

사회통합을 위한 지역적 대응과제 : 지역사회통합지수 개발 및 활용방안

Strategies to Enhance Social Cohesion for Regional Development

차미숙 · 임은선 · 김혜승 · 윤윤정

■ 목차 ■

제1장. 머리말

제2장. 사회통합 관련이론 동향과 선행연구 검토

1. 관련이론 검토와 개념의 정립
2. 선행연구 동향과 본 연구의 차별성

제3장. 국내외 관련지표 개발·운영 현황과 시사점

1. 국내 관련지표 개발·운영 실태와 문제점
2. 해외 지역사회통합지표 개발·운영 사례와 시사점

제4장. 지역사회통합지표 체계 구축 및 지수 산출

1. 지역사회통합지표 개발모형 정립
2. 지역사회통합지표 체계 구축 및 지표 선정
3. 지역사회통합지수의 산출 구조와 방법

제5장. 지역사회통합지수의 정책적 활용방안

1. 지역사회통합지수 활용의 기본방향
2. 지역사회통합지수의 정책적 활용 유형 및 시범 적용
3. 지역사회통합지수의 정책적 유용성 제고를 위한 과제

1990

OECD

2009

4, 7

()

제1장. 머리말

2009

16

(GWR: Geographically Weighted Regression),
(KOPSS: KOREA Planning Support System)

그림 1 _ 연구수행체계와 방법



제2장. 사회통합 관련이론 동향과 선행연구 검토

1. 관련 이론의 검토와 개념 정립

1) 사회통합의 개념 정의

(social cohesion) (social integration),
(social inclusion) .
(cohesion) “
” (Chan
et al., 2006) , “ , ,
.”
” ,
(Beauvais & Jenson, 2002)
.
,
,
,
(social capital) ,
(Bernad,
2000) (quasi - concept)
(concept of convenience) .
,
“ ” “
” .

표 1 _ 사회통합의 국가별 개념 정의

구분	사회통합의 정의
캐나다	- 캐나다 국민들간에 신뢰, 희망, 호혜성을 바탕으로 캐나다내에서 공유된 가치와 공동의 과제 및 균등기회를 지닌 공동체를 개발하는 지속적인 과정
프랑스	- 개인들에게 동일 공동체에 대한 소속감과 해당 공동체의 구성원으로서 인정을 제공하는 일련의 사회적 과정
호 주	- 물질적 수단과 공유된 집단적 신뢰, 관습 및 기대를 통해 상호간 공존, 상호작용 및 지지하는 사람들 및 공동체간의 유대
뉴질랜드	- 상이한 집단과 제도가 효과적으로 결합하고 있는가를 기술함. 다양한 욕구와 우선순위를 고려하여 어느 정도 협력할 의사가 있는가를 나타냄 - 사회통합의 조건: 개인적 기회(교육, 직업, 건강), 가족웰빙(부모의 책임감), 강한 공동체(안전하고 신뢰할만한 공동체), 국가 정체성(역사, 유산, 문화 및 권리, 시민권 부여)
덴마크	- 사회내에서 모든 사람들이 기본적인 사회관계를 형성할 수 있는 상황 의미 - 사회관계는 시민사회에서 일자리 참여, 가족생활, 정치참여와 활동 등임

2) 사회통합의 이론적 배경과 동향

18

(Jenson, 2006)

(social cohesion theories),

(classical liberalism),

(democratic theories)

(Tocqueville)

(Putnam)

(social network)

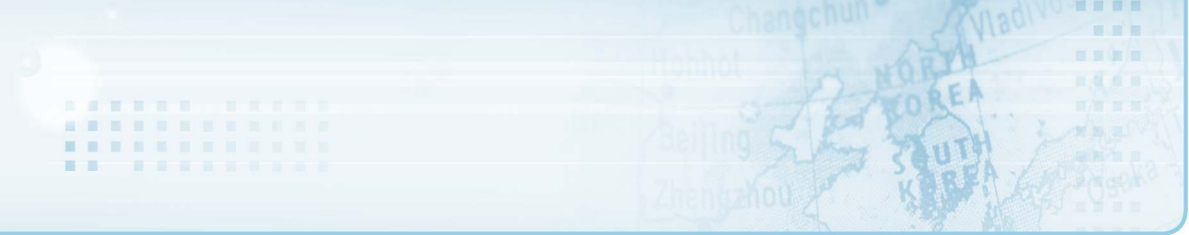
(social capital)

표 2 _ 사회통합의 세가지 이론적 전통

이론적 전통	사회통합/ 사회질서 촉진요소	이론적 근거 (사례)
사회통합 이론 (social cohesion theories)	- 국가 등 공동체에 대한 충성심과 연대(단결)에 기초를 둔 상호의존성 (interdependence)	• Durkheim 및 Parsons의 사회이론(social theories)
고전적 자유주의 (Classical liberalism) - 토크빌류의 자유주의 (Tocquevillian liberalism)	- 시장과 같은 민간제도 속의 사적 행동(private behaviour) • 시장, 가족, 사회네트워크 같은 민간제도 속의 사적 행동	• 토크빌류 사회정치이론 (Tocquevillian social and political theory) • 푸트남의 사회적 자본론 (social capital)
민주주의 이론 (Democratic theories)	- 경제적 형평성의 기초수단을 보장하려는 적극적인 민주정부	

2. 선행연구 동향과 본 연구의 차별성

“ (good society)”



· ,
· ,
()
·
· ,
· ,
·
GIS (GWR, KOPSS)
·
()
·

표 3 _ 국내 선행연구와 본 연구의 차별성 요약

구분	국내 선행연구	본 연구
연구 목적	() · , , , · ,	· ·
연구 범위 및 내용	· , , , · ,	· ·
		· , ·
연구 방법	() , ()	· GIS : (KOPSS), (GWR), (Z-score) · () : ()

제3장. 국내외 관련지표 개발·운영 현황과 시사점

1. 국내 관련지표의 개발·운영실태와 문제점

그림 2 _ 국내 관련지표 분석대상 및 내용



(working definitions)

()-

표 4 _ 국내 관련지표의 분석결과 요약

구분	지표명(연구자)	목적 및 활용	지표 체계 및 개발·적용 지표수
사회통합 관련지표	(, 2009-2011)		- (2009)
	(, 2009)		2 () : (7)- (21)
	(, 2008)		(4)- (18) (59)- (37)
	(, 2005)		2 : (8)- (52)
	• (2009), : (2008), (1999), (2010), (2006)		
	(, 2009)		3 : (4), (8),
	(, 2009)		
	사회적 자본 측정지표		3 : (4)- (16)- (56)
	• (2008) : (2003), (2006), (2004), (2005),		
	(, 1997)		2 : (4)- (46)
지역진단 관련지표	(, 2001)		2 : (5)- (24) * (, , ,) ,
	(, 2001)		2 : (8)- (41)
	(, 2002)		2 : (5)- (15)
	(, 2003)		2 : (6)- (8)
	(, 2004)	() ,	2 : (31) ^(4) - (16)-
	(, 2004)		3 : (4)- (15)- (38)
	(, 2006)	() (,	2 : (10)- (29)
	(, 2007)		4 : (3)- (7)- (23)- (48)
	(, 2008)		3 : (5)- (18)- (32)
	(, 2009)	(DB)	3 : (4)- (20)- (64)
	(, 2007)		4 : (5)- (12)- (41)- (144)

2. 해외 지역사회통합지표 개발·운영 사례와 시사점

그림 3 _ 해외사례의 분석틀



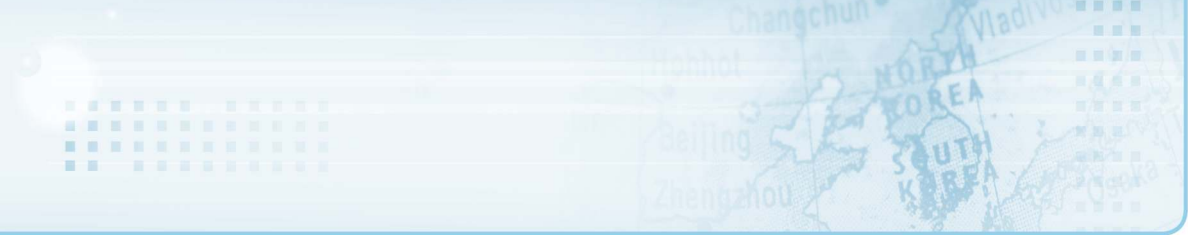


표 5 _영국의 지역사회통합(Community cohesion) 개념 정의

(소속감) 공동의 비전과 커뮤니티에 대한 소속감 보유
(다양성 인정) 상이한 배경과 환경에 있는 사람들의 다양성이 인정되고 가치 있게 여겨짐
(균등한 기회) 상이한 배경을 가진 사람들에게 균등하게 기회가 주어짐
(긍정적인 관계) 일터, 학교, 이웃에서 다양한 사람들로부터 강하고 긍정적인 관계 형성

표 6 _ 영국의 지역사회통합 측정지표(예시)

정책목표 (정의)	지역사회통합 측정지표 (10개 지표)
<i>Headline Outcome</i>	CC ₀₁ :
<i>Common Vision and Sense of Belonging</i>	CC ₀₂ : / / / / /
	CC ₀₃ : (Key priorities for improving area)
	CC ₀₄ :
<i>The Diversity of People's Background and Circumstances are Appreciated and Positively Valued</i>	CC ₀₅ :
	CC ₀₆ : 10 ()
<i>Those from different backgrounds have similar life opportunities</i>	CC ₀₇ : (Local Concentration of Deprivation)
	CC ₀₈ :
	CC ₀₉ : 1
<i>Strong and Positive Relationship are Being Developed between People from Different Backgrounds in the Workplaces, Schools and Neighborhood</i>	CC ₁₀ :

(local cohesion framework)
 (CCF: community cohesion fund)
 (mapping),

표 7 _ 지역사회통합 관련지표의 국내외 비교 종합

구 분	국내 관련지표	해외 관련지표
지표개발 목적 (개념명료성)	- →	-
지표체계와 구조	- ()- 2 3 :	- ()- 2 3 : , ,
지표의 적용 및 방법, 주체 등	- -) (	- - ()
	- : ()	- : , .
정책적 활용	- - - (, 2009) :	- , - (RDA)
	-	- (: local cohesion framework, community cohesion fund)



그림 4 _ 지역사회통합지수의 지도화(단일지수) 예시
: Cohesion Levels



on Integration & Cohesion) 57 (Commission
(recommendations)

제4장. 지역사회통합지표 체계 구축 및 지수 산출

1. 지역사회통합지표 개발모형 정립

?

그림 5 _ 지역사회통합 개념의 조작적 정의



2. 지역사회통합지표 체계 구축 및 지표 선정

1) 지역사회통합 체계의 구축

표 8 _ 지역사회통합지표 체계의 구축 및 정의

목표	영역	세부 영역	정의 및 지표 예시
지역사회 갈등, 분열 및 격차 최소화	지역사회 안정	가족 안정 (해체)	· , , ,
		지역사회 안정 (갈등)	· , , ,
	지역사회 형평	형평성 (격차)	· , , ()
		포용성 (배제)	· , , () , · ()
지역사회 신뢰, 참여 및 협력기반 강화	지역사회 참여	신뢰협력	· , , () · - , , , · , , ()
		참여	· , , () · , , , , ()
	지역사회 제도역량	제도적 지원 및 공공서비스기반	· 1 ,

2) 지역사회통합지표 선정절차와 지표 선정

(59)

25

(context indicators)

그림 6 _ 지역사회통합지표의 선정절차

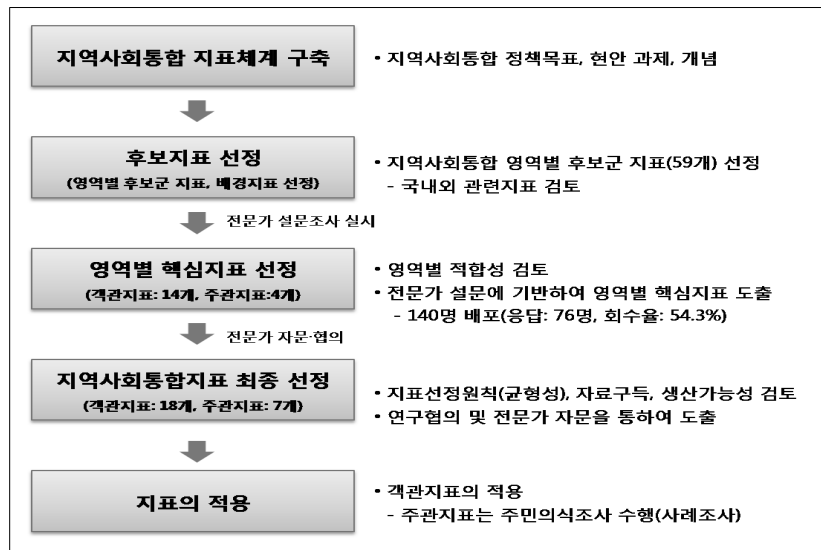


표 9 _ 지역사회통합지표 선정(배경지표)

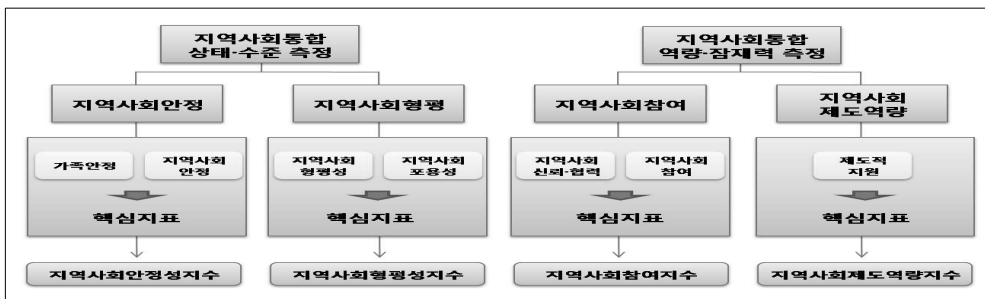
구 분	가 능 지 표
인구 속성	• , , , , 1 ,
주거-건강속성	• , , , , ,
인프라-환경속성	• , , 1 , , 1
지역경제-재정속성	• 1 GRDP, , 1 , , ,

표 10 _ 지역사회통합지표의 선정(최종 지표)

영역 (지표수)	세부 영역	최종 지표	
		객관지표(18개)	주관지표(7개)
지역사회안전 (6개)	가족안전(해체)	• • •	-
	지역사회안전(갈등)	• •	• ()
지역사회형평 (8개)	지역사회 형평(격차)	• • •	• /
	지역사회 포용(배제)	• • •	•
지역사회참여 (6개)	지역사회 신뢰·협력	-	• • •
	지역사회 참여	• •	•
지역사회 제도역량 (5개)	제도적 지원	• 1 • • • •	

3. 지역사회통합지수의 산출 구조와 방법

그림 7_ 지역사회통합지수 산출구조



제5장. 지역사회통합지수의 정책적 활용방안

1. 지역사회통합지수 활용의 기본방향

그림 8_지역사회통합지수의 정책적 활용방향





2. 지역사회통합지수의 정책적 활용 유형 및 시범 적용

· (hot spot) ·
16 ·

1) 지역사회통합지수의 영역별, 지역별 진단 및 대응

4 (, , ,)

4

A

, B

그림 9_시,군별 지역사회통합 영역별 진단 예시



:

2) 지역사회통합 차원의 광역적 정책수요와 핫스팟(문제지역) 탐색

()

< _10>

(hot spot)

표 11_ 설문응답 자료 중 분석에 적용한 문항

문항	질문내용 및 답변항목(5점 척도)
지역소속감변화 (18_2번)	(5 ~) () ?(
개발사업갈등 (19_2번)	(~ ?)
다문화가족 수용성 (20_2번)	(? ~)

(5),

()

그림 11_ 지역사회소속감 변화(5년 전과 현재 비교)

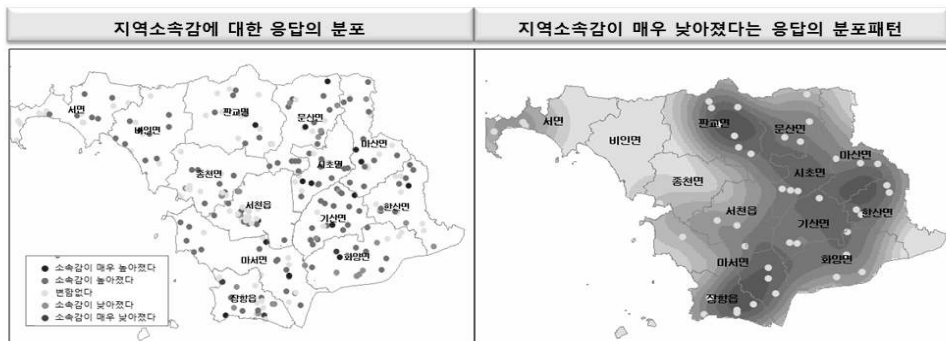


그림 12_ 지역사회소속감 변화(5년 전과 현재 비교)

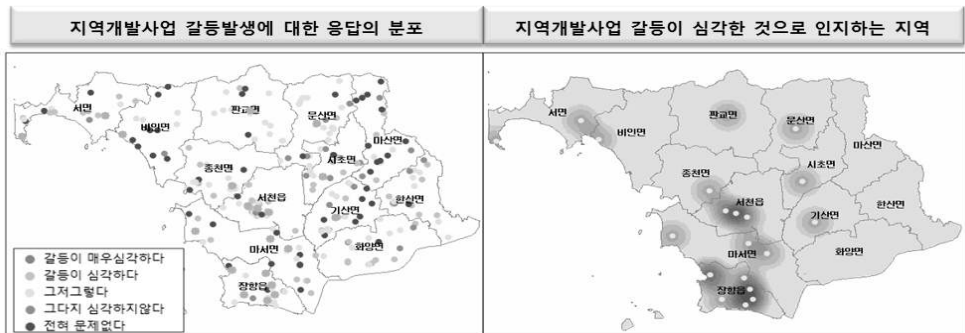


그림 13_ 다문화가족에 대한 수용성



(GWR: Geographically Weighted Regression)

$$\begin{pmatrix} y_i \\ y_i \\ y_i \end{pmatrix}, \begin{pmatrix} x_{i1} \\ x_{i2} \\ x_{i3} \end{pmatrix}, \begin{pmatrix} u_i \\ v_i \\ w_i \end{pmatrix}$$

- 종속변수 : 자살자수
- 설명변수 : 노인인구밀도, 소속감 변화도, 외국인수용성
- 설명력(R^2) : 80.6%

$$y_i = \beta_0(u_i, v_i) + \sum_{k=1}^m \beta_k(u_i, v_i) x_{ik} + \epsilon_i$$

y_i : 자살률, $\beta_k(u_i, v_i) x_{ik}$: 읍면별(노인인구밀도, 소속감 변화도, 외국인 수용성)



(, ,)

()

· KOPSS ·

()

,

·

,

·

4) 지역사회통합지수의 시범 적용결과 및 정책적 유용성

,

,

, ()

·

,

(hot spot, cold spot)

·

(community cohesion framework),

(community cohesion fund)

·

,

·

,

·

2008

그림 14_ 지역사회통합지수의 정책연계 및 활용



3. 지역사회통합지수의 정책적 유용성 제고를 위한 과제



, ,

▪ ,

▪

▪

▪

▪ ,

()

,

▪