



# 지역산업 개편과 일자리 창출방안

2012. 2. 21

# 목차

I. 광역선도산업 2단계 개편방안

II. 新특화산업 추진방향(안)

III. 대경권 산업 및 일자리 정책 동향

IV. 지역산업의 일자리 창출방안



# I

## 광역선도산업 2단계 개편방안

1. 기본방향 및 추진전략
2. 2단계사업의 선도산업 및 프로젝트
3. 2단계사업의 성과목표
4. 세부 추진방안

# 1. 기본방향 및 추진전략

## 광역경제권별 신성장 + 주력 산업에 지원역량 집중

지역의 대표  
주력산업에 대한  
지원 강화

광역규모의  
산업생태계 조성  
지원에 중점

일자리 창출 및  
인재양성 중심으로  
프로그램 운영

지역 일자리 창출 및  
중소·중견기업의  
우수인재 확보 지원

광역경제권 차원의  
산업생태계 구축 지원

고용 중심의  
성과관리 강화



범 국가적인 『신성장 동력』 발전비전과 연계



## 2. 2단계사업의 선도산업 및 프로젝트(1/2)

### 선정기준

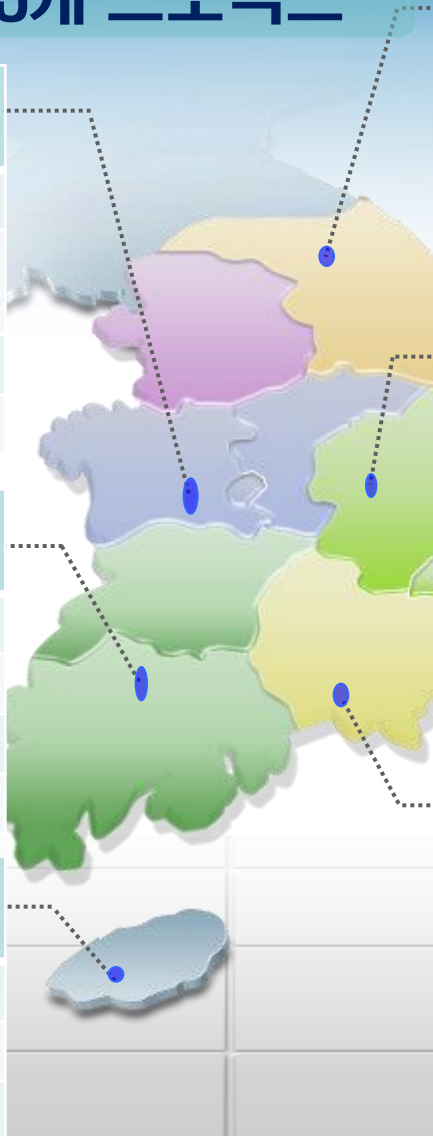
- 지역특화, 광역성과 대표성 확보가 가능한 산업 · 프로젝트
- 광역적 산업생태계 조성이 가능한 산업 · 프로젝트
- 국가산업전략 및 광역 중장기 산업발전전략과의 부합성

구 분	1단계(도입기, 09~11년)	2단계(착근기, 12~14년)
선도산업	신성장동력 중심 [권역당 2개]	신성장동력 + 지역주력산업 [권역당 4개 : 미래2, 주력2]
선정결과	12개 선도산업 20개 프로젝트	22개 선도산업 40개 프로젝트

## 2. 2단계사업의 선도산업 및 프로젝트(2/2)

### 미래성장 17개, 대표주력 23개 프로젝트

<b>충청권</b>	IT · BT · NT · GT 기반의 선도산업 고도화
의약바이오	차세대의약
차세대에너지	태양광(부품), 이차전지, 나노융합 소재(화학소재)
New IT	무선통신융합, 반도체, 디스플레이
융합기계부품	동력기반기계부품
<b>호남권</b>	녹색산업 융복합화 및 에너지 저소비형 친환경 산업 육성
신재생에너지	태양광(소재), 풍력시스템 · 모듈
라이프케어	바이오식품, 바이오활성화소재
광융복합	광부품및 시스템, 신광원조명
친환경수송기계	친환경차량및부품, 그린 · 레저산박
<b>제주권</b>	첨단 녹색성장산업의 새로운 메카로 도약
풍력서비스	제주형 풍력서비스
차세대식품융합	청정헬스푸드, 뷰티향장
MICE	휴양형 MICE



<b>강원권</b>	동북아 생명 · 건강산업의 신발전 지대 구축
기능성신소재	세라믹/비철소재부품
바이오메디컬	의생명바이오, 전자의료기기
헬스케어	헬스테인먼트
<b>대경권</b>	유망업종의 미래성장동력화 및 주력산업의 첨단화 실현
그린에너지	태양광(장비), 연료전지
IT 융복합	의료기기(치료/헬스케어기기), 실용로봇
스마트기기부품	스마트자동차부품, 스마트모바일
첨단융합소재	첨단금속세라믹소재, 하이테크 섬유소재
<b>동남권</b>	주력산업 고도화 및 그린 신산업 창출
에너지플랜트	풍력부품, 원전설비
그린화학소재	화학융합소재
수송기계	지능형기계부품, 친환경차량부품, 항공
조선해양	해양플랜트, 파지재, 그린산박기, 파지재

### 3. 2단계사업의 성과목표

#### 3년후 목표

- 14년까지 550개 신규과제 선정, 1,650개 중소·중견기업 지원을 통해

고용 22,500명, 매출 9조 2,000억원, 수출 4조 2,300억원

권역	고용(명)	매출(억원)	수출(억원)
충청권	5,000	25,000	11,000
호남권	4,600	19,000	6,850
대경권	4,000	17,500	5,534
동남권	5,100	22,600	17,000
강원권	950	2,050	900
제주권	2,800	5,860	996

# <참고> 1단계사업의 지원실적 및 성과

## 지원실적

- 3년간 총 7,622억원을 투입하여 396개 과제(R&D 318개, 비R&D 78개), 703개 기업(대 86, 중견 35, 중소 582) 지원

## 지원성과

※ 2011.10월말 기준

- R&D 석박사 및 20~30대 청년 인력 위주로 **11,681명의 고용 창출**
  - 충청권(2,732명), 호남권(2,897명), 대경권(2,664명), 동남권(2,033명), 강원권(1,146명), 제주권(209명)
- 태양전지, 그린카 핵심부품 등 유망상품에 대한 기술개발, 마케팅 지원 등을 통해 **매출 5조 4,483억원, 수출 40억불**의 성과 달성
- 특허 출원 663건, 등록 131건, 투자유치 4,508억원(11건)



## 4. 세부 추진방안

### 1 지역 일자리 창출 및 중소·중견기업의 우수인재 확보 지원

- 전체 R&D사업을 고용창출형 R&D로 전면 전환하고, 고용성과 평가 결과를 기업별 지원 예산에 차등 반영
  - \* R&D 주관·참여기업의 신규인력 채용계획서 제출을 의무화하고, 고용성과 중심으로 평가
- 석·박사급 연구인력 채용을 조건으로 하는 채용조건부 R&D를 전체 R&D사업의 10% 규모로 시범 도입
- 전문학사 및 마이스터고·특성화고 인력 채용 시 채용장려금을 지원
  - \* 연봉의 60%이내, 최대 100만원/월

## 4. 세부 추진방안

### 2 광역경제권 차원의 산업생태계 구축 지원

- 기업 단독 R&D보다는 기업-대학-기술지원기관간의 산학연 공동 R&D, 대-중소기업 동반성장형 R&D 등을 우선 지원
  - \* 교과부 LINC사업과의 긴밀한 연계를 통해 기업의 인력수요에 맞춰 우수인력을 양성·공급 하고, 대학이 기업의 기술혁신을 지원하는 산학협력 활성화 유도
- 지역기업의 글로벌 경쟁력 확보를 위해 필요시 국제 공동R&D, 수도권역역량 활용 등 개방형 혁신(open innovation) 활성화
- 지역기업의 사업 참여조건을 대폭 완화하여 수혜기업의 확대 유도
  - \* 주관기관 참여조건 완화 : [대형과제] 매출 200억원 이상 → 100억원 이상 기업  
[중형과제] 매출 100억원 이상 → 50억원 이상 기업

## 4. 세부 추진방안

### 3 사업화 지원체계 및 성과관리 강화

- 비R&D사업(산업생태계 지원)은 유망품목과 관련한 기업군 중심으로 지원 하되, 연관업종 기업군 및 1단계 광역사업 참여기업도 포괄하여 지원
  - \* 지원유형 : 기술지원, 사업화지원, 인력양성 등 3개 유형을 개별형 또는 통합형으로 구성
- 기획단계에서 프로젝트 성과(output), 지역산업 및 지역경제 성과(outcome)의 성과목표 및 평가지표를 설계하여 설정
- 경쟁을 통한 효과성 제고를 위해 프로젝트별 사업 추진성과를 평가하여 20% 범위 내에서 예산을 차등 지원
  - \* 저성과 과제는 10% 수준에서 강제탈락제 시행(예정)

# <참고> 1단계 vs 2단계 지원프로그램 비교

구 분	1단계	2단계
지원체계	기업R&D 중심의 지원	산업생태계 지원
지원방식	지정공모	지정공모 또는 자유공모
지원규모	대형 60~40억, 중형 40~15억, 소형 15억미만	대형 45~30억, 중형 30~9억, 소형 9억미만
평균지원액	과제당 年 6.1억원	과제당 年 4.1억원
참여조건	매출액 200억이상, 기업부설연구소 보유, 창업후 1년 이상	매출액 100억이상, 국가R&D 수행기업, 채용계획서 제출
지원원칙	별도 조건 없음	기술성숙도(TRL) 6~9단계 고용창출형, 채용조건부 R&D
非R&D지원	<ul style="list-style-type: none"> <li>인프라, 기업지원, 인력양성, 국제협력, 네트워킹 등 7개 유형 자율 선택</li> <li>프로젝트별 칸막이 운영</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>기술지원, 사업화지원, 인력양성</li> <li>유형별 메뉴판 및 가이드라인 제시</li> <li>선도산업별 또는 권역별 통합 운영</li> </ul>



## Ⅱ

# 新특화산업 추진방향(안)

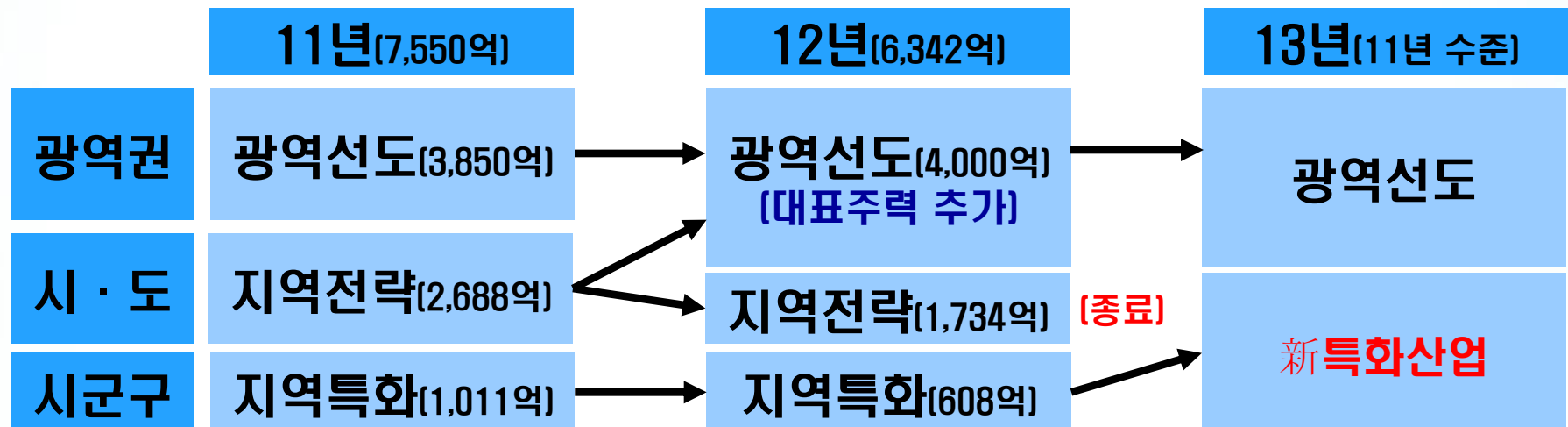
1. 추진배경 및 필요성
2. 추진방향(안)



# 1. 추진배경 및 필요성(1/3)

## 추진배경

- 지역전략산업육성사업이 '12년 종료 예정이고, 전략산업의 일부가 2단계 광역선도산업(**대표주력**)으로 흡수 · 전환
  - 이에 **현행 3개 유형**(광역 선도산업 - 시도 전략산업 - 시군구 특화산업)의 지역산업육성 체계를 '13년부터 **2개 유형**(광역 선도산업 - 시도 **新**특화산업)으로 개편 필요



# 1. 추진배경 및 필요성(2/3)

## 추진배경

- 지역전략산업과 지역특화산업에 대한 지원을 통해 지역산업 성장 기반이 일부 확보되었으나, 자생적 발전역량은 여전히 취약
  - 금융위기 이후 대외여건 악화로 지역경제의 성장이 둔화되어, 수도권과 비수도권 간의 격차 해소에 한계 노정
    - \* 비수도권 비중(%) : GRDP(08년 51.9 → 09년 51.3), 수출(09년 72.5 → 67.4)
- 지역에서는 기존 지역사업 성과의 확산, 시·도 주도의 지역산업 육성을 위한 지역산업진흥계획의 계승·발전 등을 위해 지속 지원 요구
  - \* 지역산업진흥계획 - 지역 스스로가 지역의 여건과 특성을 반영하여 지역의 책임 하에 수립하는 국내 최초의 지역주도 산업육성 실행계획('09년부터 추진)

# 1. 추진배경 및 필요성(2/3)

## 필요성

- 시도 단위 전략 · 특화산업을 토대로 시도 주력 · 성숙산업으로서 지역의 수요가 높고 **일자리 창출효과가 큰 산업**에 대한 지원 필요
- 지역산업정책의 정체성 확보 및 분권화 기조를 반영하여 **지역주도형 지역 사업**의 지속 필요
  - \* 중앙 주도의 광역선도산업으로는 지자체의 적극적인 참여 및 주도성 제고에 한계 존재
- **대형사업**을 지역산업정책의 틀 안에서 제어하면서 지역의 산업육성 수요를 탄력적으로 흡수할 수 있는 **완충형 사업** 필요
  - \* 예비타당성조사라는 다른 경로를 통해 개별적으로 기획 · 착수되는 신규 대형사업 [예: 탄소밸리구축 등 '12년 현재 9개 사업] → 일반회계로 전환 필요

## 2. 추진 방향(안)

**시도 자율의 산업클러스터 조성을 통해 지역 일자리 창출 확대**

**일자리 창출과 지역경제  
활성화 중심으로 개편**

- 시도 단위 고용창출형 산업 중심으로 지원
- 고용 중심으로 성과관리 체계 강화

**지역의 자율성과  
책임성 강화**

- 시도 자율적으로 중점 지원산업 · 분야 설정
- 지역산업진흥계획을 통해 예산 차등지원

**S/W 중심의  
패키지 지원 강화**

- R&D, 기업지원 중심으로 지원프로그램 자율 구성
- 통합 및 연계지원체제로 수요자 맞춤형 지원

# <참고> 광역선도산업 vs 新특화산업

## 광역선도산업

광역 內 시도의 산업 간 유사성이 높아  
공동·연계 추진이 필요한 지역산업

광역 內 혁신자원의 효율적 활용을 위해  
임계규모 확대가 필요한 지역산업

광역 차원의 가치사슬체계 또는 산업생  
태계 형성이 가능한 지역산업

광역 차원의 시너지효과 창출이 용이한  
지역산업

## 新특화산업

시도별 산업구조 및 여건 차이로 인해  
시도별 개별 추진이 적합한 지역산업

광역적 산업범위의 과도한 확대가 비효  
율을 초래할 가능성이 있는 지역산업

시도별 특화분야 위주의 집중 육성이 바  
람직한 지역산업

광역 차원의 시너지효과 창출을 실현하  
기 어려운 지역산업

- 광역선도산업과의 차별화(중복지원 불가)
- 광역선도산업에 미포함된 전략산업, 연고산업 등을 포함하여 **고용  
창출형 산업(예: 숙련집약형산업, 뿌리산업 등) 위주로 지원**





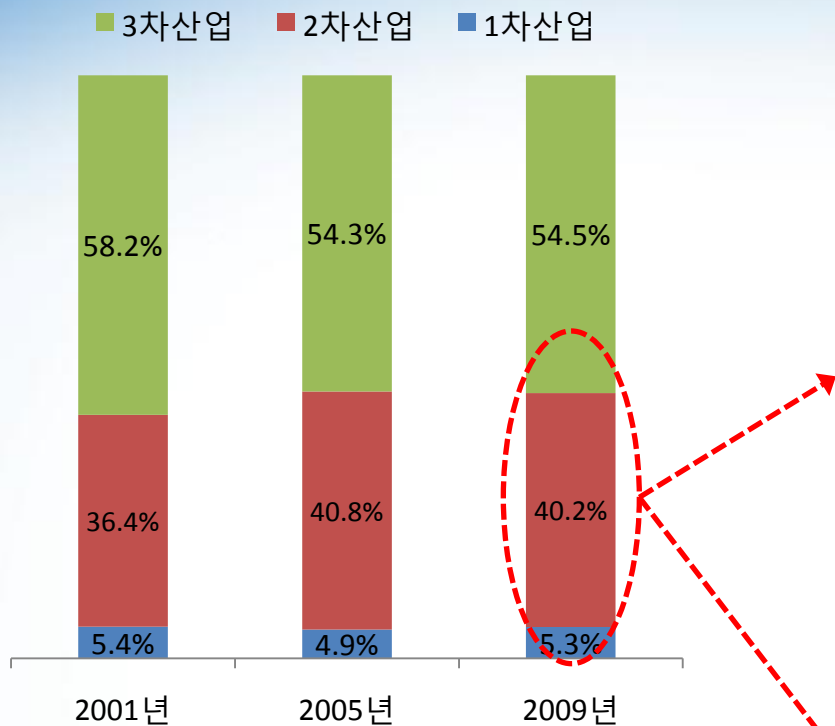
# Ⅲ

## 대경권 산업 및 일자리 정책 동향

1. 대경권의 광역 · 특화산업 위상
2. 지역일자리 관련 정책 동향

# 1. 대경권의 광역 · 특화산업 위상

## 산업구조 추이[GRDP기준]



● 대경권 제조업 전체에서 선도산업과 특화산업의 비중은 88.4% 수준(종사자 기준)

	종사자(명)	생산액(십억)	부가가치(십억)
제조업	400,043	153,634,710	54,436,313
선도산업	321,726	133,041,031	46,616,779
비중(%)	80.4%	86.6%	85.6%

	종사자(명)	생산액(십억)	부가가치(십억)
특화산업 [현행]	150,036	41,689	13,320
	37.5%	27.1%	24.5%
특화산업 [선도산업 제외]	32,151	3,589	1,554
	8.0%	2.3%	2.9%

\* 특화산업은 전략산업과 舊 특화산업 기준

## 2. 지역일자리 관련 정책 동향(1/2)

### 중앙부처

#### 지식경제부

- **청년 일자리 창출**
  - 고용창출형 R&D, 숨겨진 좋은 기업 발굴 등
- **기피 일자리를 매력적인 일자리로 전환**
  - QWL 확산, 뿌리산업 청정·첨단화 등
- **청년 눈높이에 맞는 전문서비스 육성**
  - 주력, 에너지산업과 연계 시험인증서비스 등

#### 교육과학기술부

- **고졸 취업문화 정착**
  - 고졸사원 임원승진 제도 등
- **후진학 생태계 조성**(사내대학 활성화 등)
- **진로교육 내실화**
  - 학교 단계별 진로교육 체계화 등
- **대학생 취업·창업역량 강화**
  - 산학협력 중점교수 채용 등

#### 고용노동부

- **청년 일할 기회 늘리기**
  - 중소기업 취업인턴 고졸 확대, 계약학과 지원 등
- **상생일자리 가꾸기**
  - 하도급 근로자 보호, 대·중소기업 공동훈련 확대
- **일자리 체감도 높이기**
  - 숨은 일자리 영웅 발굴, 일자리 정보제공 강화 등

#### 중소기업청

- **창업할 수 있는 여건 조성**
  - 청년창업 1조 투자, 청년창업센터(13개) 설치 등
- **글로벌 창업 활성화**
  - 글로벌 창업전문과정, 해외창업 인턴파견 등
- **도전정신의 확대**
  - 융자상환 조정형 창업자금 신설, 창업경진 대회 확대 등

## 2. 지역일자리 관련 정책 동향(2/2)

### 지 자 체

#### 대구광역시

- **청년실업률 해소를 위한 좋은 일자리 창출**
  - 숨은 일자리 발굴사업
  - 평생일자리 창출사업
  - 대구 산학융합지구 조성
- **서민복지일자리 창출 및 유지**
  - 1사1인 고용창출운동
  - 서민복지 일자리 지속공급
  - 대구형 1사1사회적기업 육성 등

#### 경상북도

- **경북 지역일자리 종합지원센터 운영**
  - 일자리 미스매치 해소를 위해 산학연관 네트워크 구축
- **사회적기업 설립 지원체계 구축**
  - 현재 60개에서 '14년까지 150개로 확대 추진
- **경북 청년창업 지원센터 운영**
- **대학생-지역기업 희망이음 프로젝트 추진**
- **소통강화를 위한 현장지원기동대 운영**
  - 경북도 일자리 창출단 내 3개반 11명
  - 기업애로사항 청취 및 구인구직자 연결 등

# IV.

## 지역산업의 일자리 창출방안

1. 기본 방향
2. 추진 과제



# 1. 기본 방향

## 일자리가 풍부한 지역 만들기

고용친화형  
산업 육성

고용 창출  
지원프로그램 강화

고용 여건 · 기반  
확충 · 개선

- 숙련집약형산업 육성
- 고용창출형 지역서비스 산업 육성
- 지역주민 밀착형기업 육성

- 지역의 신규 · 청년 창업 활성화
- 지역맞춤형 인력양성 교육체계 개선

- 지역기업의 투자확대를 통한 고용창출
- 지역일자리 미스매치 해소

## 2. 추진 과제

### 1 지역 숙련집약형 산업 육성

#### ● 지역특화 고급 생산기반 강화를 통한 고용 확대

- 특구 지정 및 단지조성으로 기획, 디자인, 연구개발, 생산에서 마케팅·유통까지 이어지는 완결형 집적지로 조성
- 숙련집약 집적지를 중심으로 깨끗하고 저렴한 임대공장(유휴건물 리모델링 또는 아파트형 공장 건립) 지원

#### ● 혁신역량 강화를 위한 숙련인력의 안정적 확보

- [개발인력] 브랜드 디자인 창작활동을 지원하고 ‘숙련집약기업 인턴쉽’ 확대 지원으로 신규 개발인력 채용 확대
- [생산인력] 여성, 장애인력, 취약계층의 인력유입 여건 개선을 통해 신규 인력 유입 확대

#### ● 기술역량 확충을 통한 전문화로 고용창출기반 강화

- IT, NT, BT 등 융합기술과 국내 숙련집약 생산기반을 결합한 융합제품 개발 지원 확대
- 기업의 현장 애로기술 해결지원을 위한 기술지도/지원, 신기술 보급 및 지도 강화

## 2. 추진 과제

### 2 고용창출형 지식서비스산업 육성

- **지역 전략산업 연계 지식서비스 바우처사업의 지속적인 추진**
  - 지역 기업의 지식서비스 아웃소싱에 소요되는 비용을 지식서비스 바우처 발급을 통해 지원함으로써 지역전략산업의 경쟁력 향상과 지식서비스산업 활성화에 기여
- **유망 서비스 업종을 시도 지역특화산업으로 선정**
  - 지역의 일자리 창출 유망 서비스 업종을 시도 지역특화산업으로 선정하여 인프라 확충, IT 기술의 발전 및 활용, R&D투자 확대, 지역밀착형 전문인력 고용서비스 제공
- **지역의 지식서비스 공급역량 확충을 위한 기반강화**
  - 지식서비스업 입주공간 마련, 인센티브 활용을 통한 관련 지식서비스 기업 유치 강화
  - 기업 내 서비스부문의 아웃소싱 또는 분사가 활성화될 수 있도록 금융세제 측면에서의 지원검토

## 2. 추진 과제

### 3 사회적기업, 마을기업 등 지역주민 밀착형 기업 육성

- 사회적 기업, 마을기업, 농어촌공동체회사 지원 사업을 지역단위에서 지역 발전사업과 연계(패키지화)
  - [예] 마을기업과 자전거길 조성사업, 녹색길 조성사업, 향토자원발굴사업 등과 연계 추진
- 일자리 창출효과가 크고 발전가능성 높은 우수 기업체를 발굴하여 체계적으로 지원함으로써 유형별 성공모델 창출
- 전문역량을 강화하는 지원프로그램 추진
  - 재능나눔 전문가POOL 구축·활용, 퇴직자를 활용한 경영·금융·디자인 등 컨설팅 지원 등
- 지역신용보증재단을 통해 상시 특별보증 운영 및 사회적 기업 투자펀드의 추가 조성 등 자금조달을 지원
- 혁신적 사회적 기업 육성 기반을 확충하여 새로운 일자리 영역 개척
  - 창의적 사회적 기업 발굴을 위한 아이디어 공모·인큐베이팅 추진

## 2. 추진 과제

### 4 지역산업에 맞는 신규·청년창업 활성화

#### ● 창업친화적인 사회분위기 조성

- 시·도별로 언론과 공동으로 창업포럼, 창업경진대회 및 성공사례 발표회, 엔젤마트 개최 등을 통해 창업 붐을 조성

#### ● 기업가마인드 함양 및 창업교육의 실효성 제고

- 창업강좌 및 기술창업아카데미 등 창업교육을 수요자 지향적으로 실시 ‘일과 중’ 또는 주말 추진방식→ ‘일과 후’ 실시

#### ● 창업지원사업의 연계성 강화 및 창업자금 확충

- 창업교육사업 수료자에 대해 예비기술창업자 육성사업, BI 우선 입주, 창업자금 지원 우대 등의 연계 지원방안을 마련
- 시·도별 지방중소기업육성자금 중 창업자금의 규모를 확대하고, 일정규모를 청년창업 전용자금으로 운용하는 방안을 강구

#### ● 창업지원 인프라 구축

- 창업교육, 시제품제작 및 사업화 지원 등 창업 전 과정의 지원사업에 대한 DB 구축

## 2. 추진 과제

### 5 지역일자리 미스매치 해소

#### ● 인력수급 불일치 해소를 위한 거버넌스 정비

- 지경부 · 교과부 · 고용부 합동으로 광역경제권 인적자원 개발협의체(Regional Council: RC)를 설립하여 현행 산업별 인적자원 개발협의체(Sectoral Council: SC)의 한계 해소
- RC는 SC별로 수집된 산업분야별 인력양성 관련 정보가 지역 차원에서 전파 · 실행될 수 있도록 중간 매개기관으로서의 역할 수행
- 권역 내 인력양성 기획, 산업별 인력수급 조사, 교육훈련 프로그램 기획 등을 총괄 수행

#### ● 인력수급 불일치 해소를 위한 신규 지원사업 추진

- 지역의 인력수급 불일치가 주로 특화산업에서 발생하고 있다는 점을 고려, [가칭]특화산업 산학협력취업지원사업의 추진 필요
- 16개 시도별 대학 · 연구소 · 기업 · 협회 등의 컨소시엄을 통해 지역기업의 인력수요 조사, 이에 기초한 교육과정 설계 · 운영, 취업연계 등의 역할 수행



감사합니다

