

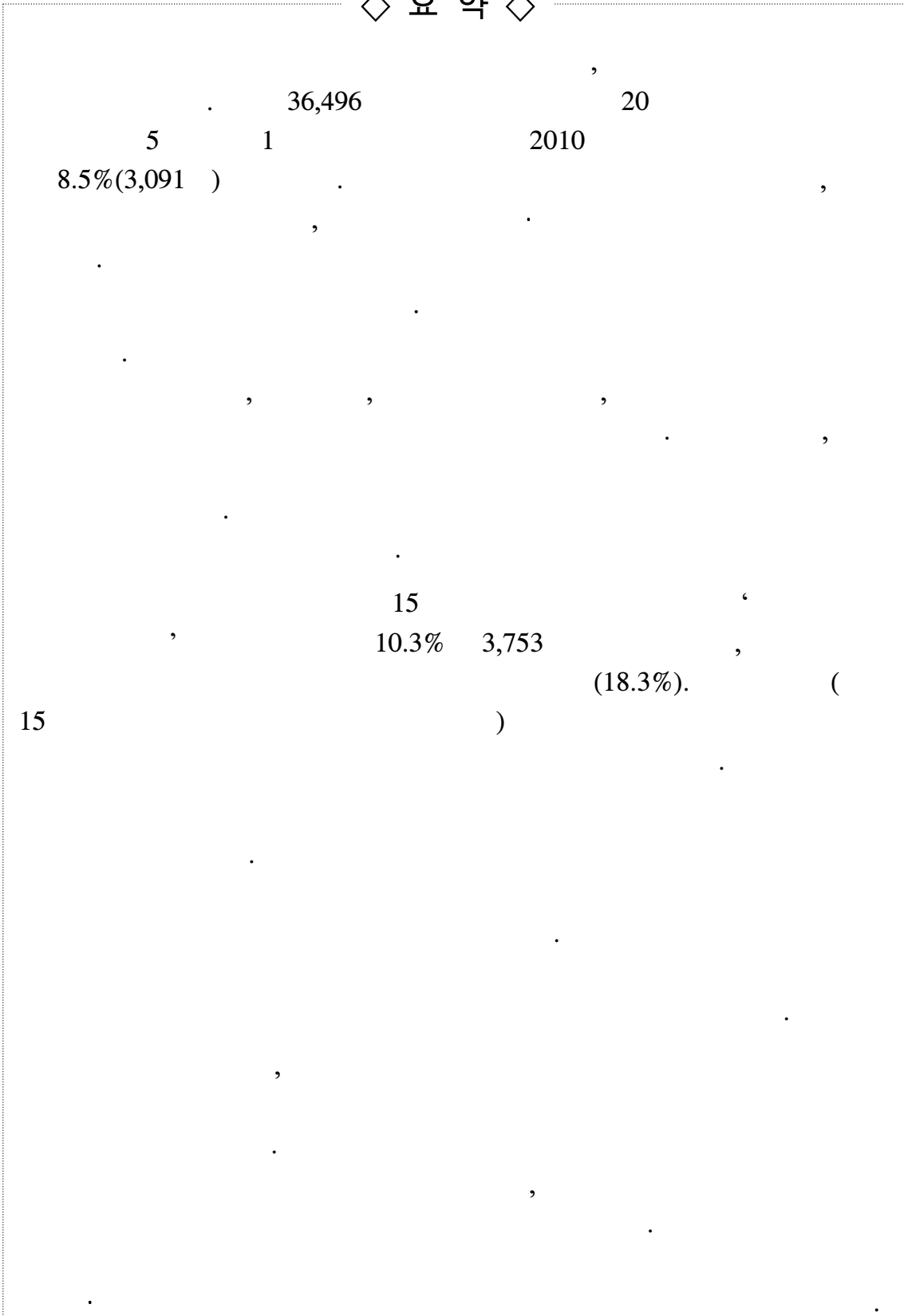
농어촌의 과소화 마을 실태와 정책 과제

1.	3
2.	9
3.	12
4.	15

: 02-3299-4343 shpark@krei.re.kr
: 02-3299-4199 jiseong@krei.re.kr
: 02-3299-4274 wondh@krei.re.kr

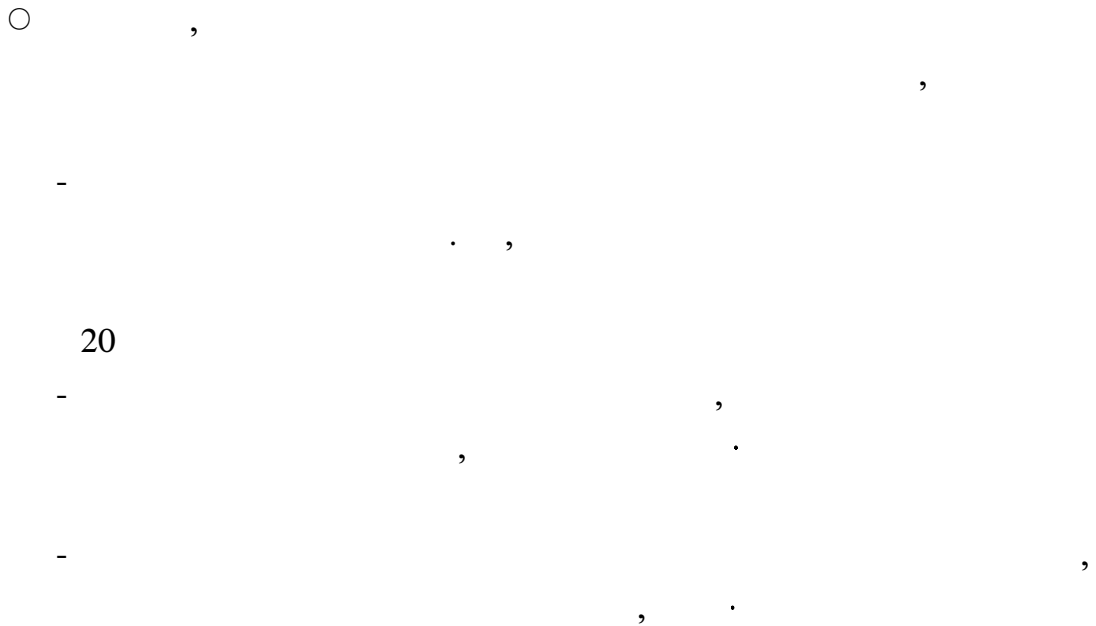
- 『KREI 농정포커스』는 농업·농촌의 주요 동향 및 정책 이슈를 분석하여 간략하게 정리한 것입니다.
- 이 자료는 우리 연구원 홈페이지(www.krei.re.kr)에서도 보실 수 있습니다.

◇ 요약 ◇



1. (過疎化) 1)

인구의 외부 유출로 인한 농어촌 마을의 과소화·공동화 문제는 농어촌 지역정책의 중요한 쟁점으로 대두



농어촌 인구 감소세는 둔화되고 있으나 과소화 마을은 증가

○ (·) 2010 875 8 2005 (876.4)

- 2005 18.5% 2010
18.0% , 2)
-

표 1. 도시와 농어촌의 인구 변화

단위: 천 명, %

구 분	1990년	1995년	2000년	2005년	2010년	연평균 증감율
전국(A)	43,411	44,609	46,136	47,279	48,580	0.56
도시	32,309	35,036	36,755	38,515	39,823	1.05
농어촌(B)	11,102	9,572	9,381	8,764	8,758	-1.18
비중(B/A)	25.6	21.5	20.3	18.5	18.0	

: 1) ,
2) ()
:

○ , (.
)
- 2010 20 3,091
(36,496) 8.5%
- 2005 2,048 (5.7%) 5 1,000

○ .
- 2005 .
47% 661 , 2010 63% 884 .

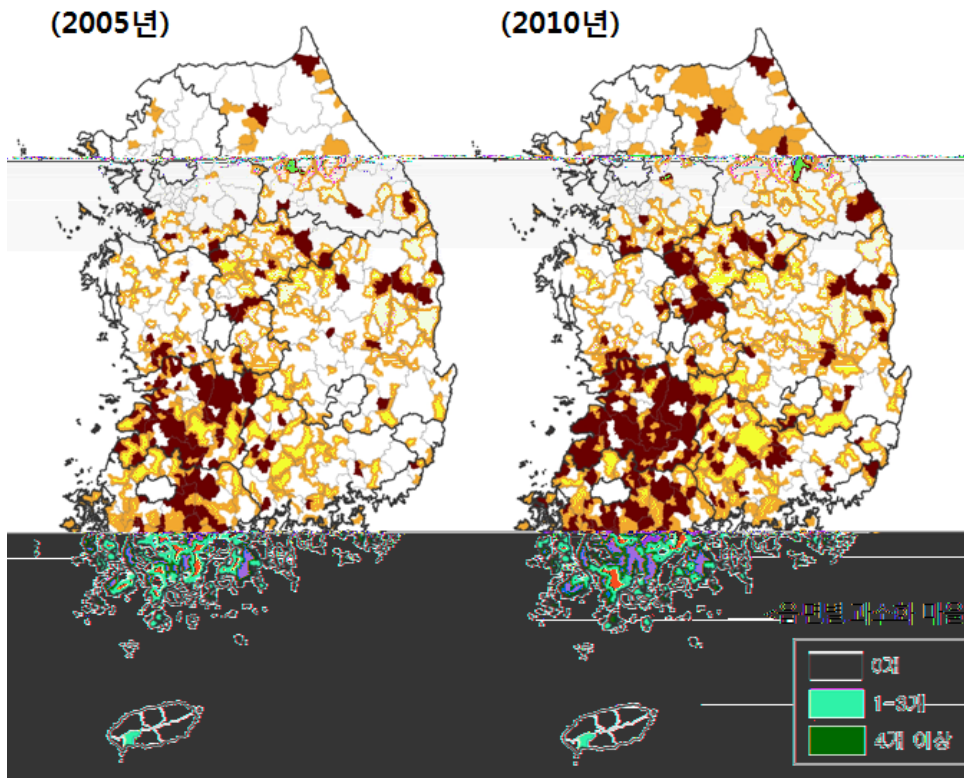
2) 2010 2005

표 2. 농어촌 마을의 규모별 구성 비율 변화

단위: 개, %

구 분	20호 미만	20-59호	60-99호	100-149호	150호 이상	합계
2005년	2,048 (5.7)	17,780 (49.3)	8,174 (22.7)	3,253 (9.0)	4,786 (13.3)	36,041 (100.0)
2010년	3,091 (8.5)	19,281 (52.8)	7,291 (20.0)	2,525 (6.9)	4,308 (11.8)	36,496 (100.0)

그림 1. 읍·면별 과소화 마을의 변화 추이



면 지역의 원격지 마을에서 과소화 진행이 두드러지는 양상

○

59.1% 1,827

표 3. 인구 과소화 마을(20가구 미만) 현황

단위: 개, %

구 분	도농복합시 지역			군 지역			전체
	읍	면	소계	읍	면	소계	
2005년	59 (1.9)	639 (5.6)	698 (4.8)	111 (2.5)	1,239 (7.3)	1,350 (6.3)	2,048 (5.7)
2010년	99 (3.3)	879 (8.4)	978 (7.2)	286 (5.5)	1,827 (10.3)	2,113 (9.2)	3,091 (8.5)

: ()

: , ,

○

- 20
16.2%

- , 5 ()
) 67.0% 100

○

- 20.1%
, 11.7% 3)

3)

32.1 , 29.0

표 4. 읍·면 소재지까지의 시간 거리별 마을 분포

단위: %

	구 분	소재지	4분 이하	5-9분	10-19분	20분 이상	합계
읍	20호 미만	1.4	2.0	3.7	5.6	10.6	4.7
	20-59호	7.5	17.9	25.9	45.0	46.0	32.9
	60-99호	11.2	15.5	19.1	20.4	24.4	19.3
	100-149호	14.5	13.5	11.4	8.3	8.6	10.4
	150호 이상	65.4	51.1	39.8	20.7	10.5	32.7
	합 계	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
면	20호 미만	1.7	7.3	8.7	10.7	16.2	9.6
	20-59호	20.7	54.8	60.0	62.1	61.6	58.6
	60-99호	31.6	21.9	20.0	19.4	15.6	20.2
	100-149호	21.8	7.1	5.3	4.6	4.5	5.9
	150호 이상	24.3	8.9	6.0	3.2	2.1	5.7
	합 계	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

표 5. 인구 과소화 마을의 시·도별 분포 변화

단위: 개, %

구 분	2005년	2010년
광역시	15 (1.6)	60 (6.0)
경기도	82 (2.1)	148 (3.7)
강원도	87 (4.0)	114 (5.2)
충청북도	164 (5.8)	258 (8.9)
충청남도	106 (2.4)	158 (3.5)
전라북도	714 (14.1)	1,027 (20.1)
전라남도	505 (7.7)	780 (11.7)
경상북도	161 (3.1)	223 (4.3)
경상남도	212 (4.4)	322 (6.8)
제주특별자치도	2 (1.2)	1 (0.6)
전 체	2,048 (5.7)	3,091(8.5)

: ()

: , ,

농업 의존도가 높은 마을일수록 과소화가 더욱 빠르게 진행

○ ,

- 60% 57%(80%

19.5% , 60~80% 37.5%)

- , (150) 80.7% 20% ,

60% 1%

-

,

.

표 6. 농가 비율을 기준으로 한 마을 구성 비율

단위: %

구 분		과소화 마을	일반 마을	대규모 마을	전 체
마을의 농가 비율	20% 미만	2.5	6.4	80.7	14.9
	20~40% 미만	10.6	15.8	14.1	15.2
	40~60% 미만	29.8	37.0	4.3	32.6
	60~80% 미만	37.6	34.3	1.0	30.6
	80% 이상	19.5	6.5	0.0	6.7
합 계		100.0	100.0	100.0	100.0

: , ,

○ .
 47.7% 31.9% .
 - 10.5% 8.9%
 (2.4%)
 - ,

과소화 마을의 상당수가 도농교류, 생산자조직 활동이 취약하여
 농가의 소득 여건도 불리함을 시사

○ 11.2%
 (22.0%)
 - 0.8%
 2.7% .5)
 -
 -
 3.2%

표 8. 마을 규모별 도농교류 활동 참여 수준 비교

단위: %

구 분	도농교류 미참여	도농교류 참여 마을		전 체
		도농교류 활성화 마을		
과소화 마을	88.8	11.2	0.8	100.0
일반 마을	78.0	22.0	2.7	100.0
대규모 마을	86.3	13.7	1.6	100.0
전 체	79.9	20.1	2.4	100.0

: 20 , 150

5) 150

표 9. 농어촌 마을 유형별 홈페이지 활용 현황 비교

단위: %

구 분	홈페이지 없음	홈페이지 있음	홈페이지 있음		
			농림수산물 판매	농어촌 관광	마을 안내
과소화 마을	96.8	3.2	1.5	0.8	1.2
일반 마을	92.5	7.5	3.8	1.9	3.8
대규모 마을	92.5	7.5	2.2	0.7	4.6
전 체	92.8	7.2	3.4	1.7	3.7

○

- 25.8% (42.4%)

○

표 10. 마을의 생산자 조직 구성 현황

단위: 개, %

구 분	총 마을 수	
	총 마을 수	생산자 조직 구성 마을
과소화 마을	3,091	798 (25.8)
일반 마을	29,097	12,341 (42.4)
대규모 마을	4,308	864 (20.1)
전 체	36,496	14,003 (38.4)

: 1) ' , , (, , .
 , , ()
 2) ()

3.

농어촌 마을 중 10.3%는 기초생활서비스 접근성이 취약한 마을로 분류

○ 15 70%
 (20 6) 14) ‘
 , 7)
 - 10.3% 3,753 ‘
 ,
 - , 15 ‘
 , 15.8% 5,783

표 11. 기초생활서비스 접근성에 따른 마을 유형 구분

단위: 개소

구 분	서비스 접근성에 따른 마을 구분			합 계
	취약	보통	우수	
개소	3,753	26,960	5,783	36,496
비중	10.3%	73.9%	15.8%	100%

: 1) : 15
 70%
 2) : 15
 3) , ,

6) (, , ,), (, , ,), (, , ,), (, , ,)
 (, , , ,), (, , , ,)
 , 119 ,)
 7) 15 (2005)
) 63.4km² .
 4.5km . 15 .

과소화 마을일수록 기초생활서비스 시설 접근성도 불리

○ 18.3%
 , 8.2%
 - 1.9%
 42.4%

표 12. 마을 유형별 서비스 접근성 비교

단위: %

구 분	서비스 접근성			전 체
	취약	보통	우수	
과소화 마을	18.3	73.4	8.2	100.0
일반 마을	10.7	76.6	12.7	100.0
대규모 마을	1.9	55.7	42.4	100.0
전 체	10.3	73.9	15.8	100.0

: 1) 20 15 70% ‘
 , ‘ , ‘
 2) ()

대중교통 운행, 쓰레기 처리 등의 공공서비스 여건 역시 마을 유형에 따라 차이 뚜렷

○
 - 5
 49.0%
 - , 13.7% ,
 20 59.5%

표 13. 마을 유형별 일일 대중교통(시내버스) 운행 회수 비교

단위: %

구 분	과소화 마을	일반 마을	대규모 마을	전체
이용 못함(0회)	15.6	8.6	8.6	9.2
5회 이하	33.4	28.1	5.1	25.8
6-10회	26.2	28.0	10.1	25.7
11-20회	14.8	19.2	16.6	18.5
20회 초과	10.0	16.1	59.5	20.7
합 계	100.0	100.0	100.0	100.0

: 15

○

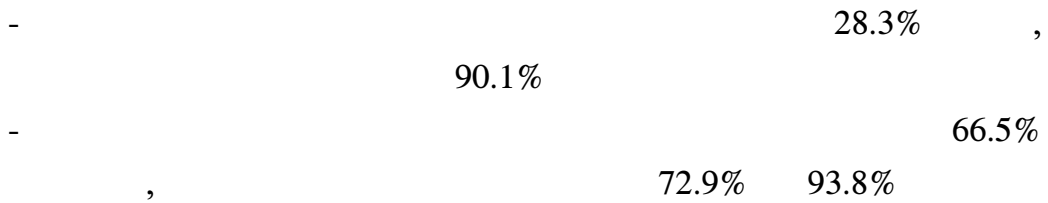


표 14. 마을 유형별 쓰레기 분리 수거 비중 비교

단위: %

구 분	과소화 마을	일반 마을	대규모 마을	전체
음식물 쓰레기	28.3	37.7	90.1	43.1
일반 생활 쓰레기	66.5	72.9	93.8	74.8
농림어업 관련 쓰레기	74.6	75.5	73.3	75.2

: 1) ‘ ’, ‘ ’, ‘ ’, ‘ ’, ‘ ’

2) ()

4.

최근 농어촌 인구의 감소세 둔화 현상과는 대조적으로 정주 여건이 열악한 과소화 마을은 계속 증가할 전망

○

,

- ()

,

-

,

○

-

,

과소화 마을의 상황을 감안하여 새로운 공동체 형성을 위한 노력이 요구되는 시점

○

,

-

-

-
-

-

-

-

농어촌 마을 리모델링 등 하드웨어 분야의 신규사업 추진 방안에 대해서도 본격적인 모색 필요

-

-

-

,

-

-

-

,

(

)

○

-

,

-

.

「KREI」

2012		
21		(.)
20		(,)
19		(,)
18	BSE	(, ,)
)	
17	· FTA	()
16		(, ,)
15		(, ,)
14		(, ,)
)	
13	·	(, ,)
12		()
11		(,)
10		()
9	(TPP)	(,)
8		(, ,)
7		(,)
6	2012	(, , ,)
2011		
5	2011 ·	(,)
4	· FTA,	()
3		
	-	- (, , ,)
2	2011	(,)
1	2011	(,)

KREI 농정포커스 제21호

6-0007 (1979. 5. 25)

2012. 6. 7

2012. 6. 8

, ,

130-710

117-3

02-3299-4000

<http://www.krei.re.kr>

02-739-3911

munwonsa@hanmail.net

•

•
