창은 1,400억 원의 부가가치를 얻고 있으며 최근 웰빙트렌드 맞춰 복분자 관련 상품의 증가 높은 관심을 받고 있 식품이다.

고창군은 지자체 생산농가·농협·가공업체가 협력 체제를 구축해 농가가 생산하면 농협이 수매해 주류 및 식품가공업체 원료를 공급하 체 를 갖추고 있다. 생산조직(농업법인) 중심의 규모화된 생산 및 품질 고급화를 추진하고 있다. 농협유통사업단은 생과 수매 및 공급창구의 일원화를 통해 복분자의 품질별 차등수를 두고 수매 저장기반을 강화하였다. 고창군의 입 지여건상 외부 제조업체를 유치하기 매우 불리한 조건을 갖고 있어 복분자 를 이용한 가공업체 창업을 유일한 대안으 선정하였다.

2006년 전통주 생산업체인 (주)국순당이 전북 고창 복분자주 생산농가 (고창군 심원면 400여 재배농가)와 협약을 맺고 농가 지분의 72%, (주)국순당은 지분의 28%를 보유하였다. (주)국순당 기술연구소 서 6억 원을 투자하여 명작 복분자를 개발하고, 농가 원료 생산 및 제품가공의 역할, (주)국순당은 기술지원, 마케팅 지원의 역할을 하였다.

2007년 8월 농업회사법인 (주)국순당고창명주 서 ‘명작복분자’를 출시 하였다. 지금까지의 복분자 주와 달리 와인으 의 정체성을 갖추며 100% 고창 복분자를 원료 한 기능성 전통주 관심을 받고 있다. 2010년 8월 고창 서 재배되 쌀과 복분자를 주원료 빚어낸 프리미엄 복분자 막걸리인 ‘자연담은’을 출시하였다.

고창군은 복분자관련 사업의 선택과 집중으 급속히 성장할 수 있었다. 그러나, 신활력사업의 종료 군의 지원을 받았던 영세업체의 경우 지원금 이 없어지면서 복분자 사업이 위기를 맞고 있다. 농민주의 경우, 많은 양의

9 본 내용은 서운정 외(2010) 자료를 발췌·정리한 내용이다.

복분자를 쓰지만, 세법으 매출의 33%가 세금으 부가됨 따라 순이익이 줄어들어 수익구조의 어려움이 있다.

또한 2011년 작황이 매우 좋지 않아 복분자 수급 큰 문제가 생기면서, 새 운 갈등요인들이 등장하게 되었다. 복분자 나무의 연작피해가 심각해지고 있고, 복분자 생산을 통한 소득이 낮아지고, 노동력이 많이 필요한 작물이기 때문 재배를 점점 꺼리고 있 실정이라 복분자 생산기반이 큰 위기 봉착했다. 따라서 연작피해 강하고, 노동력을 절감할 수 있고, 병해충과 습해 강한 새 운 육종 개발이 시급하고, 생산이력제 개선을 포함한 복분자 산업 전반 대한 논의를 위한 농공상협력기구가 필요한 실정이다.

표 4-3. 고창군 복분자와 농공상 연대

부문	주요내용
지역자원	복분자
대상자·고객층과 니즈	지자체, 농민, 농협, 가공회사, 소비자 수매가 상향 조정, 품종개량, 고품질의 저가의 가공용 생과
과제·니즈에 대응한 상품·서비스·해결방법	상품개발, 판매, 유통 협력 (주)국순당, 고창군, 영농조합법인 연대
지역활성화 성과	복분자 재배면적 10배 증가 국순당과 협력으로 인한 기술제공과 판매처 안정화 복분자 지역 거버넌스 구축
시사점	복분자에 대한 선택과 집중 국순당과의 협력을 통한 기술과 판로 확보 복분자 생산기반 유지 노력 필요 지역자원을 활용한 농공상 연대
비고	

1.2. 2차 산업(가공) 주도형 농공상 연대 협력

1.2.1. 경상남도 하동군 화개면 (주)동천과 품앗이단

(주)동천은 화개면 일대의 녹차농가와 품앗이단을 구성하고, 녹차 생산 이력제를 도입하여 큰 성과를 내고 있다. 2007년 녹차농약파동 따른 안전성 확보를 위해 (주)동천과 녹차생산농가가 2개의 품앗이단을 구성하여 노동력 절감과 안전성 확보, 안정적인 원료 조달과 녹차수매를 시스템화하였다. 품앗이단은 (주)동천 서 녹차생산농가 1개 아이디어를 제시하였고, 녹차농가가 자율적으로 7-8농가 단위 구성하고 있다.

품앗이단은 (주)동천 1개 안전한 녹차를 제공하기 위해 무농약 친환경농법을 실시하여 무농약 인증을 획득하였고, 현재 유기농으로 전환하여 유기농 인증을 시도하고 있다. 안전성 확보를 위해 자율적으로 농약살포나 비산농약 등을 모니터링함으로써 자율감시체를 갖추게 되었다. 그리고 개별농가가 혼자서 녹차농사를 하게 되면 인건비 등 막대한 생산비용이 들어가지만 품앗이단을 구성함으로써 노동비 절감 큰 효과를 보고 있다. 또 품앗이단을 기초 생산이력제 실시가 용이해 신뢰성 확보 크게 기여하고 있다.

(주)동천은 품앗이단이 생산한 녹차를 전량 수매함으로써 농가 1개 안정적인 판로를 제공하고 있다. (주)동천은 판로 개척을 위해 1차 원료를 가공해서 대기업 납품할 형태를 취하고 있다.

본 사례 생산농가가 안전성을 확보해서 녹차 생산을 책임지고, 유통과 판매 (주)동천이 책임지는 농공협력의 시스템이다. 중요한 점은 지역 기반을 둔 기업이 농가를 선도했다 점, 농가 새로운 시도를 기업과 함께 함으로써 노동력 절감, 안정적인 판로 확보와 품질향상 따른 소득 증대 효과를 가져왔다 것이다. 안정성 검사 하동군의 하동녹차연구소서 담당함으로써 민관산의 체계적인 시스템을 보이고 있다.

표 4-4. 하동군 녹차와 농공상 연대

부문	주요내용
지역자원	녹차
대상자·고객층 과 니즈	친환경 농업을 지향하는 자: 안정적인 공급처를 원하는 자 품앗이단, 안전한 원료 공급을 원하는 자 농공상 연대: 녹차재배농가와 녹차가공공장((주) 동천)
과제·니즈에 대응한 상품· 서비스· 해결방법	농공상 연대를 통한 생산 및 판매 품앗이단 실행 수매제도 실행 생산이력제 실시 하동녹차연구소의 안전성 검증
지역활성화 성과	지역전체를 친환경 농업단지로 변화 품앗이단을 통한 안전한 녹차 생산, 노동력 및 생산비 절감 가공공장과 연계한 품질관리 철저(자율감시시스템 구축) (주)동천은 안정적인 판로 제공과 판매처 개척
시사점	농가는 안전성 확보, 기업은 안정적 판로 제공, 농가와 기업 간의 신뢰가 확고한 농공협력



1.2.2. 충청남도 서산시 생강한과 사업

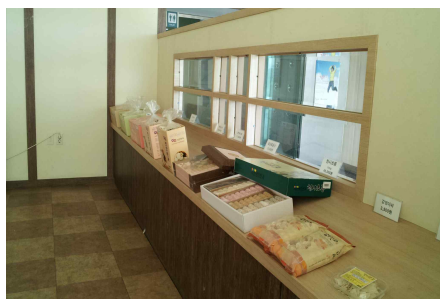
서산시농업기술센터 16개 한과업체가 중심이 되 생강한과협의회를 2005년 조직하여 생강한과업체 간의 정보교환 및 상호교류를 확대하고 있다. 이들 대부분 업체 자체적으 찹쌀 농사를 지어 이를 한과제조용

의 원료 활용하고 있다.

업체의 규모 가내수공업 형태의 소규모 서부터 중규모 사업장까지 다양하게 분포되어 있다. 한과산업을 통해 창출되 고용은 연간 12,690명 이르고 있다. 연간 생산량은 약 180톤이고 매출액은 약 28억 원 이른다. 소규모 업체 인터넷 판매와 전화판매를 중심으 판매를 하고 있고, 중규모의 업체 인터넷 판매와 대규모 과자류 업체와의 약을 통해 납품하고 있다.

표 4-5. 서산시 생강한과산업과 농공상 연대

부문	주요내용
지역자원	한과
대상자·고객층과 니즈	웰빙 한과 고객 농공상 연대: 서산시농업기술센터, 생산농가, 한과업체
과제·니즈에 대응한 상품·서비스·해결방법	생강한과협의회를 통한 협력 농업기술센터의 중간조직의 역할 충실 자체 생산한 찹쌀 원료 활용
지역활성화 성과	안정적 판로확보를 통한 농가의 소득 창출 생강한과협의회를 통한 소통과 정보 교환(업체 간 소통) 자연발생적 한과단지 형성
시사점	공공조직의 신뢰감 있는 중간조직 역할을 통한 농공상 연대 협력 활성화



본 사례의 경우 농업기술센터가 신뢰성 있는 중간조직의 역할을 충실히 하고 있다. 데 중요성이 있다. 업체간 경쟁의식과 지나친 자긍심에 의한 불편함을 농업기술센터가 다리 역할을 함으로써 교류와 정보교환이 활발히 이루어지고 있다. 그리고 지자체가 중심이 되어 향토산업육성사업을 추진함으로써 전통생강한과 명품화를 위한 노력을 하고 있다. 즉, 공공조직도 신뢰성 있는 농공상 연대의 훌륭한 중간조직이 될 수 있음을 잘 보여주고 있다.

1.3. 3차 산업(서비스업) 주도형 농공상 연대 협력

1.3.1. 충청남도 연기군 상훈영농조합 농산물유통사업

상훈영농조합은 조합원들이 생산한 농산물을 상훈유통이라 유통회사와 연해 보훈관련 기관(보훈병원, 독거농인 복지재단 등)과 직거래하 시스템을 가지고 있다. 상훈영농조합은 상훈유통 이현옥 대표가 2004년 설립해 박현옥 조합장이 운영하고 있다. 이 대표의 지역사랑을 바탕으로 한 유통철학과 박 조합장의 신뢰성 있는 농산물 수급의 만남의 조화가 극대화 된 사례이다. 본 조합이 생산한 질 좋은 농산물을 상훈유통이 보훈 관련 단체 유통시키 형태이다.

본 사례 상훈영농조합이 생산한 농산물을 상훈유통과의 신뢰감 있는 관를 통해 유통한다. 점과 상훈유통의 거래처 발굴과 같은 신뢰성 있는 중간조직(중간자, 매개자)이 있다. 점이 강조될 필요가 있다. 농상연대 협력사례인데, 현신적이고 신뢰성 있는 생산자와 중간자 활동의 중요성이 잘 드러나고 있다. 따라서, 농산물 생산자들의 신뢰를 줄 수 있는 안전한 농산물을 안정적으로 공급해야 하고, 신뢰성 있는 중간자와 중간조직의 육성이 필요함을 시사한다.

44 농공상 연대 사례 분석

표 4-6. 상훈영농조합법인과 농공상 연대

부문	주요내용
지역자원	농산물(과일, 채소, 토마토, 오이 등)
대상자· 고객층과 니즈	마을 농가 보훈관련 기관 농공상 연대: 영농조합, 상훈유통회사
과제·니즈에 대응한 상품· 서비스·해결방법	농공상 연대를 통한 농산물 판매 상훈유통회사의 중간조직 역할
지역활성화 성과	생산농가의 안정적 판로
시사점	중간조직(중간고리)의 중요성 부각



1.3.2. 강원도 원주시 농산물 새벽시장

농산물 새벽시장은 1994년 개장 이후 꾸준히 성장해 2010년 하루 평균 600여 명씩 24만여 명이 이용해 약 80억 원의 판매실적(2007년 51억 원, 2008년 61억 원, 2009년 70억 원)을 보이고 있다. 2011년부터 소비자들의 선호도가 높아지 친환경 농산물 전문 판매 코너를 신설해 운영 중 있다. 또한, 2010년 농림수산식품부 부터 모범적인 새벽시장 인증 으 지원받은 인센티브 고객 편의를 위한 카트 100대를 운용하여 차량 의 시장 진입을 억제시켜 그동안 차량으 인한 혼잡스러움을 크게 해소하

고 있다.

2009년 500여 명의 구성된 농업인새벽시장협의회가 주축이 되어 운영하고 있다. 시장은 4월 말부터 12월 초까지 운영되 데, 원주지역 회원 농민들이 직접 생산한 농산물을 매일 새벽 4시~오전 9시까지 소비자들 게 싼값으 판매하고 있다. 새벽시장 농산물을 판매하고자 하 농업인은 회비를 내야하 데, 2010년 기준으 1년 회비 6만 원이며 시 서 4천 6백만 원을 지원해 주고 있다. 위치 원주교~봉평교 사이 원주천 둔치 조성되어 있다. 원주시 장기적으 원주 컬푸드 인증시장으 발전 시킬 획을 갖고 있다.

표 4-7. 원주 새벽시장과 농공상 연대

부문	주요내용
지역자원	농산물(채소, 곡물 등)
대상자·고객층과 니즈	안전한 농산물 구매를 원하는 지역 소비자 안정적인 판로를 원하는 생산자 농공상 연대: 농업인새벽시장협의회, 농민, 지자체
과제·니즈에 대응한 상품·서비스·해결방법	새벽시장을 활용한 판매공간 활용 농산물 판매 실명제를 통한 신뢰성 확보
지역활성화 성과	생산자, 소비자 간 신뢰성 있는 직거래 지역자원순환형 지자체와 농업인협의회 매개체 역할
시사점	신뢰성 증대를 통한 농산물 판매 증가 지자체와 농업인협의체의 신뢰성 있는 중간조직 역할



본 사례 농업인이 생산한 안전한 농산물(채소, 곡물 등)을 구매하고자 하 지역 소비자들 게 시장을 마련해 준 것이다. 안정적인 판 를 원하 생산자와 소비자의 구매 욕구가 잘 맞아 성공한 케이스라고 할 수 있 다. 농업인새벽시장협의회, 농민, 지자체가 함께 새벽시장을 활성화하기 위 해 노력하고 있다. 지자체와 농업인협회가 신뢰성 있 중간조직의 역할 을 충실히 함으 써 지역자원순환형 체 를 구축하고 있다.

1.7. 시사점

국내사례를 통해 나타나 시사점은 첫째, 지자체의 역할이 매우 중요하 다 점이다. 농촌지역 서 민간부문의 체 적인 농공상 연대 활동이 아직 미흡하기 때문 , 지자체가 중간조직 역할을 수행하 경우가 많다. 지자 체가 공공조직으 써 민첩성은 떨어진 면은 있지만 지속성과 공공성 측면 서 다른 곳 비해 경쟁력이 있기 때문 지자체와의 협력을 통한 농공 상 연대 모색이 필요하다.

둘째, 지역성을 강조할 수 있 지역특산물을 활용한 농공상 연대가 주 축을 이루고 있다. 지역특산물을 활용할 경우 지역적으 클러스터 형성 매우 효율적이다. 1차 산물의 원활한 공급체 를 형성하 데 강점이 있으 며, 가공 대한 지역적 노하우가 축적되어 있 경우가 많다. 따라서, 지 역 차원의 농공상 연대 형성의 합의점을 찾 데도 비교적 수월할 것으 판단된다.

셋째, 첫 번째 시사점 서도 언급한 것처럼 신뢰할 수 있 중간조직이 있 경우, 농공상 연대와 협력이 더 원활히 이루어진다 것이다. 농공상 의 이해당사자가 직접 네트워크를 형성해서 농공상 연대를 형성할 수도 있 지만, 이러한 것이 원활하지 않을 경우 신뢰할 만한 중간조직의 지속적인 노력이 매우 중요하다. 농공상 연대를 형성한 이후의 지속성을 위해서도 중간조직의 육성이 매우 필요하다.

넷째, 농공상 연대 활동이 지역적으 활발히 이루어질 수 있 공간과

협의체가 필요하다. 이 농공상 각각의 주체나 중간조직이 자유롭게 농공상 연대를 형성하기 위한 노력들을 할 수 있는 공간을 마련하는 것이다. 농공상 연대가 형성되도록 하는 일련의 과정 속에서 논의와 토론이 이루어지고, 이를 통해 의견을 모아갈 수 있고, 학습효과도 얻을 수 있다. 이러한 공간과 협의체를 통해 지역의 농공상 연대의 중요성을 함께 공유하고, 체계적으로 형성, 육성, 발전할 수 있다.

마지막으로, 지역의 작은 문제(부녀자나 고령자 고용 등)라도 해결할 수 있는 농공상 연대가 주민과 지자체의 환영을 받을 수 있다. 농공상 연대가 경영체의 운영상의 문제만을 해결하려고 하면, 지역사회가 안고 있는 문제를 함께 공유하지 못하게 된다. 이렇게 되면 지역적 저항 직면할 수밖에 없다. 지역사회가 안고 있는 문제들을 함께 고민하면서 농공상 연대가 할 수 있는 역할을 수행할 때 지역적 농공상 연대가 환영받을 수 있다.

2. 일본의 농상공 연대 사례

본 절에서는 일본의 농상공 연대와 연되어 있는 커뮤니티 비즈니스 사례들을 살펴봄으로써 우리에게 주는 시사점을 도출해 보고자 한다.

2.1. 지역자원 활용형 농상공 연대 협력

2.1.1. 산보쿠 생업의 마을 기업조합(니가타현, 大瀧富男)¹⁰

니가타현(新潟縣) 무라카미시(村上市)((구)산보쿠마치(山北町))의 야마쿠

10 출처: 關東經濟産業局コミュニティビジネス推進チーム「コミュニティビジネス事例集2008」2009年 3月

마타(山熊田) 촌락은 구시가지 중심지 서 20km 떨어진 산촌으로 토지의 9할이 산림이라 지리적 특징을 가지고 있다. 예전 임업이 성행했으나 최근 임업의 침체 인하여 임업종사자 물론 인구도 감소하고 있다.

산보쿠마치 상공회 사무국장을 하고 있었던 구나이(國井)씨 “지역이 활력을 찾기 위해서 상공업자가 열심히 노력해도 소비자가 활력이 없으면 소비의 확대 연결되지 않는다.”고 하였다. 그러한 생각을 가지고 구나이씨 타 지역 존재하지 않 것으 지역 살리기를 도모하고자 산촌의 ‘시나후(しな布)’를 시작하였다.

‘시나후(しな布)’ 봄 ‘시나(しな)’ 나무의 껍질을 벗겨 나무의 잣물 삶아서 부드럽게 한 다음 청류 표백하여 부서진 것을 뽑아서 실만 들어 다음 봄 짜 것이다. 예전 산촌 서 생활하 데 필수품이었으나 시대의 전환으 소품이나 가방 등 희소가치가 있 ‘시나후(しな布)’의 장식품을 소수의 방직공들이 자택 서 겨우 생산하 것 불과했다. 이러한 ‘시나후(しな布)’제품의 제조판매, 체험공방의 운영, 각종 투어 실시, 지역의 식재료를 이용한 향토요리를 제공하고 있다.

구나이씨 촌락 전체 22호를 대상으 상담을 거듭하여 ‘시나후(しな布)’ 의한 지역 만들기 합의를 형성했다. 최종적으 5호가 100만엔씩 출자하여 실시하게 되었다. 또 상공회 의뢰한 바, 회장, 부회장, 임원들이 개인적으 출자를 해주어 총 1,050만 엔을 모을 수 있었다. 이를 기초 2000년 10월 ‘산보쿠 생업의 마을 기업조합’이 설립되었다. 특색있 지역자원(食·生業)의 활용, 지역주민·산업단체의 협력관 ·일체감, 마을의 경제적·심리적 파급효과를 도모하고자 했다.

구나이씨 상공회를 퇴직 후, 동조합 출자하여 총지배인이 되었으며 경리나 대외적인 교섭을 담당하고 있다. 또한 허물기 직전인 빈 집을 매입하여 2,500만 엔을 들여 개장한 후 그곳 활동 장소인 체험 공방을 준공하였다. 2001년부터 5인의 농가 주부들이 중심이 되어 ‘시나후(しな布)’의 실 만들거나 베 짜기를 시작했다.

표 4-8. ‘산보쿠 생업의 마을 기업조합’의 비즈니스 개요

구분	주요내용
비전	○특색있는 지역자원(食·生業)의 활용 ○지역주민·산업단체·협력의 협력관계·일체감 ○집락이나 마을의 경제적·심리적 파급효과
지역자원	○‘시나후(しな布)’제품의 제조판매 ○체험공방의 운영, 각종 투어 실시 ○지역의 식재료를 이용한 향토요리의 제공
대상자·고객층과 니즈	○지역전통문화·생업을 살 제조체험을 원하는 자
과제·니즈에 대응한 상품·서비스·해결방법	○마을 내 빈집을 매입·개장하여 체험공방 준공 ○농가주부들 중심의 ‘시나후(しな布)’의 실 만들기·베 짜기 개시
지역활성화 성과	○체험공방·각지 물산전에서의 ‘시나후(しな布)’제품의 제조 판매(매출의 7할 차지) ○향토요리 제공, 체험공방 운영, 각종 투어 실시로 지역경제에 큰 역할
시사점	○지역 상공회와 농가주부들의 주최로 전통문화 발굴 ○특산품 제조·가공·판매를 도모, 집락 사람들이 지역에서 생활을 그대로 지속할 수 있는 공간 제공 ○집락의 매력을 어필할 수 있는 농업체험 등의 개최로 집락 주민 간의 연결망 구축 ○지역주민 스스로에게 지역에 대한 자신과 자부심을 양성, 지역활성화에 기여



현재 매출의 7할을 차지하는 것은 ‘시나후(しな布)’제품의 제조 판매, 체험 공방 등의 판매, 각지의 물산전(物産展) 등의 판매 등이 있다. 그 밖에도 그 지역서 채취된 절의 식재료를 이용한 향토요리의 제공, 체험공방의 운영, 각종 투어 실시 매출액 2억 3,000만 엔(2008년)을 올려 지역 경제에 큰 도움을 주고 있다.

산보쿠 생업의 마을 기업조합은 지역의 상공회 사무국장과 농가 주부들이 사라진 전통문화를 발굴, 특산품의 제조·가공·판매를 통해 마을사람들이 지역에서의 생활을 지속할 수 있도록 공간을 제공하고 있다.

그 밖에도 화전 농업서 농작물을 수확하여 절임가공을 체험할 수 있는 이벤트 등 마을의 매력을 어필할 수 있는 농업 체험을 개최, 조직을 통해 마을주민들 사이의 연결고리가 자연스럽게 이어질 수 있도록 하도록 하 동시 주민 스스로가 지역에 대한 자부심을 높여 지역 활성화에 기여하고 있다.

2.1.2. 주식회사 요이키겐(ヨイキゲン) (오카야마현, 渡辺信行)¹¹

‘요이키겐’의 와타나베·노부유키(渡辺信行) 사장은 일본 술이나 소주제조 기술을 살려서 무엇인가 새로운 음료를 만들어 낼 수 없을까라는 생각을 가지고 있었으며, 그 첫걸음으로 2007년 10월 ‘배의 리큐어(Liqueur)’를 시판했다. 지역자원을 활용하고, 지역발전을 위해 오카야마산 백도의 리큐어(Liqueur), 과육이 풍부한 술 명품 만들기를 시도하고 있다. 재료 지역서 생산된 규격외품의 생과일을 사용하고 있다.

오카야마현(岡山縣) 서부의 야카게초(矢掛町) 농림과로부터 ‘(특산의) 배를 이용한 제품’이 의뢰됨을 기회로 개발 착수하여 ‘배의 리큐어(Liqueur)’의 제품화 성공했다. 자신을 얻은 와타나베(渡辺) 사장은 상품 아이템의 씨도 2종류 이상 있는 것이 좋을 것으로 판단해 오카야마현(岡

11 출처: 中小企業基盤整備機構『地域中小企業應 用ファンドスタート・アップ應 事業 事例集』2011年3月

山縣) 특산인 전국구의 지명도를 지닌 소자시(總社市) 서도 수확량이 많은 백도를 사용한 신상품 초점을 맞춰 2009년 8월 ‘백도 리큐어(Liqueur)’를 판매하게 된다.

표 4-9. ‘주식회사 요이키겐’의 비즈니스 개요

구분	주요내용
비전	○지역산업자원 활용·지역으로서의 발신사업, 상품화 연구 ○오마산 백도의 리큐어(Liqueur). 과육이 풍부한 ‘술’, 전국을 목표로 하는 명품만들기
지역자원	○트레할로스를 사용한 출하 규격외품의 지역 생과일
대상자·고객층과 니즈	○젊은 층 중심
과제·니즈에 대응한 상품·서비스·해결방법	○중소기구 자금 거출 조성 펀드 사업 응모·채택 ○조성금을 사용하여 개발 본격화
지역활성화 성과	○규격외품 생과일 매입 ○펀드에 채택돼 매스컴에 소개되면서 인지도 향상으로 판로개척 용이
시사점	○청주의 소비확대를 향한 기폭제로써 큰 기대 ○과일의 갈변을 방지하는 어드바이스 습득·활용



「백도 리큐어(Liqueur)」

펀드명
키라메키 오카야마 창조펀드
펀드운영 관리법인
재단법인 오카야마현 산업진흥재단
사업메뉴
지역산업자원활용·지역으로서의 발신사업, 상품화 연구
신청테마
트레할로스를 사용한 출하규격외품의 지역 생과일을 이용한 리큐어(Liqueur) 만들기

개발하면서 큰 도움이 된 것은 오카야마현(岡山縣)과 중소기업가 자금을 거출하여 조성한 ‘키라메키 오카야마 창성(創成) 펀드’였다. 2008년도 동펀드의 조성 사업 채택되면서 개발이 본격화되었다. 조성금은 기기 도입이나 시험 작업, 이벤트 등 서의 시음(모니터링), 광고 선전, 라벨 작성 등 사용되었다.

원료인 백도 형상·중량 등이 출하 기준 미치지 못하 규격외품의 소자시(總社市) 생산 ‘하쿠호우(白鳳)’, ‘시미즈백도(清水白桃)’를 JA 오카야마 니시(岡山西)(소자시(總社市)) 부터 매입하고 있다. 껍질을 벗겨 4분의 1의 크기 자른 백도를 가 체 걸러서 과육과 과즙으 분리시켜, 여기 자사제(自社製) 쌀소주(米焼酎)를 잘 배합하였다. 완성된 리큐어(Liqueur) 알코올 도수 약 7.5도, 완숙 백도 그대 의 맛이다. 백도 리큐어(Liqueur) 제품출하량은 2010년 약 8,000개 , 매출액은 약 8,000만 엔 정도이다.

와타나베 사장은 자금의 지원을 받아 개발 성공하였으며, 또 펀드 채택돼 매스컴 소개되면서 인지도가 높아져 판 개척 도 큰 도움이 되었다고 한다. 또한 전시회 등을 통하여 새 운 거래처도 생겨나고 있다.

2.1.3. (주)아구리하우스 어머니 정(군마현)¹²

군마현(群馬縣) 시부카와시 일본 열도의 거의 중심부 위치한 ‘배꼽의 거리(へその街)’이다. 그것을 기념하여 1984년부터 매년 7월 4번째 금·토요일 ‘일본의 중심 시부카와 배꼽 축제’가 개최되고 있다.

‘아구리하우스 어머니 정’은 시부카와시 아카기초(赤城町) 소재하고 있다. 아카기초(赤城町) 인구 12,277명으 아카기산(赤城山) 서부 위치하며, 낮은 곳은 약 200m, 높은 곳은 1,500m를 초과하 험난한 마을이다. 이러한 지리적 입지를 살려 고랭지 채소와 양돈이 활발하다.

12 출처: 關滿博·松永桂子 2009 『農商工連携の地域ブランド戦略 [單行本]』新評論

지역 여성 11명만으로 경영되는 농촌 레스토랑이며, 지역에서 생산된 다양한 농산물을 조리·가공하여 식사 제공한다. ‘(주)아구리하우스 어머니정’은 농상이 결합된 형태이다. 지역 여성들이 직접 만든 수타 메밀국수와 아카기 돼지고기를 이용한 농가 레스토랑을 운영하고 있다. 일본 수도권과 접근성이 좋아 많은 관광객이 방문하고 있다.

2005년 현(縣)의 ‘전원(電源) 지역 진흥 지도사업’에 응모하여 채택되면서 11명의 농촌여성이 농촌 레스토랑 개설을 목표로 농촌여성가공판매조합을 설립하였다. 2007년 농촌여성가공판매조합은 ‘(주)아구리하우스 어머니정’의 새로운 조직형태로 재출발하게 되었다. 가공판매조합은 조성금을 모으기 위한 조직으로써 조성 기간이 종료됨과 동시에 ‘(주)아구리하우스 어머니정’에 관련된 사람들이 모금한 금액을 출자하여 주식회사를 설립하였다.

인기 메뉴는 메밀가루를 사용한 수타 메밀국수이다. 아카기(赤城) 산인접하고 있어 아침·저녁의 온도차가 크기 때문에 맛있는 메밀 생산이 가능하다고 한다. 한편, 포장이 가능한 가장 인기 있는 상품으로 지역의 브랜드 돼지를 사용한 ‘카쿠니 만쥬’이다. 엄선된 사료 등을 사용하여 부드럽게 감칠맛이 있고 육질을 가진 ‘아카기(赤城) 포크’의 오리지널 맛을 살려서 푹 끓인 돼지고기를 지역산 밀로 썬 것이다. 타 지역과 차별화된 특산물을 갖지 못한 지역의 특성을 바탕으로 ‘(주)아구리하우스 어머니정’에서 지역에서 생산된 다양한 농산물을 유용하게 이용할 수 있는 신메뉴 개발을 지속적 노력을 하고 있다.

원료의 대부분은 멤버의 가정에서 재배된 것으로 저렴한 가격에 매입이 가능하므로 저렴한 비용으로 식사를 제공하고 있다. 철저한 지산지소의 농촌 레스토랑인 동시에 안전한 먹을거리를 고객에게 제공하고자 노력하고 있다. 매출액은 2,100만 엔(2007년)이다.

‘어머니정’은 홈페이지의 개설이나 프랜차이즈의 활동을 하지 않고도 많은 고객을 보유하고 있다. 그 이유로는 첫째, 입지조건과 맛이 좋아 다시 찾아오는 고객의 비율이 높고, 둘째, 본 레스토랑 개설에 관련되었던 사람과 사람의 인간관계를 소중히 함으로써 오고 가는 유대강화를 통한 입소문 효과를 지

속적으 창출하고 있 것이다.

표 4-10. '주식회사 아구리하우스 어머니 정'의 비즈니스 개요

구분	주요내용
비전	○「農」과「商」이 결합된 커뮤니티 비즈니스 ○지역여성들만으로 운영되는 농촌 레스토랑
지역자원	○지역여성의 수타 메밀국수와 아 기(赤城)돼지고기를 이 용한 농가 레스토랑 운영
대상자·고객층과 니즈	○안전하고 맛있는 지역 고유의 특색있는 음식을 즐기고자 하는 자 ○수도권에서의 접근이 용이함으로 많은 관광객 방문
과제·니즈에 대응한 상품· 서비스·해결방법	○아 기(赤城)농촌여성가공판매조합에 의해 운영 ○지역에서 생산된 농산물을 조리·가공하여 제공 ○지역산 다양한 농산물을 이용한 신메뉴 개발 노력
지역활성화 성과	○대부분의 원료는 멤버의 가정에서 재배된 것으로 상대적 으로 저렴한 가격에 매입 가능 ○철저한 지산지소의 농촌 레스토랑 ○안전한 먹거리를 고객에게 제공하고자 노력
시사점	○프로모션 활동을 하지 않음에도 많은 고객 보유 ○입지조건과 맛으로 재방문 고객이 높은 비율 차지 ○지속적인 퍼블리시티(publicity) 효과 창출 ○농촌사회의 관습을 개혁한 여성 기업가 조직 ○남녀공동참여사회 실현을 위한 여성 사회 진출 수단



「赤城농산물직매소」



「아구리하우스 오후쿠로정」



2.1.4. 유한회사 하나토(はなと)/구로베(黒部)메밀생산조합 (도야마현, 貴戸武司)¹³

구 베시(黒部市) 북 알프스 서 도야마(富山)만으 흘러들어가 구 베천(黒部川)의 선상지 위치한다. 기후 조건 등을 고려하면 메밀 생산의 적지이지만 옛날부터 현지 농가가 자가소비분 정도밖 생산하지 않았기 때문 이 구 베(黒部) 서 메밀이 생산되 것을 아 사람은 적은 편이다.

구 베시 관공서의 담당자가 하나토 게 “구 베의 깨끗한 물 서 생산된 메밀은 풍미가 있어서 맛있다. 이것을 구 베의 명산(名産)으 사업화할 수 없 가”라 이야기를 건넨 것은 5년 전이었다. 동회사 구 베시의 우동·메밀국수점 ‘하나토 본점’을 축으 구 베시, 도야마시(富山市) 음식점 9점을 출점하고 있다.

구 베시 담당자의 열의 엮매여 하나토 지역 진흥 도움이 되고자 본점 구 베(黒部) 메밀국수를 제공하기 결정했다. 또 구 베시가 하나토와 메밀생산 농가 사이 서 중개 역할을 하여 전량을 매입하도록 하였다. 하나토 서의 취급이 결정되면서 생산농가도 움직이기 시작했다. 2007년 10월 농가 8호 ‘구 베(黒部)메밀 생산조합’이 설립되었다(현재 11호). 조합설립 시의 수확량은 1톤이었으나 2009년 3.6톤으 증가하게 되었다.

도야마 신사업 창조기금 농상공연 펀드사업으 , 구 베산 메밀을 사용한 영양가 높은 ‘메밀열매 만두’를 개발하여 판매하고 있다. 고기 대신 메밀의 열매를 사용함 도 불구하고 고기만두와 비교하여도 손색이 없을 만큼의 맛을 실현함으 써 건강식을 지향하 어린이부터 성인 이르기 까지 폭넓은 고객층을 보유하고 있다.

아이디어 단 시, 농업컨설턴트 부터 도야마현(富山縣)과 중소기업가

13 출처: 中小企業基盤整備機構『地域中小企業應 ファンドスタート・アップ應事業 事例集』2011年3月

자금을 거출하여 조성한 ‘도야마 신사업 창조 기금 농상공연 펀드’를 소개 받은 후 구 베메밀생산조합과의 연 를 바탕으로 응모하여 2009년도 조성사업 채택되었다. 이것이 ‘메밀 열매 만두’ 탄생의 추진력이 되었다.

표 4-11. ‘유한회사 하나토/구로베메밀생산조합’의 비즈니스 개요

구분	주요내용
비전	○도 야마 신사업 창조기금 농상공연계 펀드사업 ○구로베산 메밀을 사용한 영양가 높은 ‘메밀열매만두’의 개발·판매
지역자원	○구로베산 메밀을 사용
대상자·고객층과 니즈	○건강식을 추구하는 자
과제·니즈에 대응한 상품·서비스·해결방법	○중소기구 자금 거출 조성 펀드 사업 응모·채택 ○조성금을 사용한 시장상품 개발 ○메밀 생산 증가를 예상한 상품 다양화 착수
지역활성화 성과	○어 이부터 성인에 이르기까지의 인기 만두 개발 ○전시회, 인터넷 등을 적극 활용한 인지도 향상에 주력
시사점	○전국구의 명산품에 ‘메밀 열매 만두’를 ‘구로베 메밀’과 일체시켜 지역의 명산으로 육성 ○메밀의 수확량 증가, 지역전체의 노력 불가결



메밀열매(생산지 黒部市)



「메밀 열매 만두」

펀드명
도야마신사업창조기금 농상공연계펀드
펀드 관리법인
재단법인 도야마현 신세기 산업 기구
사업메뉴
도야마 신사업 창조 기금 농상공연계 펀드사업
신청데마
구로베산 메밀을 사용한 영양가 높은「메밀 열매 만두」의 개발·판매

제품개발 과정 서 도야마(富山) 단기대학 하라다·스미코(原田澄子)교수(조리학 등)와 협력하여 맛이나 식품 재료 대한 조연을 구했고, 구 베 메밀생산조합과도 연대하여 협력체 를 구축하였다.

‘메밀 열매 만두’ 현재 하나토 본점 서 튀김만두 제공하고 있 것 이외 도 냉동만두 인터넷 서도 판매되고 있다. 하나토 메밀의 생산 증가를 예상하여 상품의 다양화 착수하여 3년 전 건면(乾麵)을 상품화 했다. 그리고 현재 어린이부터 성인 이르기까지 인기 있 만두 착안 하여 개발한 ‘메밀 열매 만두’ 주력하고 있다.

판매를 위해서 전시회와 인터넷을 적극 활용하고 있으며, 매장이나 인터넷 서의 판매를 위한 포스터나 패키지 디자인 도 조성금을 활용했다. 또 한 판 가 확대되면서 비용절감이 큰 과제 대두되고 있다. 상점 서 1점시 5개입 320엔(세금 포함)의 가격으 2009년 12월부터 판매를 시작하여, 매출액 7억 엔(2010년 3월)을 달성했다. 2010년 4월부터 12개 480엔 하 냉동만두도 인터넷을 통해 판매하기 시작했다. 본 회사 향후 지명도의 향상과 더불어 대량 생산 의한 저가격화를 실현하고, 소비자가 손쉽게 구입이 가능하도록 하 숙제를 안고 있다.

전국적으 유명한 명산품(名産品)으 인정받고 있 ‘메밀 열매 만두’를 ‘구 베메밀’과 일체시켜 지역의 명품으 성장시킴으 써 메밀의 생산을 늘리고, 지역경제 활성화 기여하였다.

2.2. 3차 서비스 주도형 농상공 연대 협력(지자체와 민간 협력)

2.2.1. 주식회사 우치코 프레스 파크 카라리(에히메 현, 高本厚美)¹⁴

우치코초(内子町) 산간부 위치하고 있으며 면적이 약 300km², 인구

14 출처: (財)日本地域開発センター参加 まちづくり事例集

http://www.jcadr.or.jp/sankagata_jirei/jireiset/jirei24/jirei24.htm

약21,000명, 총 면적의 7할 이상을 산림이 차지하 전형적인 중산간지 농촌이다. 최근 대표 작물이었던 잎담배 생산의 정체, 고령화나 인구 과소화 따라 농업경영의 안정화와 지역 커뮤니티 유지가 지역적 과제 대두되고 있다.

(주)우치코 프레스 파크 카라리 우치코초가 주도적으 투자하여 설립하였고, 주식회사 서 운영을 주도하고 있다. 주요 사업은 지역 서 생산된 특산물·농산물 판매를 비롯한 가공품의 제조 판매, 레스토랑 운영이다. 주요 고객층은 안전하고 신선한 농산물의 구입이나 지역 서 생산된 농산물을 가지고 만든 특색있 향토음식을 즐기고자 방문하 사람들이다.

(주)우치코 프레스 파크 카라리 설립 인구의 과소화와 농업 후 자의 부족 등 농촌지역 활성화 대한 위기감이 크게 작용했다. 본 회사가 설립되기 전 1985년 ‘우치코초 지적 농촌숙(知的農村塾)’을 결성하여 농촌의 고령자와 여성의 역할 대한 자율 학습을 실시한 것이 제1의 기였다고 할 수 있다. 1982년경부터 우치코초 관광농원을 경영하 농가의 등장을 시작으 1992년 관광농원을 통한 농업활성화를 목표 「후루초 파크 구상」이 책정되었다. 당시 우치코초 서 자치회 조직의 재편과 구시가지의 역사적 거리 보존으 주민주도형 지역 살리기 운동이 시작되고 있었다.

1994년 지적농촌숙 출신의 멤버를 중심으 ‘우치노코 시장’이 개설되어 농산물 직매소를 실험적으 시행하면서 운영 노하우를 축적하였다. 그 후 1997년 도시·농촌 교류의 장으 써 ‘우치코 프레스 파크 카라리’가 개설되었다. 개설 당시 자본금은 7천만 엔으 그 가운데 2분의 1을 우치코초가 출자하였다. 주주 677명이었고 총사업비 16억 6천만 엔 가운데 5억 8천만 엔은 국고의 보조를 받았다.

표 4-12. ‘주식회사 우치코 프레스시 파크 카라리’의 비즈니스 개요

	주요내용
비전	○애그리 비즈니스에 의한 지역활성화와 도시와의 교류
지역자원	○지역산 특산품·농산물 판매, 가공품 제조판매, 레스토랑 운영
대상자·고객층과 니즈	○안전하고 신선한 농산물의 구입, 향토음식을 즐기는 사람
과제·니즈에 대응한 상품·서비스·해결방법	○농산물 직매소의 실험 시행·노하우 축적 ○도시·농촌의 교류의 장 개설 ○농산물 직판시설, 정보센터, 고도정보화 시스템, 농업체험 시설 운영 ○농산물 가공의 개발·제도, 레스토랑 운영 담당
지역활성화 성과	○연간 이용자의 9할 정도가 지역 외부로부터 방문 ○특산품·농산물판매·가공품 제조판매·레스토랑 등 각 부문에서 매년 증가 ○최근 전업농가나 젊은 출하자 증가 ○단작경영에서 직매소 출하형 소량다품목 유기농업 시도
시사점	○시행착오와 IT의 활용으로 생산자와 소비자 간 얼굴이 공개되는 농업의 실현 ○직매훈련시설에서의 활동을 통한 참가농가의 주체적 문제 해결이 가능한 합의 형성 도모 ○행정의 지속적 지도·원조 ○농가 출신의 행정직원도 농업활성화 참여 ○우치코초 농업의 발전으로 농가의 인생 변화 ○직매소 운동을 통한 농촌여성의 경제적·사회적 자립



활동의 실시체제 및 활동방법을 보면 (주)우치코 프레스시 파크 카라리 우치코초와 마을 주민 의한 제3섹터 써 농산물 직판시설, 정보 센터의 운영, 고도정보화 시스템 ‘카라리 넷(net)’과 농업체험시설을 운영하고 있다. 제3섹터의 직원은 40명 정도이나 직매소 운영 협의회 400명 이상의 출하자가 등록되어 있다. 이 가운데 65세 이상이 45%, 여성이 70%를 점하고 있다. 2001년 43인의 농가여성 의해 설립된 ‘우치코 아구리 벤처21’은 농산물 가공품을 개발하고 있고, (주)우치코 프레스시 파크 카라리내 병설된 레스토랑 ‘아구리정’의 운영을 담당하고 있다.

주요 활동성과를 살펴보면 첫째, 연간 이용자가 50만 명으 고객의 9할 정도가 지역 외부 부터 방문하고 있다. 재방문자가 7할을 차지하고 있다. 둘째, 매출액 있어서 특산물·농산물 판매·가공품 제조 판매·레스토랑 등 각 부문 서 매년 증가 추세 2006년 매출액은 약 6억 7,000만 엔이었다. 셋째, 등록 출하자수가 약 800명 정도인데, 주 소농, 고령농, 취미농 이 대부분을 차지하고 있다. 출하자의 평균 매출은 약 115만엔 정도이며, 1,000만 엔 이상의 농가도 존재한다.

본 사업의 특징은 첫째, ‘우치노코 시장’ 서의 시행착오와 카라리 넷(net) 등 IT의 활용으 생산자와 소비자 간의 얼굴이 공개되 농업의 실현이다. 둘째, 직매 훈련 시설 ‘우치노코 시장’ 서의 활동을 통해 참가능가가 주체적으 문제해결을 할 수 있 합의 형성을 도모하고 있다 점이다. 셋째, 행정의 지속적인 지도 및 지원이다. 넷째, 행정직원도 농가출신으 생산자와의 협동으 농업활성화 참여하고 있다. 그러나 한편으 우치코지역 파머스마켓이 여러 개 있어서 직판장끼리 경쟁이 치열해지고 있어, 경영하 데 애 가 발생하고 있다. 따라서 다른 파머스마켓과의 차별화가 시도되어야 하 과제도 안고 있다.

2.2.2. 에히메현 돈부리관

돈부리관(どんぶり館)은 지역 내 서 나 다양한 농산물과 가공품들을 한자리 모아 판매하 곳이다. 이곳을 찾 관광객은 1일 2천 명 정도다.

돈부리관 내 레스토랑 매일 신선하게 제공되 지역산 채소와 해산물을 활용한 다양한 메뉴들이 있으며 수제 아이스크림도 인기를 끌고 있다.

돈부리관은 2000년 4월 개설되었다. 설립 당시 자본금은 5,000만엔이었으며, 현재 자본금은 5,000만 엔이다. 출자단체 세이오시(西子市)가 주도적으 하였 데 5,000만 엔을 출자하였으며, 농협(東宇和農協) 600만 엔, 상공회(西子市商工會) 200만 엔, 산림조합(西子市森林組合) 150만 엔, 어협(明浜漁協) 50만 엔을 각각 출자하였다.

돈부리관은 수익을 우선하 것이 아닌 공익을 우선시한다 목적을 가지고 운영중 있다. 이를 실현하기 위해서 첫째, 지역의 농수산물 판매 공간을 조성하고, 둘째, 농어가 소득 증대 힘쓰며, 셋째, 농특산물 가공품을 판매하고, 넷째, 고령자, 취미농, 소농들 게 생산한 농산물을 판매할 수 있 판매처를 제공하고, 마지막으 , 지역민의 일자리를 창출하 데 목적을 두고 있다.

돈부리관 서 농산물을 판매하 농가들의 경우, 농산물 판매 680여명, 특산물가공품 판매 255명이 참여하고 있다. 새벽 4시 오픈해서 저녁 6시 폐장, 선착순으 자리를 배정하고 있다. 판매 수수료 농산물 판매 시 10%, 가공품 판매 시 15%를 받고 있다. 지역농협과 약간의 경쟁관 있다고 한다. 농협은 주 전업농이면서 중대규모 농가 중심으

통출하하고 있고, 돈부리관과 같은 파머스마켓은 취미농, 고령농, 소농 중심으 출하하고 있다.

돈부리관은 파머스마켓을 중심으 특산품판매장, 돈부리레스토랑을 운영하고 있다. 영업실적을 보면, 2000년 판매액 396,082천 엔, 방문객 391,962명이던 것이 지속적으 성장하여 2010년 판매액 586,922천 엔, 방문객 468,626명의 성과를 보이고 있다. 이용객 분포 세이오시 50%, 인근지역 30%, 고속도 이용객이 20%를 차지하고 있다.

농상공 연대라 측면 서 보면, 첫째, 지자체가 주도적으 투자하여 민간 운영을 위탁하고 있다. 둘째, 지자체가 중심이 되어 농산물매 장소 를 제공함으 써 농가 게 안정적인 판매처를 제공하고 있다. 셋째, 지역 일자리를 제공하고 있다. 마지막으 , 돈부리관이라 유통매체를 매개

질 좋은 1차 농산물 판매와 가공품 판매, 레스토랑 운영이 연대되어 있
농상공 연대이다.

표 4-13. 돈부리관의 비즈니스 개요

구분	주요내용
비전	○공익 우선 ○지역 일자리 창출 ○고령자, 소농 판매처 제공
지역자원	○농수산물
대상자·고객층과 니즈	○안전한 농산물 구입자, 특산물 구입자
과제·니즈에 대응한 상품· 서비스·해결방법	○지자체를 중심으로 안정적인 농산물 판매처 제공 ○질 좋은 농산물과 특산물, 레스토랑을 통해 소비자 유인 ○선착순과 같은 민주적 방법으로 운영
지역활성화 성과	○고령자에게 삶의 활력 제공 ○지역 방문객 증가 ○지자체의 공익적 역할
시사점	○지자체와 민간 조직의 유기적인 협력 체계 ○고령자, 소농에 대한 배려 ○자원지역순환형 체계



2.3. 비영리단체 중간조직 주도형 농상공 연대 협력(특정비영리활동(NPO)법인 꿈 미래 구마)¹⁵

시즈오카현(靜岡縣) 하마마Tm시(浜松市) 덴류구(天龍區) 시의 북쪽 위치하고 있으며, 시의 약 6할 이르 면적을 차지하고 있다. 구마(熊)지구 해발 220m~최고지 840.6m, 산림이 지구면적의 87%를 차지, 농용지 4.7% 불과하다. 지구 내 23개의 집락이 있으며, 인구 803명, 총세대수 270호 인구의 43.5%가 고령자이다.

꿈 미래 구마 여성들의 비즈니스와 지역복지를 통한 공헌을 주된 과제 하고 있다. 지역 서 생산된 농산물을 대상으로 한 직매 및 가공판매, 농가 레스토랑을 운영하고 있다. 주요 고객층은 안전하고 신선한 지역산 농산물의 구입을 원하 사람들과 지역의 환경 및 자원을 이용한 관광 및 체험을 원하 사람들이다.

1953년 생활개선운동이 구마 지구 서 시작되었으며, 1981년 구마 부인회가 지역의 식(食) 관한 책을 작성하였다. 그 책을 만드 과정 서 개선운동을 하고 있던 여성들의 주최 식(食) 의한 지역 살리기 아이디어가 탄생하였으며 그 결과, 1983년 조리대 3대와 된장(미소)발효시설을 갖춘 생활개선센터를 보조금으 건설하고 이 개선센터 서 개선운동그룹의 멤버들이 된장(미소)만들기를 시작했다.

1986년 시(市) 부터 농산물 가공·판매시설 등의 정비를 실시하 ‘고향 활성화 사업’을 제안 받게 되었고, 그해 10월 ‘구마 지구 활성화 추진 협의회’ 전 농가가 가입하게 되었다. 1987년 농산물 가공 활동을 지속적으

실시하여 온 31명의 여성들이 모여 1987년 농산물 가공 시행 그룹 ‘구마 水車の里 (31명, 그 중 30명이 여성)’를 설치하여 상품개발, 운영자금 조달과 광고 활동을 전개하였다. 1988년 농산물 가공·판매시설인 ‘마을살리기 쿠마 水車の里’가 완성되었고, 농산물 판매와 메밀을 중심으 한 식당 ‘카아상노텅’을 열었다.

15 출처: ミッションマネジメント(NPO經營) <http://www.kawanisi.jp/npo/06.htm>

2000년 구마 지구 활성화 추진 협의회, 구마 水車の里, 카아상노텐(かあさんの店) 3개 조직을 통합하여 ‘NPO 법인 꿈 미래 구마(夢未來くんま)’를 설립하였다. NPO 법인의 명칭을 바꾸게 되면서 각 사업이 단순한 경제 주체 서뿐만 아니라 지역 활성화의 이념을 공유할 수 있는 젊은 사람들까지도 함께 이해하고 참가할 수 있게 되었다. 또 2002년 ‘물산관(物産館)’을 건립하여 고령자들이 만든 수공예품을 판매하도록 하면서 고령자들이 삶의 보람을 느끼며 생활할 수 있도록 돕고 있다.

현재 ‘꿈 미래 구마(夢未來くんま)’의 회비회원은 550명, 촌락의 290호 모두가 가입하고 있다. 입회금은 1호당 1000엔(실질적으 무료), 연회비 100엔 전체 농가가 가입이 용이하도록 설정하였다. 농산물 가공 판매시설인 ‘구마 水車の里’의 매출액은 연간 7,000만 엔 이상이다. 특색있

향토음식은 연간 8만 명 정도의 고객을 확보하고 있다. 농산물 가공품의 판매 서 얻은 수익은 고령자의 ‘데이(day)서비스’ 지역 환원하고 있다. 월 1회씩 홈 헬퍼 자격을 소지한 여성이 지역 집합소 8곳(현재 이용자 80여명) 데이(day)서비스와 도시락을 제공하고 있다. 또한 매년 수회 지역의 큰 이벤트를 개최하 등 도시 아이들이 지역의 고령자들과 어울려 시골 생활을 체험할 수 있도록 하 코디네이터 역할도 수행하고 있다.

당초 여성의 경제적 자립을 목적으로 한 생활개선그룹 활동 서 시작되었으나 지역사회의 위기감과 함께 지역사회 활성화를 도모하 방향으로 변모하게 되었다. NPO 법인화가 그 현상이다. 지역 전체의 문제의식을 공유하 장소인 ‘내일의 구마를 이야기하 모임(明日の熊を語る會)’을 만들고, 시설을 건설함 있어 지역 공유의 자산을 자금으 활용함으 써 사회적 목적을 명확히 하였다. 여성들의 주체성만이 아닌 지역의 인지·문제 공유가 중요하다 것이 시사되고 있다.

인구 과소화와 고령화의 문제를 안고 있 산촌지역 구마의 농산물 가공·판매사업을 도입함으 써 지속적 활동 공간과 고용창출을 도모하였고, 주민의 자립의식이나 향토애가 한층 고조되고 있다. 또한 경영 수지상 혹 자경영으 수익부문의 이익을 고령자 복지 사업 등 투입하여 지역공헌 사업과 균형을 이루고 있다 점 서 그 경영 능력을 높게 평가할 수 있다.

표 4-14. 'NPO 법인 꿈 미래 구마'의 비즈니스 개요

구분	주요내용
비전	○여성의 비즈니스 전개 ○지역복지로의 공헌
지역자원	○지역산 농산물
대상자·고객층 과 니즈	○안전하고 신선한 지역산 농산물의 구입을 원하는 자 ○지역 환경 및 자원을 이용한 관광 및 체험객
과제·니즈에 대 응한 상품·서비 스·해결방법	○농산물 가공 시행 그룹 설치 ○농산물 가공·판매시설 ○농산물 판매와 메밀을 중심으로 한 레스토랑 개점 ○물산관 건설(고령자들의 수공예품 판매)
지역활성화 성과	○농산물 가공·판매시설의 매출액 매년 증대 ○여성들이 만든 향토음식으로 많은 고객 확보 ○농산물 판매에서 얻은 수익은 지역에 환원 ○이벤트를 개최함에 있어 코디네이터 역할 수행
시사업	○농산물 가공·판매사업 비즈니스 도입으로 고용 창출 ○주민의 자립의식이나 향토애 고조 ○수익부문의 이익을 고령자복지사업에 투입, 지역공헌사업



「かあさんの店」



「水車」

2.4. 시사점

지금까지 일본의 농상공연대를 활용한 커뮤니티 비즈니스 사례를 살펴본 결과, 각 사업의 내용 및 전략 차이가 있음도 불구하고 농상공연대를 활용한 커뮤니티 비즈니스에 대한 공통된 시사점들이 있었다.

첫째, 지역 주민이 주체가 되어 지역의 과제를 해결하 ‘커뮤니티 비즈니스’이다. 이러한 활동은 지역 존재와 사회문제에 대한 인식을 공유하면서 해결 방법을 제시하였다. 다수의 지역 커뮤니티 문제를 해결함과 더불어 다른 섹터에서 경제적 효율성 문제 등으로 공급이 어려운 지역 서비스를 보완하 세이프티 넷(safety net) 기능도 담당했다. 지금까지 행정이 담당하여 온 기능을 대체하게 된 것이다. 또한 사업을 통하여 주민들과 함께 행동함으로써 쇠퇴해가 커뮤니티를 재생시키기 위한 최적의 방법으로 자리매김하고 있다.

둘째, 새로운 고용 창출과 지역의 경제적 기반을 확립할 수 있다. 농상공연대를 통한 커뮤니티 비즈니스 그 활동에 따라서 지역 커뮤니티의 새로운 고용 창출 기여하고 있다. 또 지역 농가들이 운영하는 직매소에서 식자재를 구입함으로써 지역 내에서 자금이 순환되도록 하 시스템이 자연스럽게 형성되고 있다. 그 결과 지역 경제의 자립과 스스로의 주체적인 경제활동이 가능하게 되었다.

셋째, 지역 주민 모두가 사회 참여 기회를 제공하고 있다. 커뮤니티 비즈니스적 농공상 연대 활동 자체 새로운 고용을 창출하나 그 고용은 단순히 양적인 증가뿐만이 아니라 소외층의 삶 활력을 불어넣고 있다. 조건이 불리한 중산간 지역에 있는 농촌 여성·고령자들 의해 운영되고 있는 ‘농산물직매소’, ‘가공공장’, ‘레스토랑’ 등에서 예를 찾을 수 있었다. 이 여성의 사회적·경제적 자립 및 고령자의 삶의 보람 큰 의미를 주고 있다.

마지막으로, 중간자나 중간조직의 역할이 매우 중요함을 알 수 있었다. 지역의 문제 대해서 깊이 고민하고 이를 해결하기 위해 애쓰 사람이나 단체가 지역활성화에 매우 큰 기여를 하고 있다. 인구 과소화와 경제적 쇠

되, 고령화 심화, 조건불리지역이라 많은 어려움을 해결하고자 하
 의지와 지역자원을 활용한 지역활성화 아이디어가 연 되어 의미있 진전
 을 보고 있다. 따라서 지역 서 선도적 역할을 해 줄 수 있 사람과 조직
 대한 체 적 뒷받침이 매우 중요함을 알 수 있다. 이를 위해서 경험
 이 풍부한 인재, 사업 획·자금 획을 세울 수 있 전문적인 지식이나
 기술을 가진 인재(코디네이터)의 양적인 확보가 중요할 것이다. 그리고, 상
 호 연 를 도모하 조직과 코디네이터의 활약을 통해 여러 사람과 기관을
 제휴시킬 필요가 있을 것이다.

1. 농공상 연대 활성화 영향을 주 요인

농공상 연대 활성화 영향을 주 요인들이 무엇인지를 살펴보았다. 농공상 연대 활성화를 위해 2011년 상반기 농공상 융합형 중소기업으로 선정된 65개 기업을 대상으로 설문조사¹⁶를 실시하였다. 설문조사 이메일과 팩스를 활용했다. 65개 기업 중 23개 기업이 설문 응해 35.4%의 회수율을 보였다. 농공상융합형 중소기업만을 대상으로 한 설문조사를 활용해 요인을 찾아낸다 것이 한 있겠지만 현재 농공상 연대와 직접적으로 관련된 사업이 많지 않다 점을 고려하였다.

조사결과를 토대 지역문제(장애인, 결혼이민자, 고령자 등 취약 층 고용 여부) 해결 참여 정도, 회사 운영 영향을 주 요인, 농공상 협력을 촉진하기 위해 중점을 두어야 하 정책, 농공상 연대 중간지원조직의 필요성, 농공상융합형 중소기업의 발전 저해요인, 보완해야 할 사항 등을 살펴보았다.

가. 지역문제 해결 참여도

커뮤니티 비즈니스적 농공상 연대 활성화를 위해서 개별 경영체의 발

16 본 설문조사 농림수산식품부 식품산업정책과 서 실시하였으며, 회수된 설문지를 바탕으로 본 연구 서 분석하였다.

전뿐만 아니라 지역문제를 함께 해결하고자 하 노력들이 필요하다. 농공상융합형 중소기업은 지역문제를 해결하기 위해 선발된 기업은 아니지만, 농공상 연대의 활성화라 측면 서 지역문제와의 연관성을 살펴 볼 필요가 있었다.

농촌지역은 현재 지역고용, 지역일자리 창출이라 시대적 고민을 안고 있다. 농공상 협력을 시도하 융합형 기업이 이러한 지역적 문제도 함께 해결할 수 있다면 지역활성화 많은 도움을 줄 수 있을 것이다. 이를 살펴보기 위해 장애인, 결혼이민자, 고령자 등의 취업 층의 고용 정도를 살펴보았다.

장애인 고용의 경우, 설립당시 8.7%이던 것이 2009년과 2010년 13.0% 상승하여 장애인 고용 대한 참여도 개선된 것을 알 수 있다. 그러나 결혼이민자 대한 고용은 설립당시 8.7%이던 것이 2009년이나 2010년 도 같은 수준을 나타내고 있어 변화된 모습을 볼 수 없었다. 고령자 장애인이나 결혼이민자의 경우보다 더 많이 고용되고 있다. 설립당시 30.4%이던 것이 2010년 39.1% 상승해 고령자 고용 융합형 기업이 크게 기여하고 있다고 볼 수 있다. 이 취업 층 고용을 위한 노력의 일환이라고 단정할 수 없겠으나, 고령화시대 다른 분야 서 퇴직한 인재들을 농공상 연대의 틀 속 서 활용하 방안이 필요할 것으로 보인다.

종합적으로 볼 때, 결혼이민자 고용 외 장애인과 고령자 고용 대한 측면 서 농공상융합형 중소기업이 작지만 의미있 역할을 하고 있는 것으로 판단된다.

표 5-1. 취업계층을 고용한 융합형 중소기업의 비율

단위: %

구분	설립당시	2009년	2010년
장애인	8.7	13.0	13.0
결혼이민자	8.7	8.7	8.7
고령자	30.4	39.1	39.1

나. 농공상융합형 중소기업 운영 성과에 영향을 주는 요인

융합형 중소기업 운영 성과 영향을 주 요인 대한 설문 서 ‘시장확보 능력’이 가장 크게 영향을 준다 응답이 65.2%를 차지했다. 그 다음으 자금동원 능력이 21.7%, 기술개발 능력이 8.7%를 나타냈다.

따라서 농공상 연대가 지역 서 활성화되고 지속성있 성과를 내기 위해서 시장확보 측면의 마케팅 능력 향상을 위한 방향으 집중되어야 한다 시사점을 찾을 수 있다.

표 5-2. 융합형 중소기업 운영 성과에 영향을 주는 요인

순위	요인	빈도	퍼센트
1순위	시장확보 능력	15	65.2
2순위	기술개발 능력	6	26.1
3순위	자금동원 능력	5	21.7

다. 농공상 협력을 촉진하기 위해 중점을 두어야 하는 부문

농공상 협력을 촉진하기 위해서 금융부문 대한 지원을 좀 더 많이 해야 한다 응답이 가장 높았다. 2순위 판 부문, 3순위 기술부문으 나타났다. 정부지원은 운영자금이나 시설자금과 같은 금융적 어려움을 해결하 데 도움을 줄 수 있 방향을 가장 많이 원하고 있다.

표 5-3. 농공상 협력을 촉진하기 위해 중점을 두어야 하는 부문

순위	요인	빈도	퍼센트
1순위	금융부문	12	52.2
2순위	판로(유통)부문	6	26.1
3순위	기술부문	4	17.4

라. 농공상 연대 중간지원조직의 필요성

농공상 연대 활성화를 위해 중간지원조직이 필요하다 의견이 82.6%

나타나 절대적으로 필요하다 반응이다. 이 컨설팅, 농공상 코디네이터, 농공상 네트워크 등을 직접적으로 주관한다거나 이를 통해 지역의 농공상 연대 활성화 분위기를 조성하기 위해서도 중간지원조직은 매우 중요하다 사실을 확인할 수 있다.

표 5-4. 농공상 연대 활성화를 위한 중간지원조직의 필요성

구분	빈도	퍼센트
필요함	19	82.6
필요 없음	4	17.4

마. 농공상융합형 중소기업의 발전 저해요인

농공상융합형 중소기업의 발전을 저해하는 요인 대해서 고급 인력 및 기술 부족, 약재배의 미정착(가격 급등락 시 약 파기), 농공상 연대 협력 네트워크를 전담 지원할 부서나 인력 부족, 지역주민의 타지역 출신자 대한 배타성, 자금 조달의 어려움, 판매유통채널 확보의 어려움, 산학협동 연결고리 부재 등을 언급하였다.

이러한 것을 볼 때, 농공상 연대 활성화를 위해서 인력, 기술, 약재배, 중간지원조직, 자금, 판매망, 네트워크 활성화가 반드시 필요함을 알 수 있다.

바. 보완해야 할 사항

농공상융합형 중소기업 정책 국한된 것이긴 하지만 농공상 협력 활성화를 위해서 보완해야 할 사항들은 협의체 구성, 판 지원, 연구개발비와 시설사업비 장기 자금 지원 확대, 공동브랜드 개발 및 마케팅 지원, 법과 제도 정비, 농공상 융합 지원기업 협의회, 농공상 융합 제품 우선구매, 판매유통망 확충이라고 응답하였다. 저해요인 서 나온 것과 비슷하게 보완해야 할 사항 서 협의체, 판, 연구, 자금, 브랜드, 법률 제정의 중요성을 강조하였다.

2. 농공상 연대 확대 방안

농공상 연대 확대 방안 도출을 위해 국내외 사례지역 서 나타난 시사점과 융합형 중소기업을 대상으 한 설문조사 결과 서 나타난 사항 등을 고려하여 제시하였다.

가. 지역단위의 농공상 연대 협력 위원회 발족과 인재 양성

농공상 연대 농공상 협력을 통해 사업체의 발전을 유도하고, 이를 통해 농촌지역의 활성화와 농촌산업 발전을 위한 목적이 내재되어 있다. 지역단위 서 농공상이 함께 협력할 수 있도록 분위기 조성이 가능하도록 하기 위해서 농공상을 중심으 지역 주민이 서 소통하고 대화할 수 있 공식화된 조직체 가 필요하다.

그리고, 이러한 위원회를 원활히 운영하고 활성화하기 위해서 농공상 융합형 인재 양성도 필요하다. ‘농공상융합인재 육성 파트너십 사업’의 도입을 통해 농업과 상공업이 서 협력하여 융합할 수 있도록 핵심 인재 양성을 지원해야 한다. 협력체 지역 소재한 기업, 대학, 공익법인 등의 컨소시엄으 하고, 산업 인재상 대한 니즈를 제공하고, 교육기관은 교육 콘텐츠를 제공해서 컨소시엄을 통해 인재를 양성하 것이다.

나. 신뢰성 있는 중간조직 육성 필요

신뢰성 있 중간조직은 농공상이 서 협력함 있어 소통의 다리 역할을 할 수 있다. 농업기술센터, NGO, 대학, 연구소, 기업 등 법인을 중심으 신뢰를 구축하고 있거나, 신뢰 구축 도움이 될 수 있 조직체 육성이 필요하다.

이를 위해서 ‘농공상 연대 활성화 지원사업’과 같은 사업의 도입이 필요하다. 농어업인과 상공업인 간 연대(융합)이 활성화될 수 있도록 교류회, 코디네이팅, 융합형 기업 조사연구 등을 지원하며, 농공상 연대(융합) 활성화

화를 위한 중간지원 조직 육성을 목적으로 한다.

다. 지역성을 살린 농공상 연대 확대 필요

지역의 부존자원을 활용한 지역단위의 기업이나 법인체가 협력하게 되면 지역파급효과를 극대화할 수 있다. 경제적 요인을 중심으로 한 지역 문제(고용창출, 지역경제 활성화 등)를 해결할 수 있는 도구로써 농공상 연대를 활용할 수 있다. 지역 자원을 활용함으로써 지역성을 강조할 수 있고, 이를 통해 지역이 새로운 면모를 발견할 기회가 될 수 있다.

라. 중앙부처 간의 정책 협조 극대화

농공상융합형 중소기업 지원 제도 나타났듯이 농림수산물부와 중소기업청이 협조하여 체계 구성되어 있고, 협력을 위한 노력을 속하고 있으나 현장에서 피부와닿는 정책공조 미흡한 실정이다. 단기적 실효성 있는 지원책을 내놓기 위해서 정책자금의 용자를 위한 담보조건과 이자율 완화와 같은 일을 위해서 부처 간 진정성 있는 정책공조가 반드시 필요하다.

마. 농공상 연대 참여기업의 농공상 연대를 통한 지역활성화 목표 공유

농공상 연대 참여하는 기업은 기업의 애 사항(특히, 운영자금 지원 등) 해결만을 주장하지 말고, 해당 지역의 문제(고용 창출 등), 협력 업체의 문제 등도 함께 고민할 줄 아는 상생의 자세가 필요하다. 기업중심의 지원책 머무르게 되면 기존의 지원책과 차별화되지 못하기 때문이다.

바. 농공상 연대 활성화를 위한 계약거래 정착

농촌지역 농공상 연대 기본적으로 농수산물을 매개한 협력이 기본이다. 농공상융합형 중소기업의 설문조사에서도 지역자원을 농수산물을

활용한다 의견이 73.9%를 차지하였다. 농산물 가격 급등락 따라 약 거래의 파기가 일상화 되어 있 상태 서 농공상 연대, 농공연대, 농상 연대 활성화 될 수 없다. 따라서 안정적인 원재료 수급이 보장되 약 거래의 정착은 매우 중요한 요소이다.

농공상 융합형 중소기업의 설문조사 서도 약거래의 정착의 중요함을 주장하 기업도 있었다. 설문 답변 서 “농공상 융합을 위해서 생산자 와 기업의 협력이 매우 중요하지만 농산물의 특성상 가격 변동이 심함 따라 농산물(원료)의 안정적인 수급 어려움이 있습니다. 그 따라 농가 서 가격 따라 판 를 임의 변경하 경우도 있고 원료 가격의 급변동 이 발생합니다. 그러므 고부가 상품 개발 따른 농산물의 꾸준한 수급 (매입)으 농가의 소득을 보전하고 교육을 통한 협력의 중요성을 인식할 필요가 있습니다.”라고 주장하고 있다.

사. 농공상 연대 축진을 위한 법제화

농공상 연대를 지속성 있게 추진하기 위해서 법제화가 필수적이다. 농 공상 연대 단기적 성과만을 바라고 추진할 수 있 사항이 아니며, 농촌 지역 활성화라 목표를 달성하기 위해 농촌내부의 농공상 연대뿐만 아니 라 농촌과 농촌외부와의 농공상 연대를 촉진하기 위해서 법제화가 반드시 필요하다. 따라서 가칭 ‘농어업과 중소기업의 협력 촉진 관한 법률¹⁷⁾ 과 같은 법률제정이 필요하다.

농수산물식품산업과 관련 산업 종사하 기업의 공동발전, 그리고 농어 업과 기업의 경영자원 활용을 통한 산업 활동의 상생협력관 를 구축하고, 나아가 농어업과 기업의 경쟁력 제고 및 동반성장을 도모하여 국민경제의 지속적인 성장기반을 마련할 수 있도록 법제도적 뒷받침이 필요하다. 농어 업과 기업이 상호 융합·협력할 수 있 각종 지원 사업, 활성화 방안, 지원 책 등 주요정책을 입안·수립·시행하여 그 효율성을 제고하기 위해서 새 운 사업 활동 대해 국가, 지방자치단체, 농공상인 등 관련 주체가 일체

17 본 법률 대한 법률안은 부록5 참조

적으 융합 가능한 운용체 확립과 이를 체 적으 운용할 수 있 시스템 구축이 필요하며, 농어업과 기업의 융합형 운용체 확립을 도모하기 위해서 법제도적 방안 마련이 필요하다.

부 록 1

2010년 1차 선정 농공상융합형 중소기업: 65개

번호	기업명	과제명
1	신궁전통한과	기능성한과 개발사업
2	(주)천지양	4년근 홍삼을 활용한 고품질 건강기능식품 개발 및 유통
3	에스엠제분	복조리발효쌀가루
4	밤뜨래영농조합법인	고품질 고부가가치 밤 가공제품 생산시스템 구축
5	슬로우아일랜드	수산가공식품 생산 및 판매 촉진
6	씨알푸드	귀리를 이용한 다이어트 시리얼의 개발 및 판매
7	농업회사법인(주)오제주	제주레몬을 활용한 고부가 제품 개발
8	헵시바F&B	친환경 나주 배를 건조한 배칩을 이용한 웰빙스낵 제품 개발
9	영농조합법인 산새미	馬부산물을 활용한 BT&IT 융합 육성사업
10	(주)그 팜테크	국내자생 국화과 식물자원(구절초, 감국, 산국)을 이용한 화장품용 소재개발과 이를 활용한 생활건강 제품개발 및 '그 투어리즘' 사업화
11	BM생명공학연구소(주)	생약재배 및 가공의 고품질 생산시스템 구축으로 고부가가치 의료 상품 개발 및 수출 사업화
12	한성푸드	오리고기 통조림 개발 및 유통·판매
13	동진수산	수산물 중 참조기를 활용한 고기능성상품화로 내수 / 수출 극대화
14	(주)마 바이오프로세스	유산균 발효공법에 의한 국내산 다시마로부터 GABA(γ -aminobutyric acid) 함유 기능성 신소재 개발
15	농업회사법인(주)싱그 푸드시스템	토종닭 산업 활성화를 위한 생산, 가공, 기술개발
16	매일식품	청정순천만현미와콩장류사업(간장, 고추장, 된장)
17	농업회사법인 정동명씀 바귀	지역 특용작물을 이용한 공해물질 해독 기능성 식품 개발
18	(주)장수채	여주땅콩산업 활성화 사업
19	(주)약초보감	천연색소 산업화 사업
20	남도탁주	우리쌀 배막걸리 생산 가공시설 확충

21	동의나라	뽕나무의 고소득작물화를 위한 오디오와 잎의 가공 및 제품 생산 기술 개발
22	농업회사법인아람농장(주)	과실의 천연식이섬유를 이용한 고부가가치 제품 개발 및 산업화
23	(주)바이오믹스	구기자를 이용한 (인지능력개선)건강기능식품 원료의 개발
24	염산천일염영농조합법인	천일염 고부가 명품화사업(웰빙소금 개발 및 웰빙스퀘어 구축)
25	에이치씨바이오텍	장흥군 비교우위 생물자원을 활용한 생산가공시설 확충 및 제품개발
26	동트는 농가 영농조합	명품된장음식·식품개발(36 개 종류)
27	머쉬랜드	팽이버섯을 활용한 캔 통조림 가공
28	자연드림(주)	수경인삼(1세대원물)을 이용한 기능성 식품 및 바이오화장품 개발
29	림프루츠	충북영동 지역연고 특산작물인 감의 부산물을 이용한 감 음료 및 감식초 개발을 통한 사업화
30	주)우리에이엔에프	총채보리 한우 육가공제품 개발 및 유통, 판매사업
31	허브 F&C	천연약초를 이용한 기능성 일회용비누의 개발
32	현대영농조합법인	양파의 기능성 소재화 및 항고혈압 음료 개발의 상용화
33	토마토영농조합법인	非商品果(열등재) → 프리미엄 생과일주스(우등재) - (초고압장치를 이용하여 유통기간 연장)
34	서산6쪽마늘조합공동사업법인	발효 흑마늘의 기능성 성분이 함유된 미용식품 및 화장품 개발
35	산머루농원영농조합법인	기능성 머루품종으로 다양한 상품개발 및 유통활성화
36	(주)가보팜스	양봉산물과 지역특산물을 융합한 고부가가치 상품개발
37	제주영농조합법인	감귤 가공 부산물을 활용한 식품원료 개발
38	차령농산	전통 발효식품 육성사업
39	자연과 미래	효소를 활용한 친환경 기능성 가공용 검정쌀 가공 생산 및 유통 사업
40	(주)일구오공	제주 감귤을 30% 이상 함유한 초콜릿 제품 개발
41	(주)제주건국내츄럴	녹차를 활용한 건강기능식품(비타민) 개발
42	(주)영동초콜릿	충북 영동산 꽃감을 이용한 초콜릿류의 지역명품화

43	(주)지유본초	친환경 천연물(용아초)응용 간기능개선음료 및 신약 개발 사업
44	아름그 영농조합법인	딸기를 이용한 웰빙 떡개발
45	참든마을	유기농산물을 활용한 유기가공식품 제품 연구 개발, 제조, 판매의 전략적 융합사업
46	농업회사법인 경덕주식회사	녹차를 이용한 발효음료 개발사업
47	참다래유통사업단	건강음료, 간식 개발 및 유통, 판매
48	농업법인(주)명천	홍삼, 잡곡을 분쇄가공하여 쌀모양으로 재생한 건강 기능 식품 제조
49	놀이인삼영농조합법인	Global GAP 인삼 재배단지 구축 및 가공 판매 사업
50	(주)두레양조	브랜드 생산·유통·판매
51	(주)한주원	천마식품 가공
52	(주)에코덤	감 껍질을 이용한 기능성 바이오제품개발: 천연화장품
53	좋은영농조합	농산물 가공을 통한 고부가 기능성 식품개발 사업
54	한국울금	울금 가공 육성사업
55	영)반딧불콩단지	어 이용 웰빙 발효식품 개발
56	보광여성초	여성초와 산 초를 이용한 천연식품의 개발
57	농업회사법인(주)케이엔 비푸드시스템	신선편이 농산물의 선도유지 유통방법
58	서천 한산식품	한산모시잎을 이용한 식품개발사업(한산모시잎젓갈 사업)
59	대동인삼영농조합법인	인삼 성분별 강화된 제품 개발 및 시장화 사업
60	이영자의소문난옥돔영 어법인	이영자의 소문난 ‘고추장 옥돔’ 개발 사업
61	(주)두암	즉석 쌀 막걸리 프랜차이즈 사업
62	(주)청정인삼	발효홍삼식초를 이용한 기능성 홍초음료(천연음료) 개발
63	청산녹수	과실의 미생물을 이용한 막걸리 발효
64	(주)지수농산	기능성 유산균을 첨가한 ‘유산균 발효 김치’ 출시
65	골드레벤	바이오 홍삼(인삼) 및 인삼부산물을 이용한 화장품 원료 개발 및 제조

부록 2

2010년 농공상융합형 기술개발사업 선정과제

순 번	주관기관	과 제 명	지 역
1	(주)미드미	이중캡슐 인삼가공 기술개발을 통한 인삼의 용도 다양화 및 상품화 기술개발	충북
2	(주)씨아이티	당진군 특화작물 청삼 종실을 이용한 아토피 피부 용 기능성 화장품 개발	대전 충남
3	(주)씨앤지	키토올리고당이 함유된 기능성 참외를 이용한 건강 음료 개발	대구 경북
4	(주)에코마인	토마토 유래 라이코펜을 이용한 천연 육모제(의약 외품) 및 민감성 두발전문화장품 개발	부산 울산
5	(주)예진	포도껍질 추출물을 이용한 천연염료 및 이를 이용한 친환경 섬유제품 개발	대구 경북
6	(주)유로코스텍	천연유래 재료를 활용한 기능성 미용제재 개발	대전 충남
7	(주)제닉	쌀 미세분을 이용한 라이스 페이퍼형 마스크 팩 개발	서울
8	(주)천지양	홍삼유래의 혈압조절 고기능성 소재 및 기능성식품 개발	서울
9	(주)해피콜	국내 자생 오미자 추출물의 피부 항노화 활성 규명 및 이를 이용한 기능성 화장품 원료의 개발	경기
10	기장물산(주)	갈조류 알긴산유래 저분자 폴리만을 이용한 다이어트 식품 개발	부산 울산
11	농업회사법인 청맥(주)	유색보리와 귀리를 주원료로 한 당뇨환자용 즉석죽 개발	전북
12	뉴로코스메틱	편백 초임계 표준추출물을 활용한 피부 심신스트레스 완화효과 바디케어 제품개발	광주 전남
13	삼성생약(주)	비타민나무 잎, 열매 추출물을 이용한 기능성 헬스케어 제품 개발	강원
14	(주)아데나	삼칠근 추출물을 이용한 음료 및 기능성 식품 개발	경기

자료: 중소기업청, 내부자료, 2010.

부록 3

2011년 농공상융합형 기술개발사업 선정과제(지정공모과제)

선택	과제명
1	쫄면국물을 이용한 기능성 원료 소재 개발 및 제품화
2	국내산 산채류를 이용한 대사증후군 개선 기능성소재 및 건강기능성 제품 개발
3	오미자로부터 여드름 개선용 화장품 소재 개발 및 이를 이용한 항여드름 화장품의 제품화
4	국내산 자생식물을 이용한 체력증진용 기능성 제품 개발 및 산업화; 한 국산 겨우살이를 이용한 기능성 음료 개발
5	해파리에서 유래한 기능성 화장품의 개발
6	도라지 및 산마를 활용한 면역조절 발효 음료 개발
7	옥수수 지상부 유래의 미백 기능성 화장품 소재 및 화장품 개발
8	수산가공부산물의 발효기술을 이용한 기능성 사료첨가제의 개발
9	말아곡물의 버섯균사체 발효를 이용한 항당뇨 및 항비만 효능의 건강기능식품 소재 및 제품 개발
10	홍삼추출물을 이용한 안면 주름개선용 기능성 하이드로겔 미용패드

자료: 중소기업청, 내부자료, 2011.

부록 4

2011년 농공상융합형 기술개발사업 선정과제(기업제안과제)

과제명	주관기관
금녹차를 이용한 탄력효과를 지닌 고기능화장품 개발	(주)코스메 코리아
편백나무로부터 항여드름균, 항비듬균, 항무좀균 활성 및 미백기능성 바이오소재 개발	(주)바이오스킨테크
압출성형 홍삼을 이용한 고기능성 홍삼음료 개발 및 산업화	농업회사법인 하늘빛 주식회사
난대성 지역 특화작물을 이용한 기억력개선 건강기능식품 소재 개발	한국인스팜(주)
생물학적 식이섬유를 이용한 고식이섬유 농축액 및 식이섬유 보충용 음료 개발	농업회사법인아람농장주식회사
오미자 진액을 이용한 항비만 건강기능식품 제품화 기술 개발	(주)와이디생명과학
충남 특화작물인 건과류를 이용한 탈모방지 및 항노화 화장품 개발	에치엔지화장품(주)
천연 추출물과 봉독유효성분을 이용한 기능성 화장품 원료개발	(주)청진바이오텍
뽕잎의 복합발효 생물전환공정을 이용한 면역증강·항바이러스 효능의 사료첨가제 개발	(주)에스티알바이오텍
프로바이오틱 유산균 활용, 발효 기술을 이용한 마(산약)의 다이어트 관련 기능성화 식품개발	(주)케비젠
발아현미와 균사체의 생물학적 전환기법을 이용한 페인 저감화 및 대사증후군 예방 커피발효물의 음료개발	(주)코시스바이오
인삼의 신규 유효성분을 이용한 기능성 식품 개발	(주)헬스바이오메드
고압효소반응기를 이용한 어류유래의 점도 및 이취가 없는 초순도 콜라겐 개발 및 산업화	(주)뷰티콜라겐

온천 미네랄 활성수와 장뇌삼의 진세노사이드에 의한 항노화 및 미백효과를 갖는 기능성 소재 개발	주식회사 라누베
나노입자화 나노캡슐화 기술을 이용한 레스베라트롤(R sv ratrol) 상품개발	(주)장수채
생물전환 기법에 의한 해양생물 유래 스트레스 해소 기능성 식품(소재)의 개발	(주)마 바이오프로세스
아미노산 함량이 높은 버섯을 이용한 기능성 웰빙식품 개발	주식회사아미팜
감귤부산물을 활용한 고부가가치 식품원료개발 및 제품 상용화	제주영농조합법인
더덕을 이용한 폐질환 및 면역증강 기능식품 소재 개발	제니스
중금속 및 방사능 원소 90% 이상 제거 가능한 자원순환형 친환경 바이오필터	주식회사 이노테라피
죽염과 귀눈이콩의 발효에 의해 생성된 조성물을 이용한 기능성 발효음료 개발 및 산업화	인산죽염촌주식회사
꾸지뽕, 담쟁이덩굴을 활용한 항노화 기능성 화장품 개발	리봄화장품주식회사
염전의 친환경소재 개발 및 천일염 융합형 제품개발	염산천일염유통영농조합법인
감귤질을 이용한 피부보습 및 피부보호 효과 천연 기능성 화장품 제품개발	에코덤

자료: 중소기업청, 내부자료, 2011.

부록 5

가칭 ‘농어업과 중소기업의 협력 촉진에 관한 법률’

제1조(목적) 이 법은 농어업과 중소기업 간 협력 촉진과 그 지원 관한 사항 등을 정하여 농어업과 중소기업의 경쟁력을 높이고 동반성장을 달성함으로써 국민경제의 균형발전 이바지함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “농공상”이란 「농어업·농어촌 및 식품산업 기본법」 제3조 제1호 따른 농어업과 「중소기업기본법」 제2조 따른 중소기업 해당 기업을 말한다.
2. “농공상융합”이란 농어업과 중소기업 간, 중소기업 상호 간 기술, 인력, 구매, 판 등의 부문 서로 이익을 증진하기 위하여 공동의 활동을 말한다.
3. “농공상융합기업”이란 농공상융합 의하여 신상품 개발, 생산, 수요 개척 및 제공 등 창의성과 전문성을 갖춘 제조업 등을 영위하는 자를 말한다.

제3조(정부 등의 책무) ① 정부 농공상융합 촉진 및 농공상융합기업을 육성하기 위한 기본적이고 종합적인 시책을 세워 실시하여야 한다.

② 지방자치단체 제1항 따른 종합시책과 관할 지역의 특성을 고려하여 그 지역의 농공상융합을 촉진하기 위한 시책을 세워 실시하여야 한다.

③ 정부와 지방자치단체 농어업 또 중소기업과 관련된 정책을 수립·시행하거나 법령 등을 제정 또 개정할 때 농공상융합기업을 우선 배려할 등 적극적 조치를 취하여야 한다.

제4조(다른 법률과의 관계) 농공상용합과 그 촉진 관하여 다른 법률 특별한 규정이 있 경우를 제외하고 이 법 서 정하 바 따른다.

제5조(농공상용합지원계획의 수립 등) ① 농림수산식품부장관은 농공상용합을 촉진하고, 농공상용합기업의 육성·발전을 위한 농공상용합지원 계획을 세워 고시하여야 한다.

② 정부 농공상용합기업 대하여 필요한 자금을 투자·출연·보조·융자 하거나 그 밖 필요한 지원을 할 수 있다.

③ 농림수산식품부장관은 제1항의 농공상용합지원 계획을 수립하기 위하여 관 중앙행정기관의 장 및 지방자치단체의 장 게 관련 자료의 제공 을 요청할 수 있다.

제6조(농공상용합지원사업의 추진) ① 농림수산식품부장관은 농공상용합 을 촉진하고 농공상용합기업의 창업 성공률을 향상시키기 위하여 다음 각 호의 사업을 추진할 수 있다.

1. 유망한 농공상용합기업의 발굴·육성 및 그 대한 지원
2. 농공상용합기업의 우수한 아이디어 사업화 대한 지원
3. 그 밖 농공상용합 촉진을 위하여 필요한 사업으 서 대통령령으 정하 사업

② 농림수산식품부장관은 제1항 따른 사업을 추진하기 위하여 필요하 다고 인정하 경우 예산의 범위 서 대학, 연구기관, 공공기관 및 농공상용합기업 게 해당 사업을 수행하 데 드 비용의 전부 또 일부를 출연하거나 보조할 수 있다.

③ 제2항 따른 출연 및 보조의 절차 및 방법 등 관한 사항은 대통령 령으 정한다.

제7조(농공상용합경영정보의 등록) ① 농공상용합과 관련된 융자·보조금 등을 지원받으려 농공상용합기업은 대통령령으 정하 것(이하 “농공상용합경영정보”라 한다)을 등록하여야 한다. 등록한 사항 중 대통령

령으 정하 중요한 사항이 변경된 경우 도 또한 같다.

② 제1항 따른 농공상용합경영정보의 등록 및 변경 절차와 농공상경영정보 등록부의 작성·관리 등 필요한 사항은 농림수산물부령으 정한다.

제8조(등록정보의 확인 등) ① 농림수산물식품부장관은 제7조의 등록을 원
 확히 하고, 등록정보(변경등록 정보를 포함한다. 이하 같다)를 확인하기
 위하여 필요하면 관 중앙행정기관의 장, 지방자치단체의 장 또 「공
 공기관의 운영 관한 법률」 따른 공공기관의 장 게 관련된 자료의
 제출을 요청할 수 있다. 이 경우 자료제출을 요청받은 관 중앙행정기
 관의 장 등은 특별한 사정이 없으면 이 따라야 한다.

② 농림수산물식품부장관은 등록정보의 사실 여부를 확인하기 위하여 필
 요한 경우 관 공무원 게 현지조사를 하게 할 수 있다.

③ 제2항 따른 현지조사를 하기 위하여 다른 사람의 토지·농장·양식장
 등을 출입하 관 공무원은 그 권한을 나타내 증표를 지니고 이를
 관 인 게 내보여야 한다.

제9조(등록정보의 수정 등 요청) ① 농림수산물식품부장관은 제8조 따라
 등록정보를 확인한 결과, 등록정보의 수정 또 보완(이하 “수정 등”이
 라 한다)이 필요하면 농공상용합기업 게 등록정보의 수정 등을 요청하
 여야 한다.

② 제1항 따른 수정 등의 요청을 받은 농공상용합기업은 요청 내용을
 반영하여 농공상용합경영정보를 변경 등록하여야 한다. 다만, 등록정보
 가 사실과 같음을 증명한 경우 그러하지 아니하다.

제10조(자금 지원 등의 제한) 농림수산물식품부장관은 농공상용합경영정보
 를 등록하지 아니한 농공상용합기업과 등록정보의 수정 등을 하지 아니
 한 농공상용합기업 대하여 농공상용합 촉진을 위한 각종 지원의 전부
 또 일부를 제한할 수 있다.

제11조(농공상융합 우수업체 인증) ① 농림수산물식품부장관은 농공상융합을 촉진하기 위하여 농공상융합을 모범적으로 시행하고 있는 기업을 우수업체 인증할 수 있다.

② 제1항 따라 우수업체의 인증을 받고자 하는 자 대통령령의 정하 바 따라 농림수산물식품부장관에게 신청하여야 한다.

③ 농림수산물식품부장관은 제1항 따라 우수업체 인증을 받은 자(이하 “인증업체”라 한다) 대하여 농림수산물식품부령의 정하 바 따라 인증서를 발급할 수 있으며, 인증업체 인증표시를 할 수 있다.

④ 인증업체가 아닌 농공상융합기업은 인증표시 또 이와 유사한 표시를 하여서 아니 된다.

⑤ 농림수산물식품부장관은 인증업체가 제8항 따른 인증기준 적합하게 유지하는지를 점검할 수 있다.

⑦ 농림수산물식품부장관은 제1항 따른 인증업체 선정을 위한 심사업무를 「소비자기본법」 제33조 제1항 따른 한국소비자원 또 같은 법 제29조 제1항 따라 등록된 소비자단체 위탁할 수 있다.

⑧ 인증의 기준·절차·방법·점검 및 인증표시의 방법 등 필요한 사항은 농림수산물식품부령으로 정한다.

제12조(인증의 취소) ① 농림수산물식품부장관은 인증업체가 다음 각 호의 어느 하나 해당하 경우 그 인증을 취소할 수 있다. 다만, 제1호 해당하 경우 그 인증을 취소하여야 한다.

1. 거짓이나 그 밖의 부정한 방법으로 인증을 받은 경우
2. 정당한 사유 없이 제11조 제7항 따른 점검을 3회 이상 거부한 경우
3. 전업 또 폐업으로 농공상융합경영이 어렵다고 판단되 경우
3. 제11조 제8항 따른 인증기준 적합하지 아니하게 된 경우

② 인증업체 제1항 따라 인증이 취소된 경우 제11조 제3항 따른 인증서를 반납하고, 같은 항 따른 인증표시의 사용을 중지하여야 한다.

제13조(농공상용합 우수업체 선정·지원) ① 농림수산식품부장관은 인증업체 중 농공상용합을 촉진하기 위하여 농공상용합기업 및 농공상용합 확산 기여한 자(이하 “농공상용합 우수업체 등”이라 한다)를 선정하고 포상하 등 지원시책을 마련할 수 있다.

② 제1항 따른 농공상용합 우수업체 등의 선정방법과 선정절차 등 관하여 필요한 사항은 농림수산식품부령으 정한다.

제14조(국·공유토지 및 건물에 관한 특례) ① 국가 또 지방자치단체의 장은 농공상용합기업의 촉진 필요하다고 인정되 경우 대통령령이 정하 바 따라 국·공유토지 또 건물 등을 「국유재산법」 제46조와 「공유재산 및 물품관리법」 제31조 도 불구하고 30년의 범위 안 서 무 상으 대부 또 양여할 수 있으며, 30년의 범위 안 서 기간을 연장할 수 있다.

② 제1항 따라 토지를 대부받은 자 「국유재산법」 제18조 및 「공유 재산 및 물품관리법」 제13조 도 불구하고 대부받은 토지위 공장 또 그 밖 필요한 영구시설물을 설치할 수 있다.

제15조(농공상용합기업의 창업지원 특례) ① 중소기업청장은 「중소기업 창업 지원법」 제4조 제1항 따른 중소기업 창업지원 획 농공상용합 기업의 창업촉진을 위한 획을 포함시켜야 한다.

② 정부 「중소기업창업 지원법」 제4조 제2항 따라 필요한 자금을 투자 또 융자하거나 그 밖의 지원을 할 때 농공상용합기업을 우대할 수 있다.

제16조(중소기업창업 및 진흥기금의 사용에 관한 특례) 「중소기업진흥 관한 법률」 제63조의 규정 따라 설치된 중소기업창업 및 진흥기금을 관리하 자 이 법 서 규정한 농공상용합의 추진 필요한 자금을 지원할 수 있다.

제17조(공장설립에 관한 특례) ① 농공상용합기업 중 「산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률」 제2조 제1호의 규정 의한 공장의 건축면적 또 이 준하 사업장의 면적이 500제곱미터 미만인 기업의 경우 부가가치세법 제5조의 규정 의하여 교부받은 사업자등록증은 이를 대통령령이 정하 증명서 본다.

② 제1항 따른 공장의 건축면적 또 이 준하 사업장의 면적은 대통령령으 정한다.

제18조(부담금의 면제) ① 「통법」 제22조 제1항 따라 통청장이 작성·고시하 한국표준산업분류상의 제조업을 영위하기 위하여 농공상용합기업을 창업하려 자 대하여 사업을 개시한 날부터 3년 동안 다음 각 호의 부담금을 면제한다.

1. 「지방자치법」 제138조 따른 분담금
2. 「농지법」 제38조 제1항 따른 농지보전부담금
3. 「초지법」 제23조 제6항 따른 대체초지조성비
4. 「전기사업법」 제51조 제1항 따른 부담금
5. 「대기환경보전법」 제35조 제1항 제2호의 기본부과금(대기오염물질배출량의 합 가 연간 10톤 미만인 사업장 한한다)
6. 「수질 및 수생태 보전에 관한 법률」 제41조 제1항 제1호의 기본배출부과금(1일 폐수배출량이 200m³ 미만인 사업장 한한다)
7. 「자원의 절약과 재활용촉진에 관한 법률」 제12조 제2항 따른 폐기물부담금(연간 매출액이 20억 원 미만인 제조업자 한한다)
8. 「한강수 상수원수질개선 및 주민지원 등에 관한 법률」 제19조 제1항 따른 물이용부담금
9. 「금강수 물관리 및 주민지원 등에 관한 법률」 제30조 제1항 따른 물이용부담금
10. 「낙동강수 물관리 및 주민지원 등에 관한 법률」 제32조 제1항 따른 물이용부담금
11. 「영산강·섬진강수 물관리 및 주민지원 등에 관한 법률」 제30조 제

1항 따른 물이용부담금

② 제1항 따른 부담금 면제의 절차 및 방법 등 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제19조(조세에 대한 특례) 국가 또는 지방자치단체 농공상융합기업의 육성발전을 위하여 조세특례제한법, 「지방세특례제한법」 기타 관 법
률이 정하 바 의하여 소득세, 법인세, 취득세, 재산세 및 등록면허세
등을 감면할 수 있다.

제20조(청문) 농림수산물식품부장관은 제12조 따라 인증업체의 인증을 취
소하려면 청문을 하여야 한다.

제21조(과태료) ① 제11조 제4항을 위반한 자 게 100만 원 이하의 과
태료를 부과한다.

② 제1항 따른 과태료 대통령령으로 정하 바 따라 농림수산물식
품부장관 또 관할 지방자치단체의 장이 부과·징수한다.

부 칙

제1조(시행일) 이 법은 공포 후 3개월이 경과한 날부터 시행한다.

참고 문헌

- 김용렬 · 허주녕. 2011. 「농공상 융합형 중소기업 지원 효율성 확보 방안」. 한국 농촌경제연구원.
- 김용렬 · 허주녕 · 최은경. 2011. 「일본의 농상공 연대 제도 안내」, 한국농촌경제연구원, 2011. 4.
- 김전기. 2010. 「커뮤니티비즈니스의 개념과 정책방향」, 『자치발전』 5월호, 한국 자치발전연구원.
- 농림수산식품부·중소기업청, 「농공상 융합형 중소기업 육성전략」, 2010. 7.
- 서윤정, 「우리나라 농상공 연대의 전망과 과제」, 『한국 농업·농촌 발전의 대안 모색』, 농정연구센터, 2011. 3.
- 서윤정 외. 2010. 「신시장, 신사업 창출의 농상공연대 사례보고서」. 농촌진흥청.
- 이병오, 「농상공 연대를 통한 농식품 비즈니스 고도화 방안」(워크샵 자료), (주) 정앤서컨설팅, 2010. 7.
- 중소기업청. 2003. 「지역향토산업 육성 기본 획」. 중소기업청.
- 정명운. 2009. 「농어업과 중소기업 간의 연 강화를 위한 법제연구 - 일본의 농 어업과 중소기업 간의 연 강화를 중심으로」. 한국법제연구원.
- 제러미 리프킨. 2005. 「유럽피언 드림」. 민음사.
- 최병삼 외. 2007. 컨버전스의 성공조건, SERI, CEO Information
- 타무라 요시히 (田村善弘)·이병오, 「일본 농상공 연대 관련 정책의 현황과 과제」, 한국유통학회 동 심포지움 발표자료, 2011. 2.
- 훗타 카즈히코(堀田和彦), 「일본 농상공 연대 조직의 활성화 전략」(워크샵 자료), (주)정앤서컨설팅, 2010. 7.

(일본문헌)

- 고쿠 히 시(後久 博), 『농상공 연대 의한 신 지역활성화 추진』, 교세이, 2009. 3.
- 농림수산성 외, 『농상공 등 연대 사업 획 인정 사례집 (제5기)』, 2010.
- 마즈다 카즈야(松田一也), 「농상공 연대 지역활성화」(경제산업성 설명자료),

2010. 10. 農林水産省,農商工連携 88選一覽表
農林水産省, 農商工連携事例集 -農商工等連携促進法第1回認定 (H20.9)
農林水産省. 2010. 農商工連携利用ガイドブック.
關東經濟産業局コミュニティビジネス推進チーム「コミュニティビジネス事例集
2008」2009年 3月
關滿博・松永桂子 2009『農商工連携の地域ブランド戦略 [單行本]』新評論
中小企業基盤整備機構『地域中小企業應 用ファンドスタート・アップ應 用事業
事例集』2011年3月
(財)日本地域開發センター參加 まちづくり事例集
http://www.jcadr.or.jp/sankagata_jirei/jireiset/jirei24/jirei24.htm
ミッションマネジメント(NPO經營) <http://www.kawanisi.jp/npo/06.htm>

연구보고 R653-2

지역단위의 농공상 연대방안과 확대가능성

등 록 제6-0007호(1979. 5. 25)

인 쇄 2011. 11.

발 행 2011. 11.

발행인 이동필

발행처 한국농촌경제연구원

130-710 서울특별시 동대문구 회기동 4-102

전화 02-3299-4000 <http://www.krei.re.kr>

인쇄처 크리커뮤니케이션

전화 02-2273-1775 cree1775@hanmail.net

ISBN 978-89-6013-283-2 93520

- 이 책 실린 내용은 출처를 명시하면 자유롭게 인용할 수 있습니다.
무단 전재하거나 복사하면 법 저촉됩니다.