서부경남의 발전전략

민자사업 활성화와 도시권 발전방향

마 상 열

부연구위원

경남발전연구원
GYEONGNAM DEVELOPMENT INSTITUTE

Contents

01. 서부경남의 현황 /01

02. 서부경남의 민자사업 활성화 계획 /07

03. 진주도시권 발전(육성) 방향 /24

04. 결론 /35

01

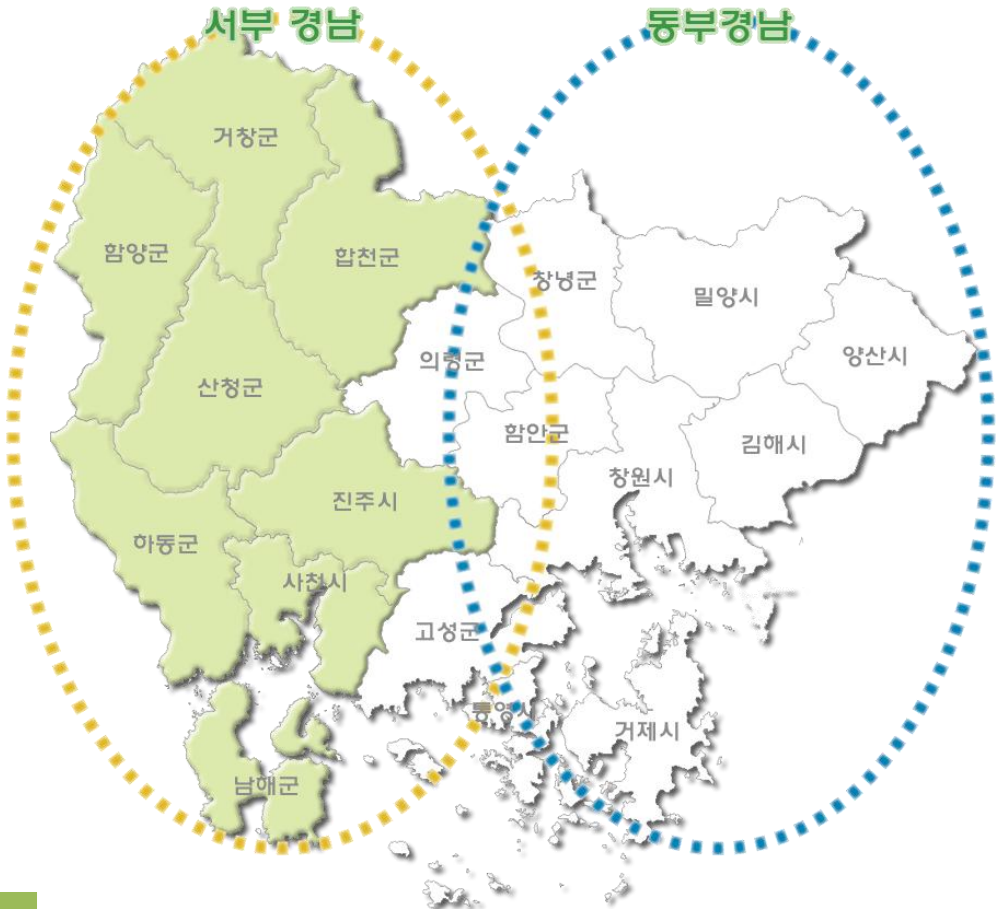
서부경남의 현황

01_1 동부경남과 서부경남
01_2 인구
01_3 산업입지, 재정자립도
01_4 낙후도
01_5 잠재력

01. 서부경남의 현황

01_1 동부경남과 서부경남

- 서부경남은 지리상으로 경남지방의 서쪽에 위치하는 고장
- 진주시 기준으로 진주 / 사천 / 하동 / 남해 / 거창 / 산청 / 함양 / 합천



01. 서부경남의 현황

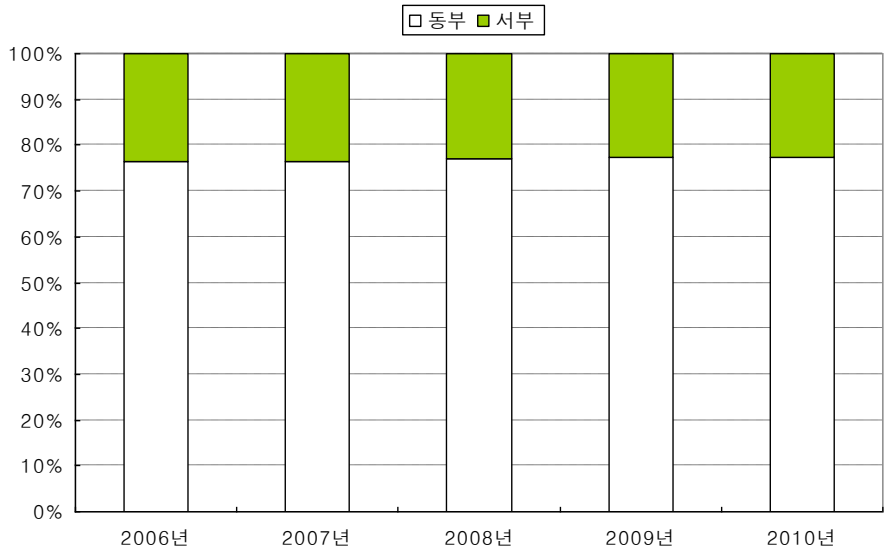
01_2 인구

- 최근 5년간 동부경남 1.2%의 인구증가율, 서부경남 -0.1%
- 고령화율은 동부경남은 9.6%, 서부경남은 18.5%로 꾸준한 증가추세

인구수 및 증감율(명/%)

구분	2006	2007	2008	2009	2010	평균 증감율
경남	3,172,857	3,196,953	3,225,255	3,250,176	3,290,536	0.9
동부	2,427,426	2,447,806	2,482,557	2,511,778	2,549,213	1.2
서부	745,431	749,147	742,698	738,398	741,323	-0.1

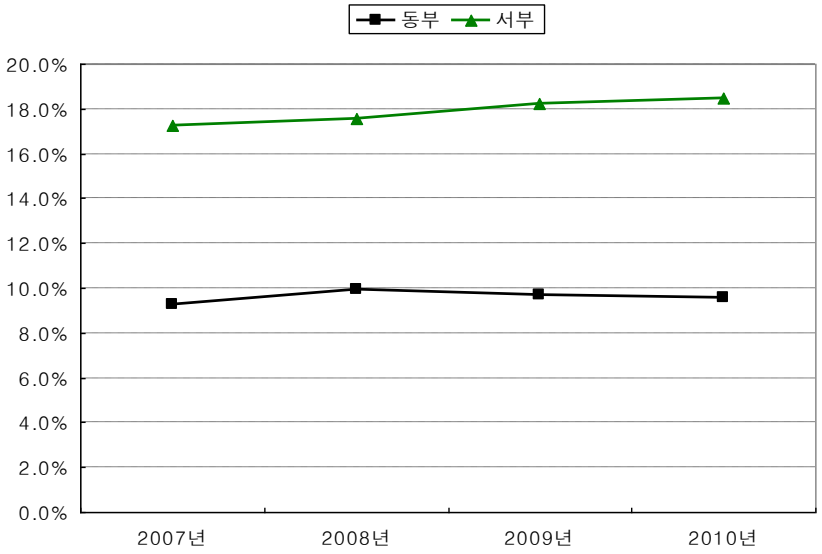
자료 : 통계청, 주민등록인구, 각년도



고령화율(%)

구분	2007	2008	2009	2010
경남	11.1	11.4	11.6	11.8
동부	9.3	9.9	9.7	9.6
서부	17.2	17.6	18.2	18.5

자료 : 통계청, 주민등록인구, 각년도



01. 서부경남의 현황

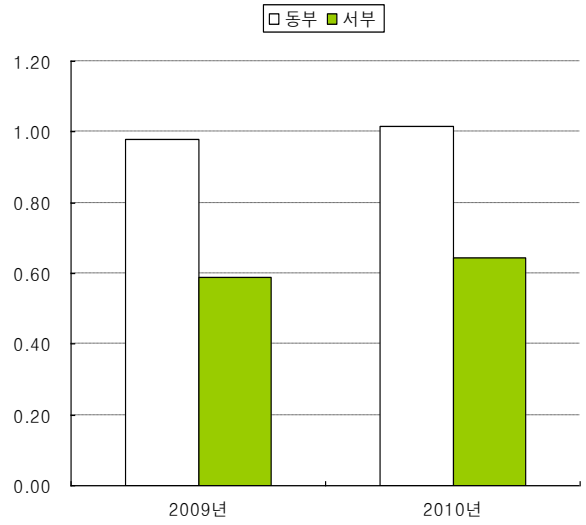
01_3 산업입지 및 재정력지수

- 천명당 50인 이상 대규모 사업체수는 동부 1.02개소, 서부 0.64개소
- 천명당 사업체 종사자수는 동부 371.0명, 서부 305.6명으로 산업경쟁력이 떨어짐
- 지자체 쟁정력지수는 동부가 0.535, 서부 0.236으로 월등히 차이가 남

천명당 50인이상 사업체수(개소)

구분	2009년	2010년
경남	0.89	0.93
동부	0.98	1.02
서부	0.59	0.64

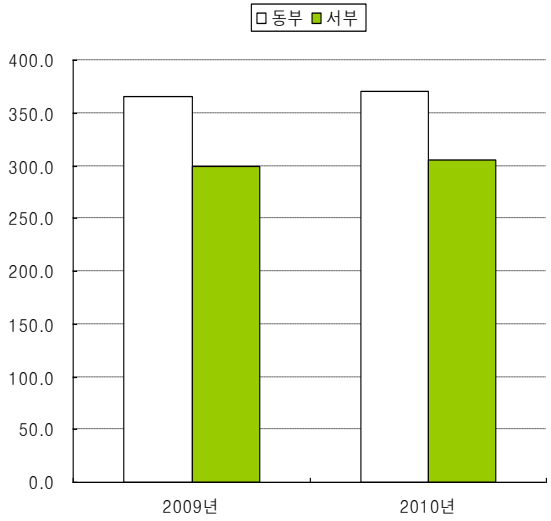
자료 : 통계청, 통계자료, 각년도



천명당 사업체종사자수(명)

구분	2009년	2010년
경남	350.9	356.3
동부	366.0	371.0
서부	299.2	305.6

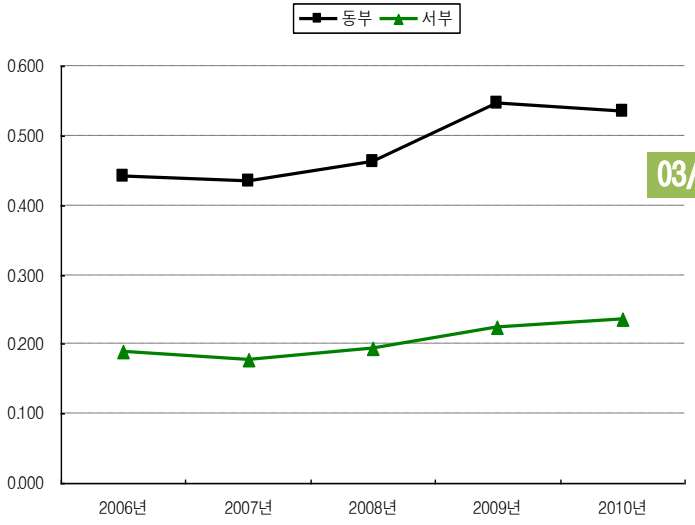
자료 : 통계청, 통계자료, 각년도



재정력지수

구분	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년
경남	0.352	0.341	0.366	0.429	0.427
동부	0.442	0.435	0.463	0.546	0.535
서부	0.190	0.178	0.195	0.225	0.236

자료 : 경상남도, 통계연보, 각년도



01_4 낙후도

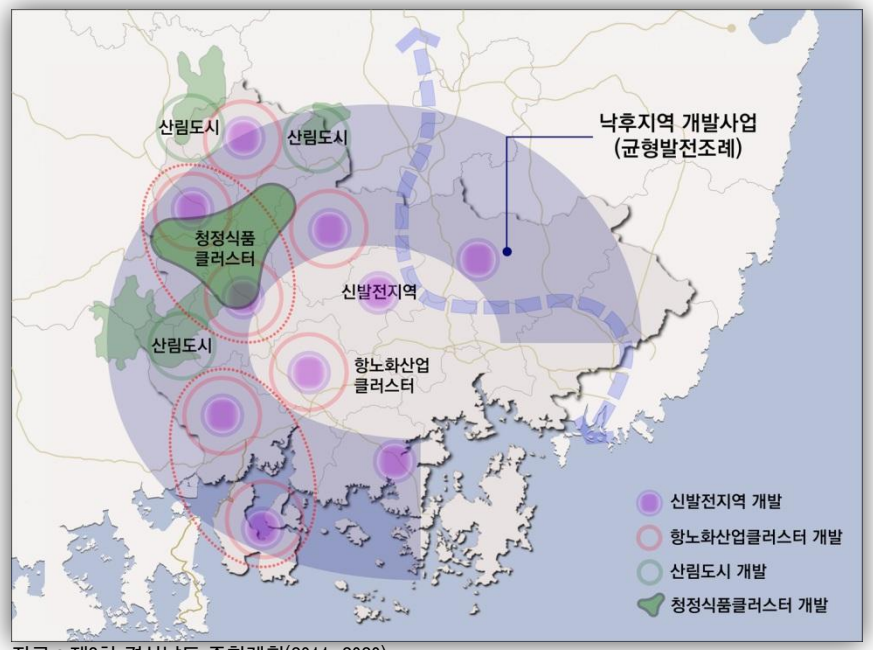
- 서부경남 지자체 중 진주시와 사천시를 제외한 6개 시군이 낙후도 7위안에 모두 포함됨
- 낙후가 심각한 서부경남(상대적 여건 불리지역)에 지역발전을 위한 기회 부여 필요

낙후도지수(2010년 자료 기준)

구분	종합점수	순위
창 원 시	18.88	18
진 주 시	11.30	14
통 영 시	7.97	13
사 천 시	2.85	12
김 해 시	15.68	17
밀 양 시	-2.93	10
거 제 시	14.01	16
양 산 시	13.49	15
의 령 군	-11.01	2
함 안 군	0.78	11
창 녕 군	-3.67	9
고 성 군	-6.35	8
남 해 군	-9.13	5
하 동 군	-7.64	7
산 청 군	-10.49	3
함 양 군	-10.46	4
거 창 군	-8.12	6
합 천 군	-15.17	1

자료 : 제3차 경상남도 종합계획(2011~2020)
주 : 경상남도, 인구증감율, 인구밀도, 재정자립도, 소득세할주민세총액, 천명당 50명이상 상업체수, 천명당 사업체 종사자수, 도로율, 상하수도 보급율, 노후주택비율, 인당 공원면적율, 천명당 의사수, 영유아천명당 보육시설수를 고려한 낙후도 지수

01_5 잠재력



자료 : 제3차 경상남도 종합계획(2011~2020)

지역자원활용 낙후지역 발전구상

특성화 발전과 낙후지역 집중지원

- 경남도 균형발전사업 추진
  - 시군별 특성화사업(모자이크프로젝트)
  - 낙후지역 지원사업(균형발전사업)
  - 권역별 연계 및 소프트웨어사업

  ※ 균형발전특별회계 설치

- 지역자원을 활용한 장소기반형 지역발전사업
  - 산림도시, 한방의료 + 항노화산업 클러스터
  - 청정식품 클러스터

- 중앙정부 낙후지역 개발사업 지속 추진
  - 신발전지역 지정 및 개발사업 추진
  - 내륙권 초광역개발 추진(백두대간권)

02

서부경남의
민자사업 활성화 계획

02_1 지역자원 및 권역구분
02_2 신발전지역 제도와 혜택
02_3 권역별 발전구상 및 유력사업
02_4 기타 지역별 연계사업

02. 서부경남의 민자사업 활성화 계획

02_1 지역자원 및 권역구분

서북부권(성장촉진권)

거창 / 산청 / 함양 / 합천

녹색생명/창조지역/휴양관광

동북부권(내륙성장도시권)

김해 / 양산 / 밀양 / 창녕 / 의령

나노융합/의료/생태환경/녹색농업

서부권(사천만 환상도시권)

진주 / 사천 / 하동 / 남해

항공소재/해양플랜트/해양관광

동부권(진해만 환상도시권)

창원 / 거제 / 통영 / 함안 / 고성

로봇기계/신재생/국제물류/해양플랜트/해양관광

02_2 신발전지역 제도와 혜택

- 신발전지역 제도 배경

02_2 신발전지역 제도와 혜택

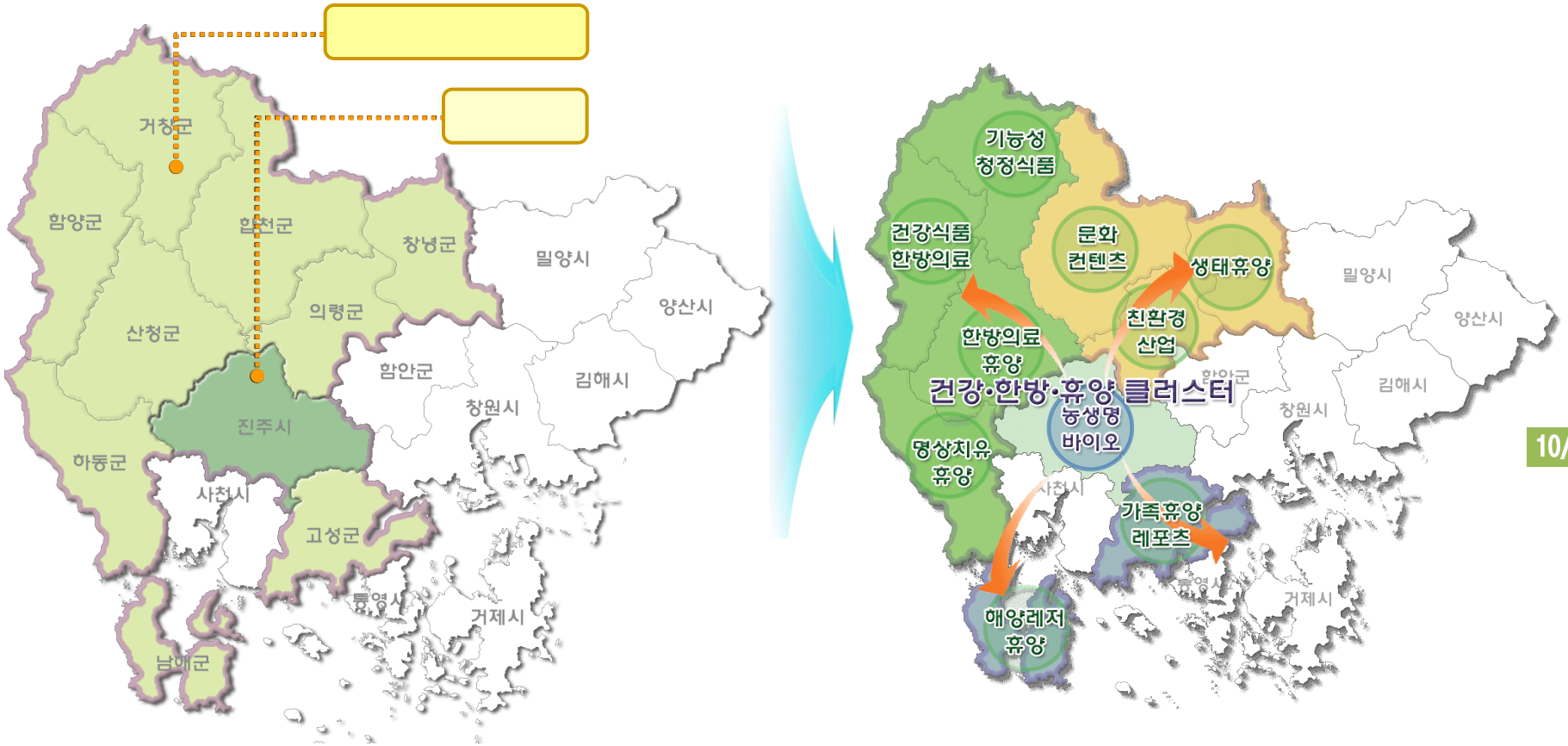
신발전지역 혜택

구 분	주 요 내 용
사업시행자 지원	ㅇ 부담금 감면(개발부담금·농지보전부담금·대체초지조성비·대체산림자원 조성비) 및 조세감면(법인세·소득세·부가가치세·취득세·등록세·재산세 등 8가지)
입주기업 지원	ㅇ조세 감면 : 법인세·소득세·부가가치세·취득세·등록세·재산세 등 8가지 ㅇ자금지원·국공유재산의 임대·매각
인·허가 의제	ㅇ지구지정 및 개발·실시계획 승인시 44개 법률 87개 의제(도시관리계획 결정·개발행위허가·관광지 조성계획·산업단지 실시계획 승인·산지전용 허가·농지전용 허가·공유수면 매립 등)
토지수용	ㅇ토지면적 2/3 이상, 토지소유자 1/2 이상 동의
기반시설 지원	ㅇ항만·도로·용수시설·철도·통신·전기시설은 국자·지자체·시설공급자가 우선 지원 ※국토부에서는 기간교통망보다는 사업추진을 위한 진입로나 사업·시설간 연계효과 극대화를 위한 연결도로 등을 계획에 설정할 것을 주문
투자촉진 지원	ㅇ임대전용산업단지 우선지원(발전촉진지구 일부) ㅇ지역주민 우선 고용 ㅇ교육·문화·관광시설 지원(우선적 인·허가) ㅇ학교·의료시설 설치에 관한 특례(기업도시개발특별법 제36조·제37조 준용) ㅇ주택공급에 관한 특례(주택건설용 토지·주택의 우선 공급 및 자금융자)

02. 서부경남의 민자사업 활성화 계획

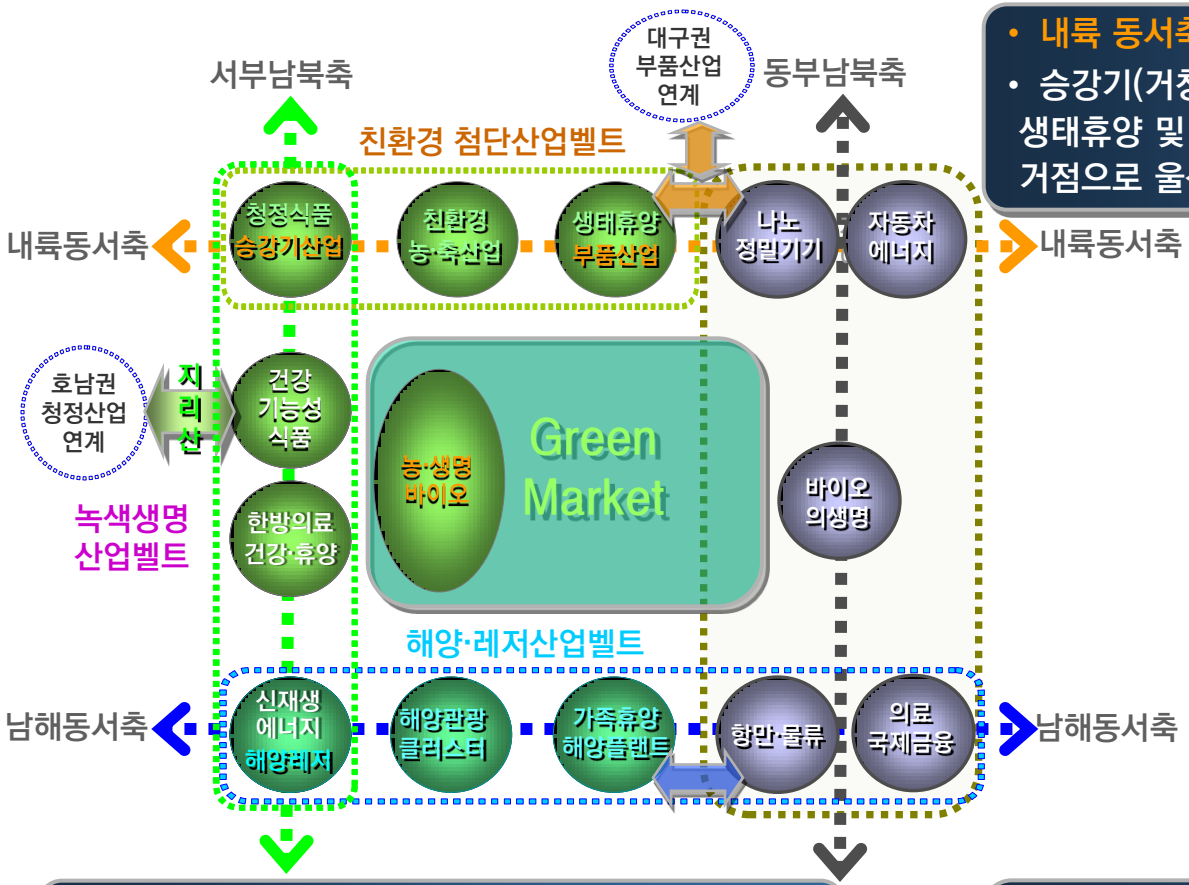
02_2 신발전지역 제도와 혜택

- 9개(군) 성장촉진지역 + 1개(진주시) 인접지역
  - ( )



02. 서부경남의 민자사업 활성화 계획

02_3 권역별 발전구상 및 유력사업



- 내륙 동서축 : 친환경 첨단산업벨트 구축
- 승강기(거창)·영상산업(합천)·친환경에너지(의령)·생태휴양 및 부품산업(창녕)·나노소재융합산업(밀양) 거점으로 울산의 자동차·에너지산업과 연계

- 서부 남북축 : 녹색생명산업 육성
- 진주 바이오클러스터를 중심으로 한방·약초·기능성 식품클러스터 형성·발전
- 남해안 선벨트 개발과 연계 발전시킴으로써 균형 발전의 서부 신성장축 육성

- 남부 해안축 : 해양·레저산업 발전기반 형성
- 경남 중동부의 기계산업 집적지를 해안권의 조선 해양 클러스터 및 해양레저·가족휴양기능과 연계하여 융복합성 제고

02. 서부경남의 민자사업 활성화 계획

02_3 권역별 발전구상 및 유력사업

지리산권역

- 지리산·덕유산 등 공유자원
- 산악지대로서 산림자원 풍부
- 서부 남북축 지역간 연결
- 건강·휴양산업 발전가능성

낙동강권역

- 낙동강과 지류의 수변자원 공유
- 전통적인 농업지대
- 울산·함양간 내륙동서축 연결
- 친환경+첨단산업의 연계 발전

중심도시(진주)

바이오·녹색산업·관광 등 경남 낙후지역 시·군의 발전방향 및 사업과 전략적 연계를 통한 시너지효과 창출

남해안권역

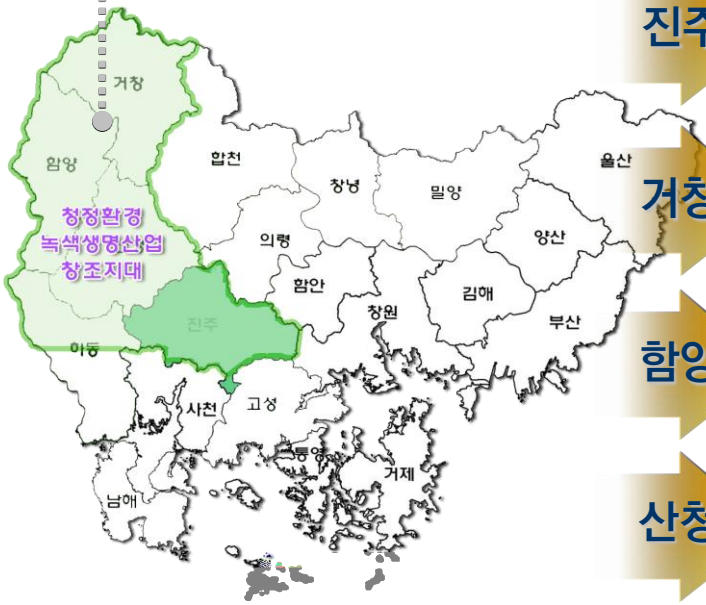
- 해양 특성과 자원 공유
- 선벨트계획과 시너지효과
- 남부 동서축 지역간 연결
- 해양 휴양·레저 관광지로 발전

02. 서부경남의 민자사업 활성화 계획

02_3 권역별 발전구상 및 유력사업

지리산권역

녹색생명산업 창조지대



	발전잠재력	발전방향
진주	• 경남 4대 전략산업중 바이오산업 특화 추진 • 바이오클러스터(바이오+실크+연구) 입지 • 혁신도시 조성중·다양한 문화이벤트 개최	바이오·첨단소재산업과 역사문화관광의 복합화로 서부경남권 중심도시 역량 강화
거창	• 청정환경 산업입지(서울우유·김치공장) • 유기농산물 생산(포도·사과) • 가족형 휴양·체험관광지(수승대·온천)	청정환경을 활용한 친환경 식품산업과 관광·휴양기반 확충
함양	• 산양삼·약초의 녹색생명산업 잠재력 • 관광·휴양·건강의 융·복합 발전가능성 • 광역교통 요충지 및 산업·물류기능 확충	한방기능성식품과 첨단소재·물류산업 클러스터화
산청	• 한방의료·약초산업의 한방의료클러스터화 • 세계전통의학엑스포 유치(2013년) • 한방의료+휴양+관광의 녹색생명산업지대	전통한방의료 및 휴양기능 융·복합화
하동	• 남해안선벨트 정책·경제자유구역 개발 • 지리산·섬진강·남해안 등 다양성 보유 • 청학동·슬로시티(악양)의 전통성 풍부	신·재생에너지 특화 산업 및 관광휴양 브랜드 특화

02. 서부경남의 민자사업 활성화 계획

02_3 권역별 발전구상 및 유력사업

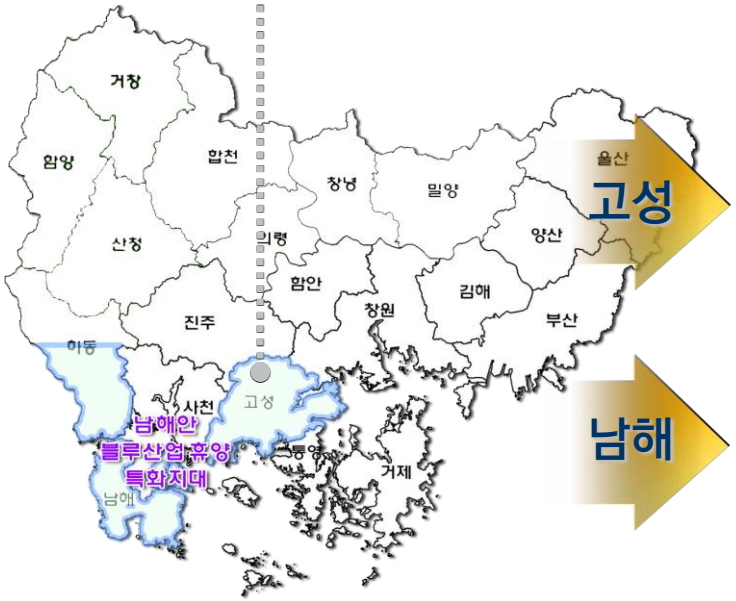
낙동강권역

내륙발전의 친환경 첨단산업 연계지대

	발 전 잠 재 력	발 전 방 향
의령	• 친환경 농·축산물 브랜드화(토요애) • 광역교통여건 개선(울산~함양간고속도로) • 산업단지 입지수요 강화(창원·함안 인접)	전통 농경문화의 활용 및 제조산업 신흥지대화
합천	• 영상테마파크(영화촬영지) 명성 보유 • 영화·산림+휴양(온천)의 융·복합 관광화 • 해인사·팔만대장경(엑스포) 등 특이자원	문화컨텐츠 기반 강화와 지연산업 육성
창녕	• 대구·달성산단과 연계한 산업진흥 가능성 • 울산~함양고속도로의 광역교통여건 개선 • 온천(휴양·보양)과 습지생태(우포늪) 관광화	녹색자연자원을 활용한 생태도시 이미지 제고

02_3 권역별 발전구상 및 유력사업

남해안권역

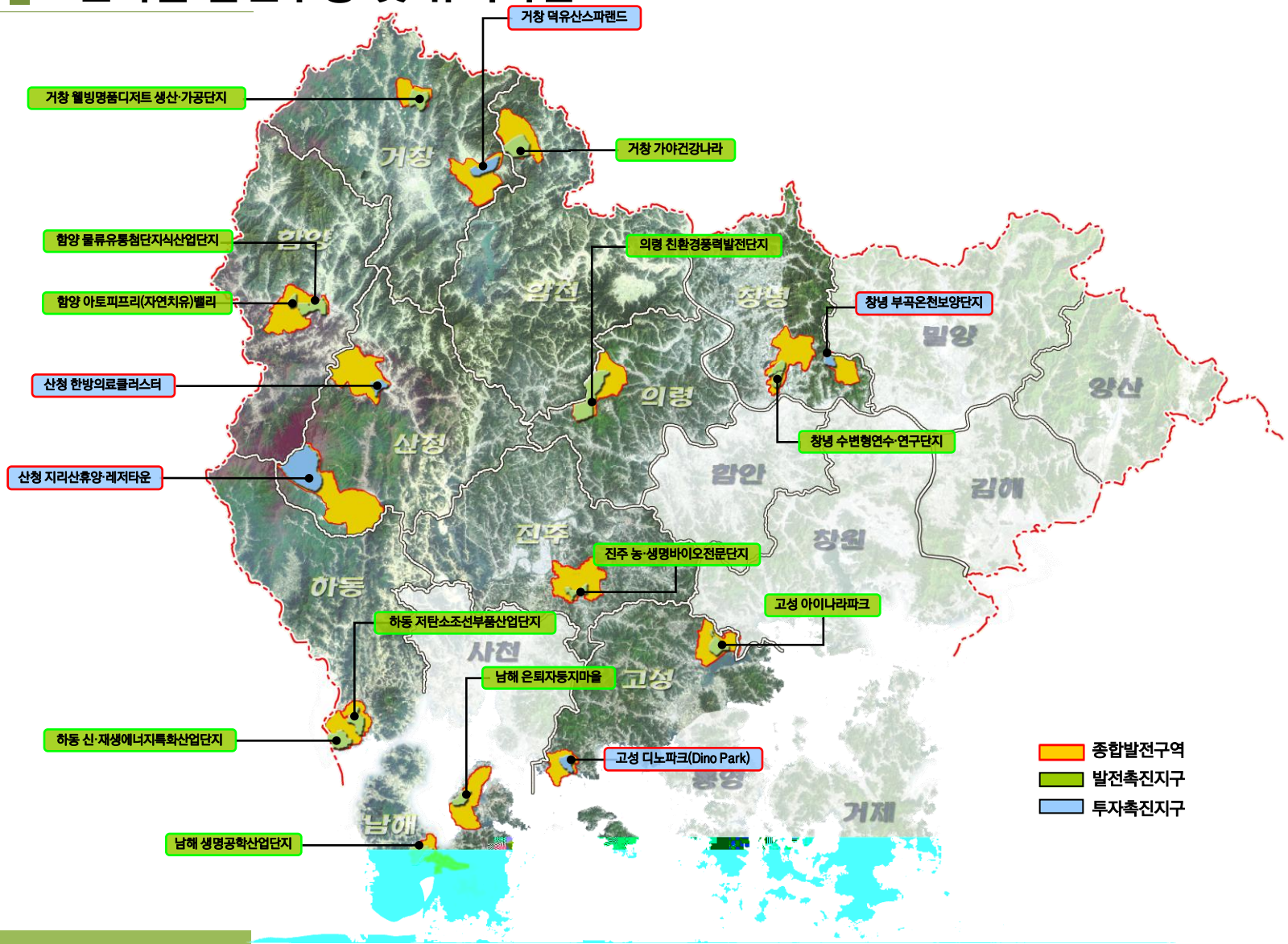


남해안 블루산업·휴양 특화지대

발전 잠재력	발전 방향
• 공룡엑스포 기반시설 활용한 관광컨텐츠 확보 • 당항포 기존 관광지와 복합적 관광거점 기능 • 고속도로 건설·조선산업특구 지정 등 산업입지 여건 개선	가족 체험형 관광·휴양 중심의 경제기반 구축
• 청정 해양환경과 온난한 기후 보유 • 관광·휴양·해양레저(요트) 및 조선산업 중심 • 마늘·수산자원 등 양질의 지역특산물 활용	해양레저 및 관광·휴양 특화도시 창조

02. 서부경남의 민자사업 활성화 계획

02_3 권역별 발전구상 및 유력사업



02. 서부경남의 민자사업 활성화 계획

02_4 기타 지역별 연계사업: ① 모자이크 프로젝트(서부경남)

- 지역별 특화발전(지역별 색깔과 특성)이 하나의 '모자이크'를 만들어 경남발전 추구
  - 거 2

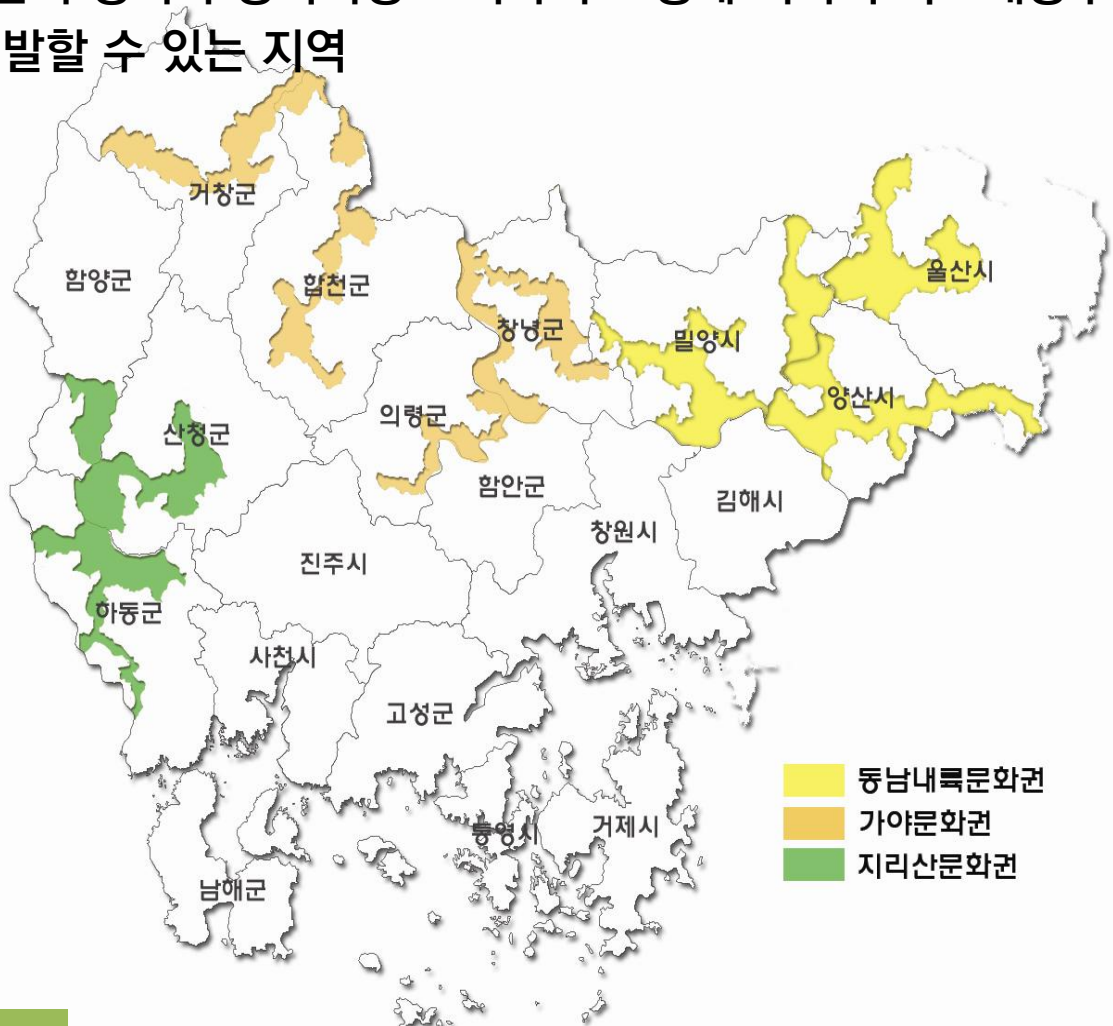
시군	선정시기	사 업 명	사업기간	사업내용
진주	2차	동남권 뿌리산업 기술혁신센터 건립	2011~2013	- 센터건립(부지 16,631㎡ 건축 연면적 8,264㎡) - 시험 기자재 및 시험생산 기계 구입(국비)
사천	1차	삼천포 해상 거북선 케이블카 설치	2011~2014	- 삼천포해상 거북선 케이블카 설치 . 삭도 L=2.49Km, 상.하부정류장 각 1개소 - 테마파크 조성 .각산 및 초양도 테마파크(상.하부정류장 주변)
고성	2차	공룡 어린이타운 조성	2011~2013	- 부지매입 : 250,000㎡(군비) - 공룡어린이타운(150,000㎡) 조성 - 어린이공룡나라(100,000㎡) - 기반 및 부대시설
남해	3차	일본마을 및 휴양단지조성	2012~2014	- 일본마을 50동 등 - 일본문화체험관, 일본음식관, 숙박체험관, 일본어 아카데미 등
남해	3차	남해 다이어트보물섬 조성	2012~2014	- 다이어트센터, 접안시설 등
하동	2차	해양.육상플랜트산업 연구 클러스터 구축	2011~2013	- 부지조성 165,000㎡
산청	1차	한방 휴양체험 특화도시 조성	2012~2013	- 한방도시환경디자인
함양	2차	불로장생 산삼휴양 밸리 조성	2011~2014	- 대체의학센터 등
거창	2차	경관 테마랜드 조성	2012~2015	- 경관단지 814,000㎡
합천	1차, 2차(병합)	대장경 기록문화 테마파크 조성	2011~2014	- 문자발물관 등

02_4 기타 지역별 연계사업: ② 개촉지구

해당 지역명	지구명 및 차수	지구지정시 사업명 (전체)	사업기간	사업비	사업유형
남해군	남해·하동 (2차)	송정관광지	'98~'11	168,370	관광휴양
		창선연륙교주변 개발	'01~'11	77,402	관광휴양
		남해 하모니리조트	'04~'07	98,100	관광휴양
		남해 광역상수도	'98~'11	35,000	기반시설
		남해 관광레져타운 진입도로	'07~'11	16,374	기반시설
		수산~진동간 도로	'98~'11	8,626	기반시설
합천군	의령·합천 (3차)	가야촌	'97~15	9,175	관광휴양
		초계~적중간 도로	'97~15	18,333	기반시설
	합천·산청 (4차)	대전 온천휴양지	'00~'10	25,388	관광휴양
		합천호~산청IC간 도로	'00~'10	41,666	기반시설
		가야산~합천호간 도로	'00~'10	500	기반시설
의령군	의령·합천 (3차)	자굴산관광순환도로	'97~'07	2,925	기반시설
		신시가지	'97~'15	6,825	기반시설
		홍의장군전적지 복원사업	'97~'15	1,378	관광휴양
		자굴산산악휴양지	'97~'15	19,825	관광휴양
		유곡천 유원지	'97~'15	80	관광휴양
		벽계국민관광단지	'97~'15	1,997	관광휴양
		머리재 휴게시설	'97~'15	140	관광휴양

02_4 기타 지역별 연계사업: ③ 특정지역

- 지역의 균형 발전을 촉진하기 위하여 필요하다고 인정되는 경우에는 직접 또는 중앙행정기관의 장이나 광역시장·도지사의 요청에 의하여 국토해양부장관이 지정하여 개발할 수 있는 지역



02_4 기타 지역별 연계사업: ③ 특정지역_가야문화권

- 역사 · 문화자원 보전 및 관광자원화를 통해 지역개발과 역사 · 문화의 상호 연계 도모
- 지역 내 또는 지역 간 역사 · 문화자원 연계를 통한 상생의 지역발전 전략 필요

구분	시군	사업명	분류	사업기간	사업비 (백만원)
1	창녕군	창녕 교동 송현동 고분군 유적정비사업	역사·문화자원 복원 및 개발·정비사업	2010~2015	69,600
2	창녕군	창녕 계성 영산 고분군 유적정비사업		2010~2016	24,210
3	거창군	거열산성 복원사업		2010~2016	7,000
4	합천군	야로야철지 발굴복원사업		2010~2014	18,000
5	의령군	충익사주변 관광자원개발	지역관광자원 정비 및 조성사업	2010~2015	9,796
6	창녕군	부곡온천 78℃ Spa Park		2010~2013	10,000
7	창녕군	산토끼 노래마을 조성		2007~2014	11,000
8	창녕군	우포늪 수생식물단지 조성		2006~2011	6,300
9	거창군	금원산 자연휴양림 진입도로 정비사업	도로·교통 기반시설 사업	2010~2019	19,800
10	합천군	황매산 연결도로 확포장공사		2010~2013	25,000
11	합천군	영상테마파크 주변도로 정비공사		2010~2013	25,833
12	창녕군 의령군	가야 역사문화자원 연계 낙동강 강변도로 조성사업		2010~2014	101,763
13	거창군 고령군 합천군	동서연계 가야문화관광도로 조성사업		2010~2015	166,466

02_4 기타 지역별 연계사업: ③ 특정지역_지리산문화권

- 지역의 통합적 공간계획과 균형발전을 위한 특정지역 지정 및 개발계획의 수립 필요
- 지리산문화권의 잠재자원을 기반으로 한 문화관광 활성화 필요

구분	시군	사업명	분류	사업기간	사업비 (백만원)
1	함양 하동 산청	지리산문화권 상징개발 및 공공디자인 정비사업	지역관광자원 정비 및 조성사업	2009~2013	-
2	하동	청학동 삼성궁 조성		2009~2018	13,500
3	산청	중산관광지 주변 정비		2009~2013	6,000
4	하동	영상문학촌 조성		2009~2018	8,500
5	함양	지리산 토템공원 조성		2014~2018	9,200
6	하동	역사테마파크 조성	역사·문화자원 복원 및 개발·정비사업	2009~2018	18,000
7	산청	단속사지 복원		2009~2013	14,692
8	함양	빨치산 루트기념관 조성		2009~2013	7,000
9	산청	중산관광지~삼성궁 연계도로 확포장 및 개설	도로·교통 기반시설 확충사업	2009~2013	35,000
10	하동	최참판댁~삼성궁 연계도로 개설		2009~2013	49,000
11	하동	삼성궁~신천지유원지 연계도로 확포장		2009~2013	23,000
12	산청	경호강변 관광도로 확포장		2014~2018	35,000
13	함양	빨치산기념관 진입로 개설		2009~2013	32,000
14	함양	토템공원 우회도로 개설		2014~2018	28,000

03

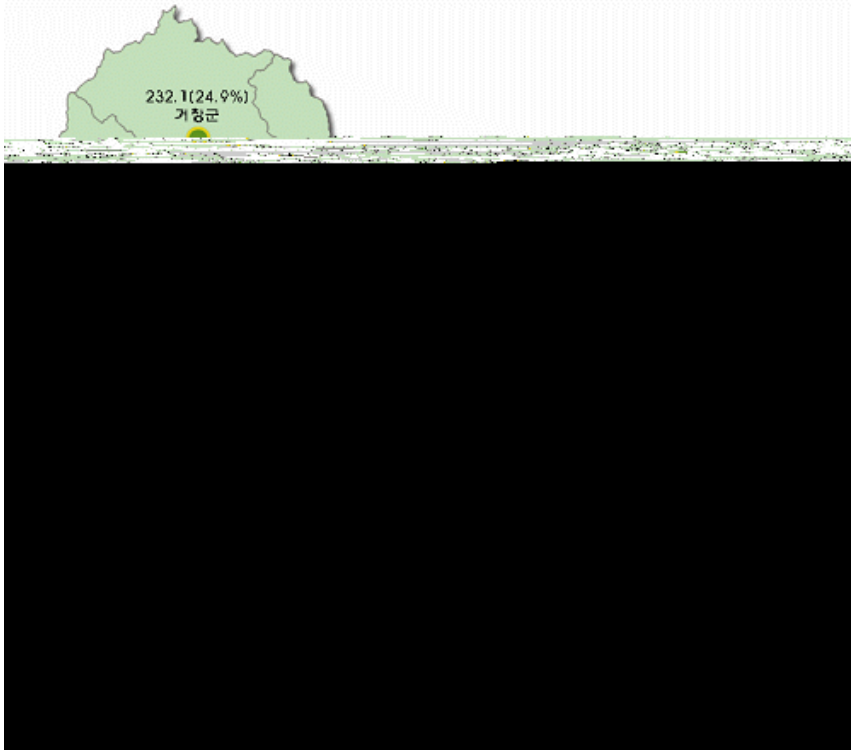
진주도시권 발전(육성) 방향

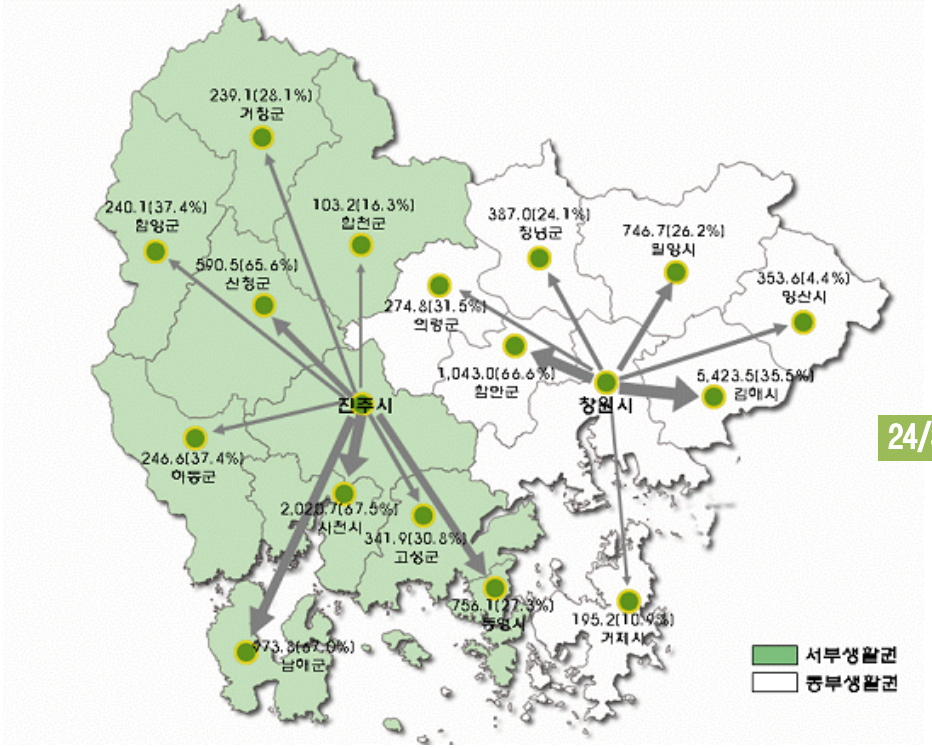
02_1 진주 및 주변 도시의 연관성
02_2 제3차 경남도종합계획(2011~2020) 공간구상
02_3 서부경남 발전방향
02_4 혁신도시
02_5 종합

03. 진주도시권 발전(육성) 방향

03_1 진주 및 주변 도시의 연관성: 출근+통학 통행량 분석

- 주변도시에 비해 진주시에 기업·학교가 집중되어 있어 진주로의 이동량이 많음
  -
  -



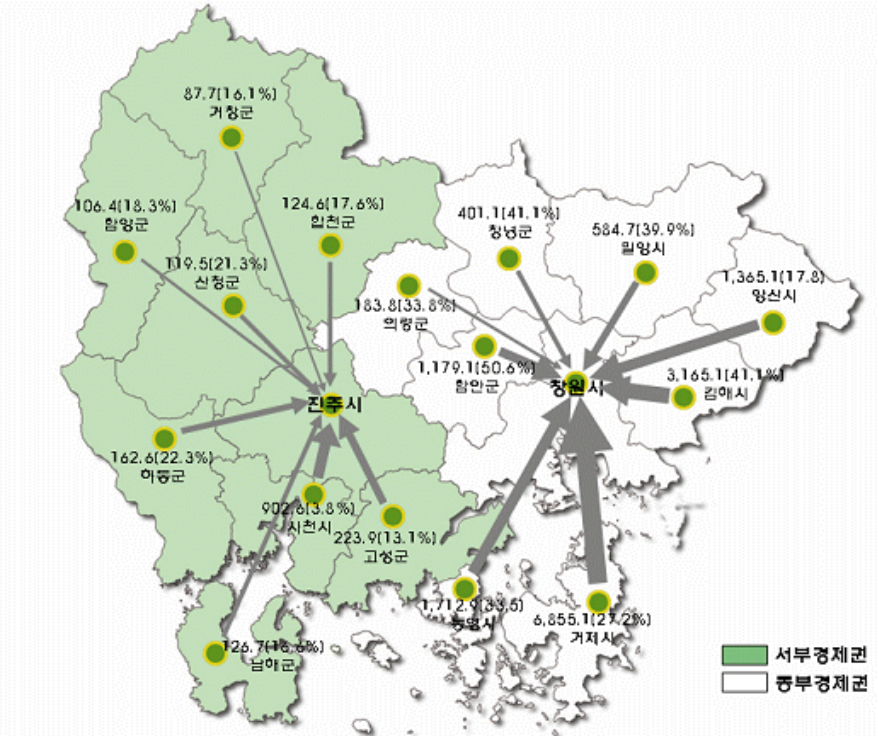


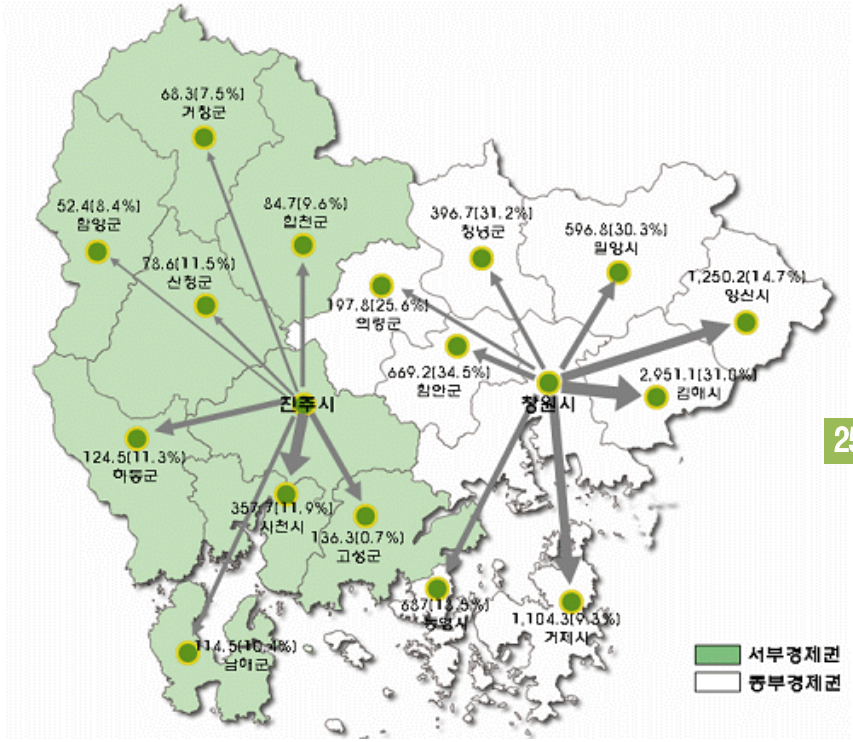
자료 : 경남발전연구원, 경남도 거점도시의 상생발전방안, 2010
주 : 국가교통DB센터, 전국 목적O/D, 2008년 자료 이용

03. 진주도시권 발전(육성) 방향

03_1 진주 및 주변 도시의 연관성: 화물 물동량 기종점(O/D 분석)

- 사천, 하동과의 화물 물동량이 많음
  -
  -





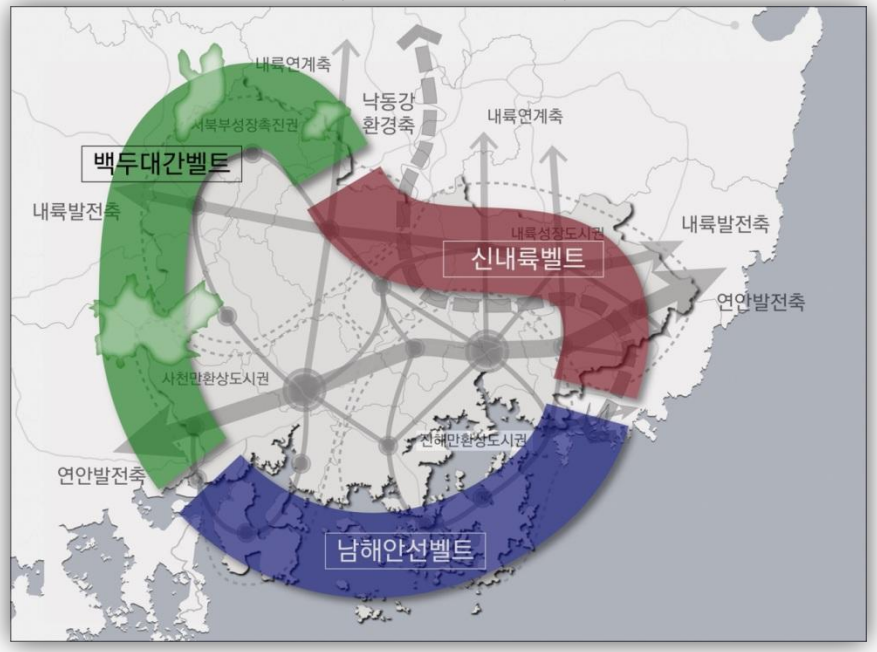
자료 : 경남발전연구원, 경남도 거점도시의 상생발전방안, 2010
주 : 국가교통DB센터, 전국 목적O/D, 2008년 자료 이용

03. 진주도시권 발전(육성) 방향

03_2 제3차 경남도종합계획(2011~2020) 공간구상

〈발전축 구상〉

〈성장벨트 구상〉



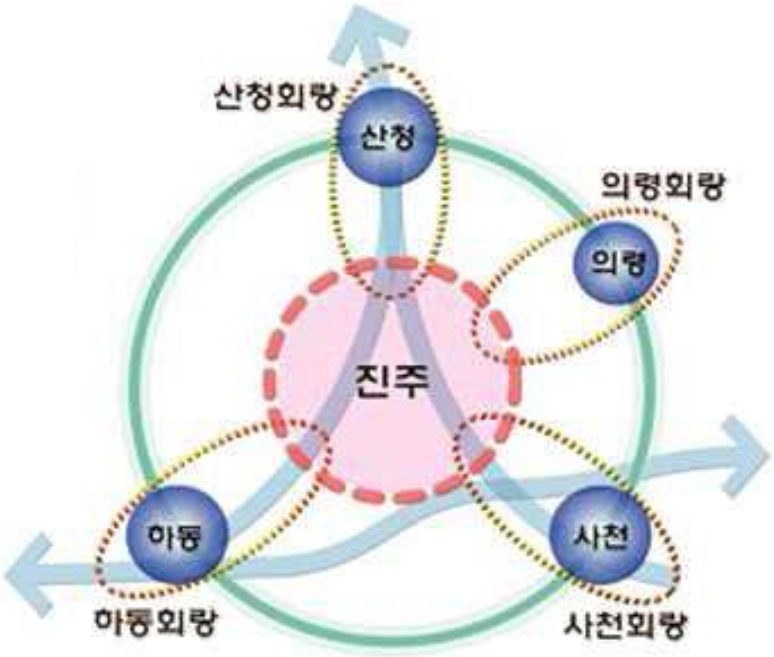
연안발전축 : 산업 및 도시거점 수평축
내륙발전축 : 관광 + 녹색 + 산업 수평축
낙동강환경축 : 자연환경 + 생명 수직축
내륙연계축 : 영남 및 내륙권 연계 수직축

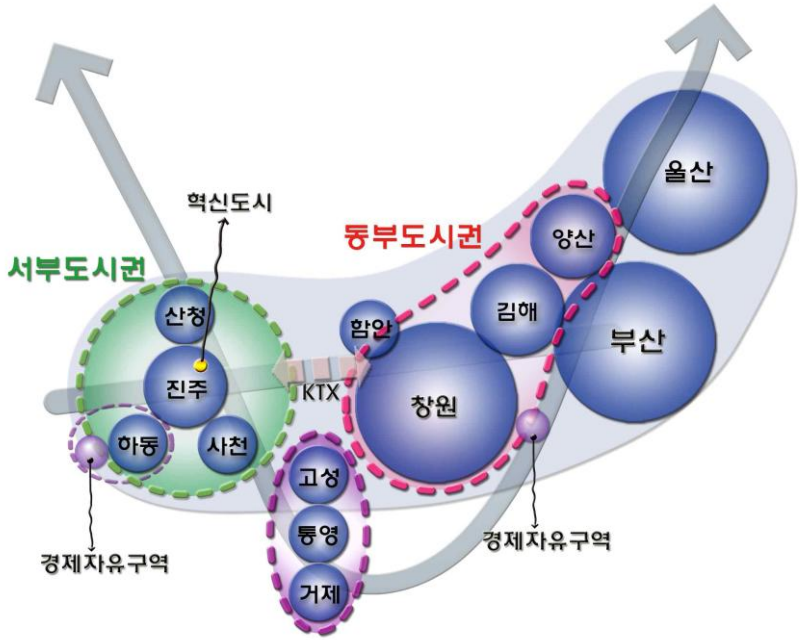
신내륙벨트 : 첨단산업 • 문화 • 생태 융합
백두대간벨트 : 녹색관광 • 한방 • 창조지역
남해안선벨트 : 해양관광 • 레저스포츠 • 해양산업
※ 3대 벨트의 연계를 통해 창조의 링(Ring)으로 육성

03. 진주도시권 발전(육성) 방향

03_2 제3차 경남도종합계획(2011~2020) 공간구상

- 진주는 낙후지역인 서부경남의 중추도시 기능이 요구됨
  - 거
  - ( )
  - 건





03. 진주도시권 발전(육성) 방향

03_3 서부경남 발전방향: 서부권

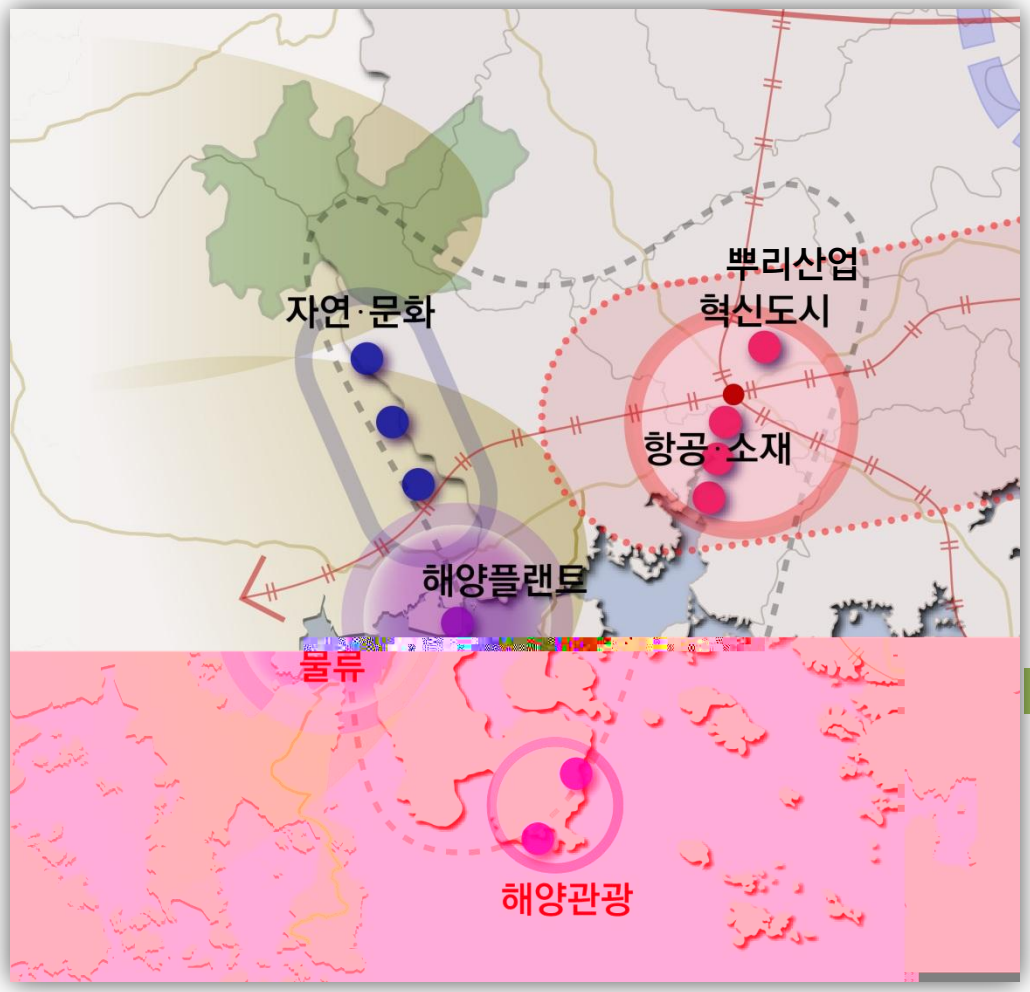
▶ 항공우주/소재산업의 복합 신성장 거점 육성
- 경남 항공국가산업단지 개발
- 항공 및 소재산업 전략적 육성

▶ 서부+서북부권 특화발전 거점육성(진주)
- 뿌리산업 지원센터 / 항노화 R&D 거점

▶ 서부권 신성장지대 조성
- 혁신도시의 성공적 추진
- 산학연 혁신 클러스터 구축 및 사이언스 파크(장기) 조성 등 파급효과 극대화 모색

▶ 남중권 협력지구 개발
- 섬진강, 지리산 광역개발(지리산문화권)
- 포스트 여수엑스포 문화거점 육성
- 한려대교 건설
- 해양형 문화/휴양 관광거점 개발

▶ 글로벌 개방경제의 거점지대화
- 광양만권경제자유구역의 개발 내실화
- 조선해양플랜트 R&D 클러스터 구축



03. 진주도시권 발전(육성) 방향

03_3 서부경남 발전방향: 서북부권

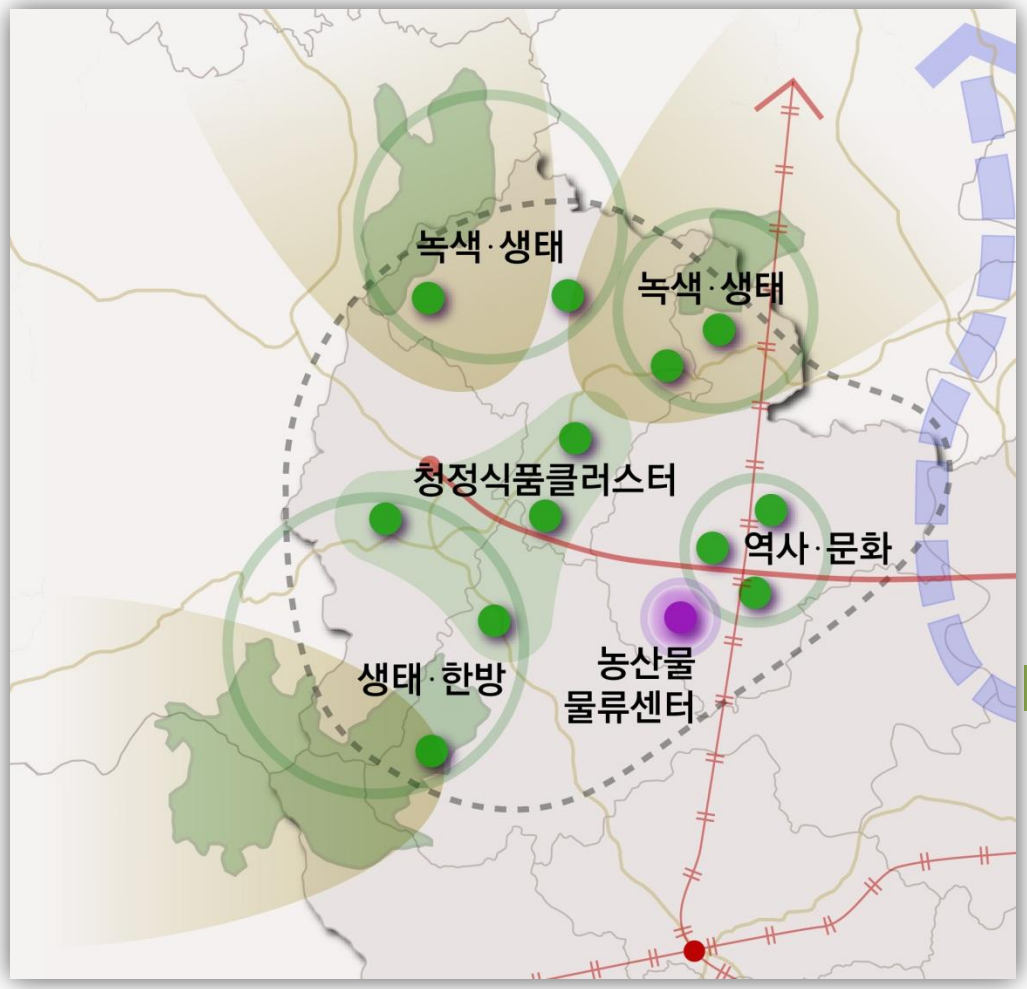
▶ 녹색과 생명의 국가적 거점으로 육성
- 거창/산청/함양 등 지리산 인근의 청정지역 중심
- 청정식품클러스터/친환경농업단지/향토산업 개발
  – 생산+유통+판매의 일관체계 구축(물류센터 등)

▶ 생태/역사/문화가 융합된 창조지대로 조성
- 한반도의 대표적 생태축인 백두대간 개발
- 초광역 생태네트워크 육성

▶ 3대 국립공원벨트 공동자원화 추진
- 덕유산/지리산/가야산 광역적 연계
- 전남/전북/경북 등 인접 광역도와의 공동개발

▶ 한방 + 항노화산업 클러스터 구축
- 생태한방의 산업화/관광자원화 촉진
- 연구개발 및 생산 강화로 항노화산업 클러스터 구축

▶ 신개념의 문화+환경관광거점 육성
- 합천 해인사의 대장경 등 천년 역사의 문화자산과 산악자원 활용



03. 진주도시권 발전(육성) 방향

03_4 혁신도시: 개요

건설개요

- : ( ), (.),
- : 4,078
- 건 : 2007 2012 (6 건)
-

- : 금 11

목표 : 「산업지원과 첨단주거를 선도하는 Inno Hub City」

전략 : 「산업지원 거점도시」

「첨단주거 선도도시」

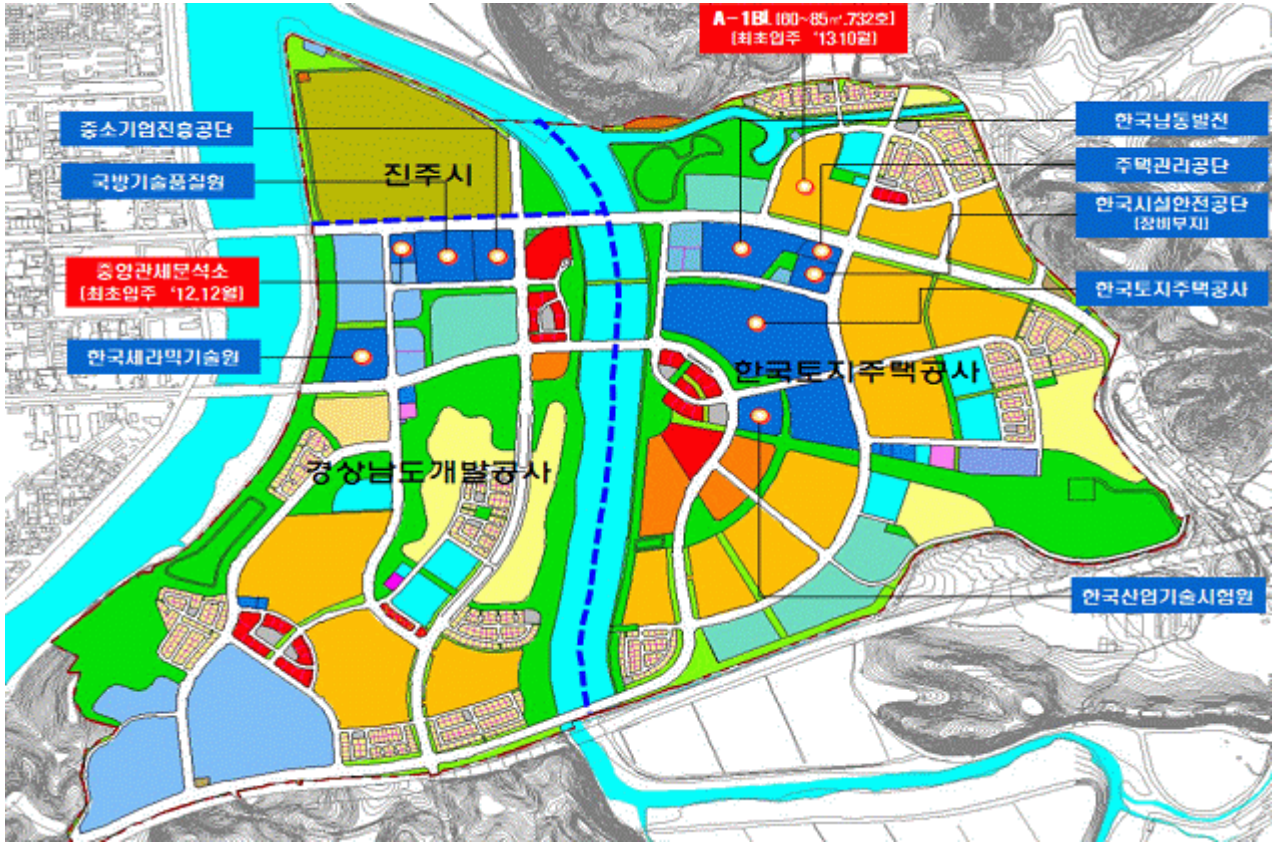
「교류협력 도시」

「녹색친수 도시」

「남부권 중심도시」

03. 진주도시권 발전(육성) 방향

03_4 혁신도시: 이전기관



구분	이 전 기 관 명
주택건설기능군(3)	한국토지주택공사, 주택관리공단, 한국시설안전공단(임차)
산업지원기능군(3)	중소기업진흥공단, 한국산업기술시험원, 한국세라믹기술원
기타이전기관(5)	한국남동발전(주), 국방기술품질원, 중앙관세분석소, 한국저작권위원회(임차), 한국승강기안전관리원(임차)

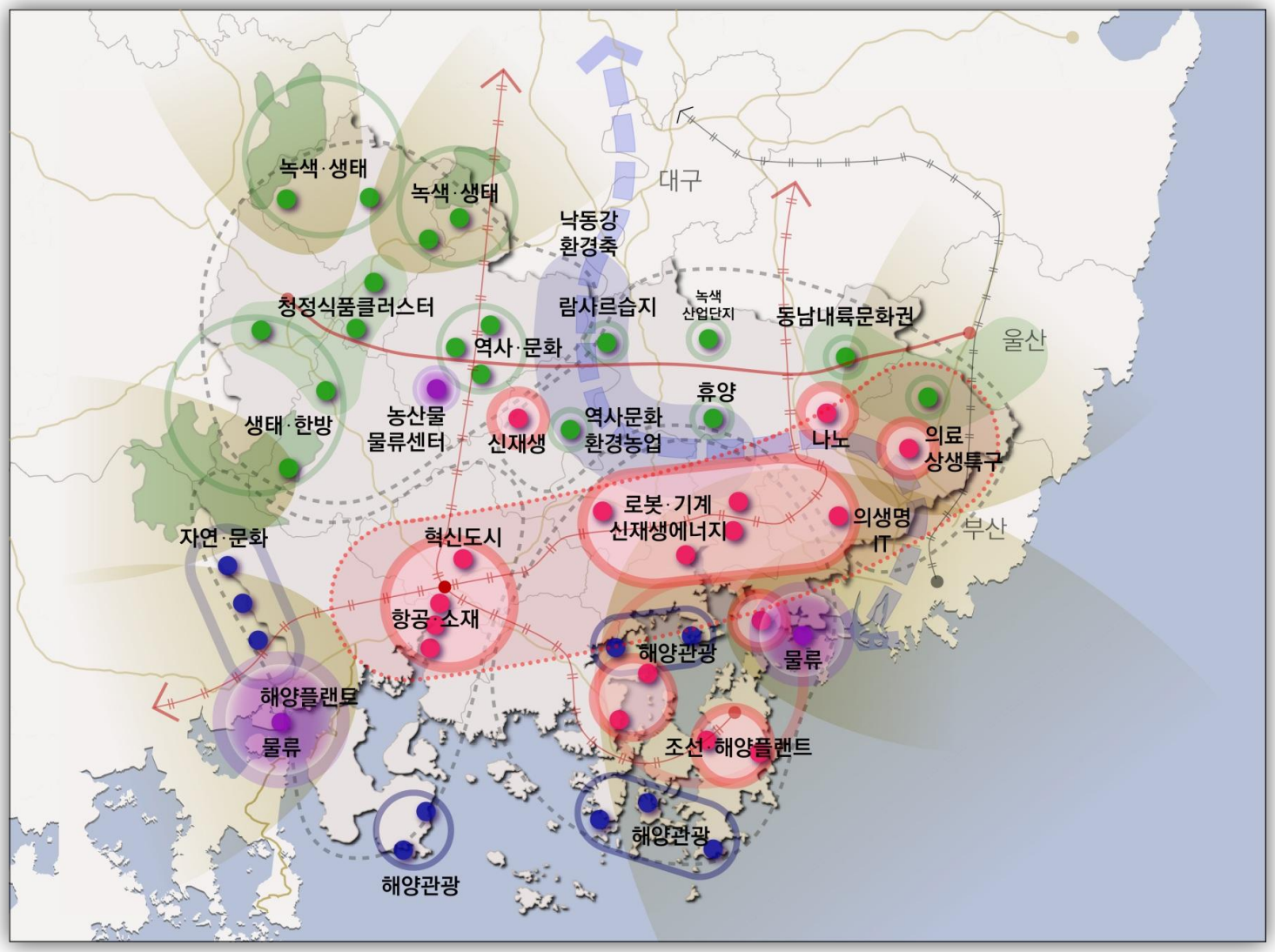
03. 진주도시권 발전(육성) 방향

03_4 혁신도시: 해결과제

- **이전기관 종사자 주거대책**
  - APT
  - APT APT
  -
  - (, ,)
- **학교 건설**
  -
  -
  -
- **의료여건 조성**
  -

03. 진주도시권 발전(육성) 방향

03_5 종합



04

결론

04. 결론

- **서부경남의 열악한 여건**
  - 교
- **서부경남의 잠재력**
  -
  -
    급 (, ( ),
  -
    , (건)
- **기존 계획들은 기반시설을 지원위주 : 실제로 민자사업 유치는 부진한 실정**

- **진주는 낙후된 서부경남의 견인역할을 하는 중추도시가 되어야 함**
  - ( )
  - 건

경남발전연구원
GYEONGNAM DEVELOPMENT INSTITUTE