

## 경상지역 기초지자체 특화발전 활성화 워크숍 결과

### □ 개요

- 일 시 : 2012. 6. 26(화) 14:00~6.27(수) 13:00
- 장 소 : 경북 청송군청 2층 대회의실
- 주최/주관: 대통령직속 지역발전위원회, 대경권광역경제발전위원회
- 후 원 : 국토해양부, 경상남도, 경상북도, 청송군, 경남발전연구원, 대구경북연구원, 부산발전연구원, 국토연구원, 한국생산성본부
- 참석인원 : 70여명(위원장, 대경권광역위 사무총장, 청송군수, 발제·토론자, 지자체 관계자 등)

### □ 진행순서 및 내용

- 개 회 식
  - 개 회 사 : 박광길 (대경권광역경제발전위원회 사무총장)
  - 환 영 사 : 한동수 (청송군수)
- 주제발표 : 2건
  - 기초지자체 특화발전 활성화를 위한 정책방향(이왕건/국토연구원)
  - 시군 특화사업의 브랜드 육성 전략(윤지영/부산발전연구원)
- 특화사례 발표 : 2건
  - 순창장류산업 특화발전 사례(정도연/순창군 발효미생물관리센터장)
  - 문경오미자사업 특화발전 사례(이우식/문경시 농업기술센터 계장)
- 지정토론(5명/ 지역위 1, 경북 1, 교수 2, 전문가 1) 및 질의 응답

## □ 주요 토론내용

### ○ 오익근 (좌장 / 계명대학교 교수)

- 지역의 향토자산을 특화산업 추진은 현실적으로 타지역의 동일·유사 사업들과의 경쟁을 극복하고 지역발전을 이끌어내기 위 마련을 해야 하는 현실적 어려움이 있음
- 지역위의 특화발전 컨셉은 지역 내부의 자산을 하여 발전하자는 취지이지만 “키워”의 사례와 같이 외부의 자원을 받아들이고 적극적으로 하여 내재화시키는 방안에 대해서도 검토할 필요가 있음
- 특화발전 사례 발표의 공통점은 역사성인데(문헌 근거), 향토성이라는 것은 역사성이 있어야 생명력을 가질 수 있으며, 향후 유사 상품들의 난립 과정에서 정통성에 대 논란이 있을 경우 정통성을 인정받을 수 있는 가장 중요 수단임
- ‘발효식품을 선도하는 순창’의 슬로건과 같이 지자체장이 바뀌어도 지속 되는 아이템은 브랜드로서 경쟁력을 가지게 됨
- 지역 내 인구 유출에 따른 생산인력 부족 문제의 심화와 인구 고령화에 따른 행정의 재정 부담 증가를 극복하기 위해서는 정부차원에서의 지속적인 지원이 필요
- 의성과 구례의 산수유, 진주와 청도의 소싸움의 사례에서와 같이 아이템이나 이슈를 선점하고 이를 유지하기 위 지속적인 마케팅 전략의 추진은 브랜드의 경쟁력을 확보하기 위해 매우 중요 과제임

### ○ 권용덕 (경남발전연구원 연구위원)

- 지역자산 맵 제작이 필요하며, 이를 위해서는 정부 차원에서 지역자산의 유형과 함께 이를 정리하기 위 구체적인 방법론 마련이 필요함
- 지역특화사업의 추진은 이미 기존부터 지속적으로 제기되었던 개념이지만 최근 논의되고 있는 특화발전과 기존 관련사업의 차이점은 내부적인 노력을 중심으로 추진하자는 것임

- 지역 특화사업의 발전 과정을 보면 초기단계가 특화사업에 대 정부의 지원과 자치단체 노력으로 발히 추진되다가 이후 특화 아이টে 대 벤치마킹 과정에서 유사 중복 아이টে의 양산으로 전체적인 경쟁력 약화
- 이러 과도기적 단계를 극복하고 지속성과 생명력을 유지 아이টে들을 대부분 현재 성공 특화사업으로 평가받고 있는데 문경 오미자, 순창 고추장, 고창 복분자 등임
- 특화사업 추진의 과제로는 유사 중복 아이টে의 문제, 포괄보조금 제도의 도입 이후 관련 예산 공급량의 감소, 지역 내 브랜드의 난립과 전략적 육성 방안의 부족 등임
- 특화사업 추진을 위 제안으로는 정부 예산에 대 중복·분산 투자로 인 효율성 감소의 극복을 위해서 특정 사업에 대 정부차원의 집중적인 예산지원 제도 마련과 1, 2차 산업과 함께 3차산업과의 융합을 통 성화 방안 마련이 필요
- 지역 내 브랜드 중복 난립을 극복하고 대표 브랜드 육성을 위 브랜드 육성 및 관리 전략을 지자체 차원에서 고민하고 수립해야 하며, 이를 위해서 관련 분야에 대 역량강화 방안에 대해서도 함께 고민해야 함

## ○ 문태현 (경상대학교 교수)

- 지속적인 연구개발이나 홍보가 없으면 경쟁에서 살아남기 어려운 현실이며 유사 아이টে의 중복은 피해야 할 문제이지만 어쩔 수 없는 문제이기도 함. 오히려 지속적인 차별화 전략을 통해서 중복문제를 극복하기 위 지속적인 노력에 포커스를 맞춰야 함
- 특화사업을 이끌어가기 위 지역 내의 전문가 집단 중 가장 가능성이 높은 집단이 공무원임. 공무원의 리더십이나 조직력을 하는 것이 가장 현실적이고 효율적인 대안임. 공무원으로 구성된 스터디그룹 등을 적극적으로 해야 함
- 열의를 가진 사람, 지식과 경험이 있는 사람, 자본을 가진 사람 등등 이런 사람들을 어떻게 끌어 모아서(어떻게 키워서) 동할 수 있게 할 것인가? 사례를 들자면 현직 대학교수가 지역에 직접 들어가서 전문적인 분야에 대 지원(지식 기부)을 통해 지역 발전의 계기와 방법 제공

- 사업 재원의 투자는 하드웨어 뿐만 아니라 소프트웨어에도 관심을 가져야 하며 시범사업의 유치를 통해 사업초기의 추진 동력을 얻도록 해야 함
- 사업추진에 대 데이터를 백업하고 정리하는 기능을 가지는 역할을 행정에서 담당해줘야 함

## ○ 나영강 (경북도청 사무관)

- 특화사업에 대 개발에는 정책차원에서 많은 지원이 있지만 이것을 업 그레이트 하기 위 부문에도 정책적인 관심과 지원이 필요함
- 즉, 기존의 지역 특화 브랜드의 경쟁력을 높이기 위 (명품화, 업그레이트) 지원정책 마련 필요
- 지역의 자원을 누가 어떻게 실로 꿰느냐가 중요하며, 행정에서의 전문성 부족의 극복을 위 대안 마련 필요(공무원의 전문성 계)
- 식량 대책에 대 관심도 특화발전의 아이টে으로 검토할 필요가 있는데 예를 들면 잡곡 부분도 새로운 특화발전 아이টে으로 검토할 필요

## ○ 신광호 (성장기반과장)

- 성공 특화발전사업의 요인으로서는 특화품목의 현명 선택, 사업을 리드할 인적자원의 확보, 지자체장의 관심과 의지, 브랜드 전략의 수립과 추진, 행정차원에서의 적절 지원정책 추진 등임

## □ Q&A 내용

### ○ 김준호(거제시 공무원, 질문)

- 인적 인프라에 대 중요성이 많이 언급하고 있으나 지역 여건상 인적 자원 확보는 매우 어려운 현실이며, 일부 사업에서 사업 선정 후 관리가 안되어 어려움을 겪는 사례가 많이 있음
- 대안으로 지역 내의 대학이나 연구기관 등에 비 을 지원해서 지역의 특화사업에 대 전문적인 지원을 할 수 있는 방안의 마련이 필요함

○ **문태현** 교수(답변)

- 거제 종합발전계획을 공무원 자체적으로 수립 중임

○ **이왕건** 박사(답변)

- 무조건적인 특화발전 사업 추진은 위험성이 있으며 지역의 여건(기후, 인력의 확보 여건, 관련 기반 등) 변화에 대응하는 추진 전략이 필요
- 국가적인 지원 정책과의 연계 기회를 잘 잡아야 하며, 특화발전 규모 및 수준에 대 인증제 도입 검토가 필요함



▣ 위원장님 인사말씀



▣ 특화발전 주제 발표(국토연구원 이왕건 센터장)



▣ 특화발전 주제 발표(부산발전연구원 윤지영 연구위원)



▣ 순창 장류산업 특화발전 사례 발표(순창군 정도연 센터장)



▣ 문경 오미자 특화발전 사례 발표(문경시 이우식 계장)



▣ 지정토론 전경



▣ 특화 우수사례 현장 답사 (청송 외씨버선길)



▣ 특화현장 청송양원(청송사과를 원료로 한 증류주 “청송아락” 제조) 전경



▣ 특화현장 청송양원 대표의 설명 청취



▣ 주왕산과 대전사 전경