# 지역 정책 : 어떻게 해야하나 ?

2012. 9.

대통령직속 지역발전위원회
위원장 홍 철

# 목 차


Ⅰ 대한민국, 健康한가 ?

Ⅱ 수도권 집중, 解消되고 있는가 ?

Ⅲ 지방보통시민의 幸福한 삶, 어떻게 ?

Ⅳ 4대강, 지역의 삶을 어떻게 바꾸는가?

Ⅴ 지역정책, 누가 主人인가 ?

Ⅵ 지방재정, 무엇이 問題인가 ?

Ⅶ 귀촌·귀농 活性化, 어떻게 해야하나 ?

Ⅷ 지역발전, Control Tower가 있는가 ?

# I 대한민국, 健康한가 ?

# 자랑스런 대한민국 ! 위대한 한국인 !

- 산업화 성공 : 88서울올림픽 개최
- 민 주 화 : 민주적 정 권 교 체

**세계 7번째로 20-50 club 가입**

**반세기만에 이룩한 大한국인의 쾌거**

**※ 선진국 : 100~200년 소요**

# 누가 主役을 했나 ?

- 1 (1995 )
  - (故 ) +
- 2 (2010 )
  -

( ) :

**지역적 : 수도권이 主役 ➡ 한강의 기적**

# 30-50 클럽 진입을 위한 요건

- 6 : 5~14

  * , , , , ,

- :

- :

개방성, 창의성, 다양성

국가사회 전반 : 혁신요망

# 대한민국의 당면과제 : 3대 양극화 해소

(1) 빈-부격차 ➡ 분배 (복지)

(2) 대기업-중소기업 격차 ➡ 경제민주화

(3) 수도권-지방 격차 ➡ 지방분권 (지방살리기)

※ 수도권 분산정책 : 한계

# 한국의 지역 : 무엇이 문제인가 ?

(1) OECD 최고의 수도권 집중국가 ➡ 수도권권력

* 50%, 65%, 70%

(2) 대표적인 중앙집권국가 ➡ 중앙권력

수도권권력 중앙권력

※ 지방 : 안보인다

# Ⅱ 수도권 집중, 解消되고 있는가 ?

# 개발년대의 지역정책 (60년대~80년대)

- **국가발전정책 ➡ 지역발전**

  - , SOC
    : 不在

- **수도권 집중 시작**

  - ('82) :

# 민주화 · 세계화 시대의 지역정책 (1990년대 이후)

- **민주화**
  - , : 갈등 증폭
- **세계화** (IT, BT, NT )
  - :

**진정한 지역발전정책 : 필요성 제기**

# 참여정부의 지역정책 : 균형발전

- **수도권 기능의 지방분산**

  - , ( 10 )

- **지역전략산업육성:** 4

  - 100 R&D

  -

# 프랑스 : 지역정책 대전환

- '60년대 이후 수도권(파리) 기능의 지방분산 추진
  - ➡ 파리경쟁력 및 국가경쟁력 동시 저하
- 2000년대 : 지방분권 및 대도시권 육성정책

- ('03 ) : ' '

· -

-

· (Grand Paris) 11

# 이명박 정부의 지역정책

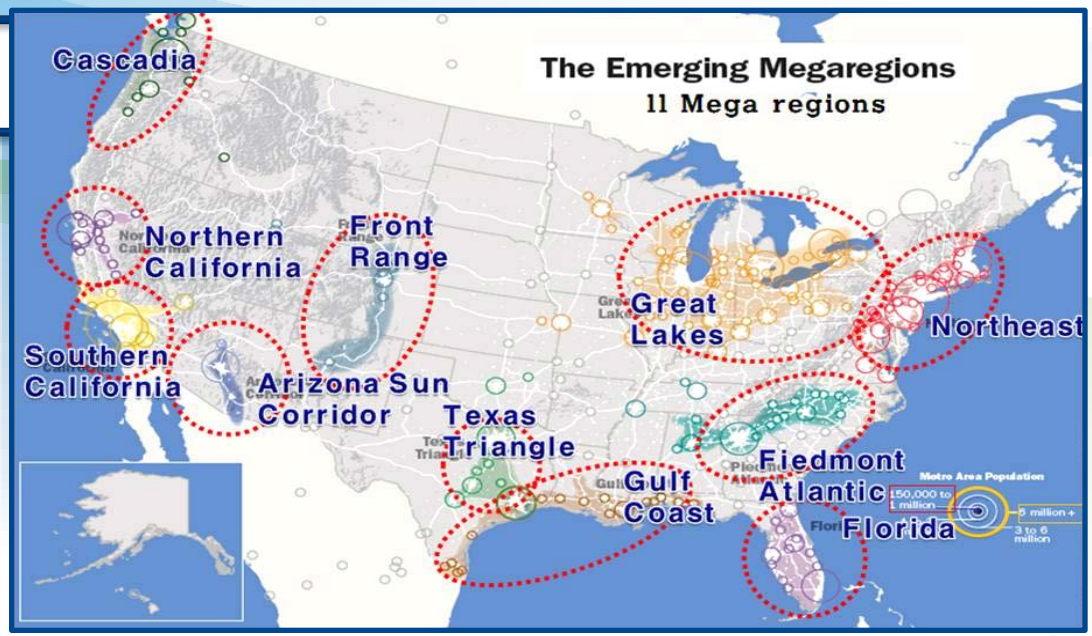
- 5+2 :
  -
- :
  -
- 30 : , KTX

**광역경제권 : 시작단계**

**➡ 지속적 정책추진이 요망**

# 미국

- 국가 성장엔진으로 11개 광역경제권 (Mega Region) 구상
  ※ 고속철도로 연결




# 동북아

- 중국 3개 광역경제권 추진
- 일본 8개 광역지방계획권 → 1개 초광역경제권으로 전환 도모
  ※ 신간센 : 581 km/h로 상향추진

# 수도권집중 : 심화·확산되고 있다

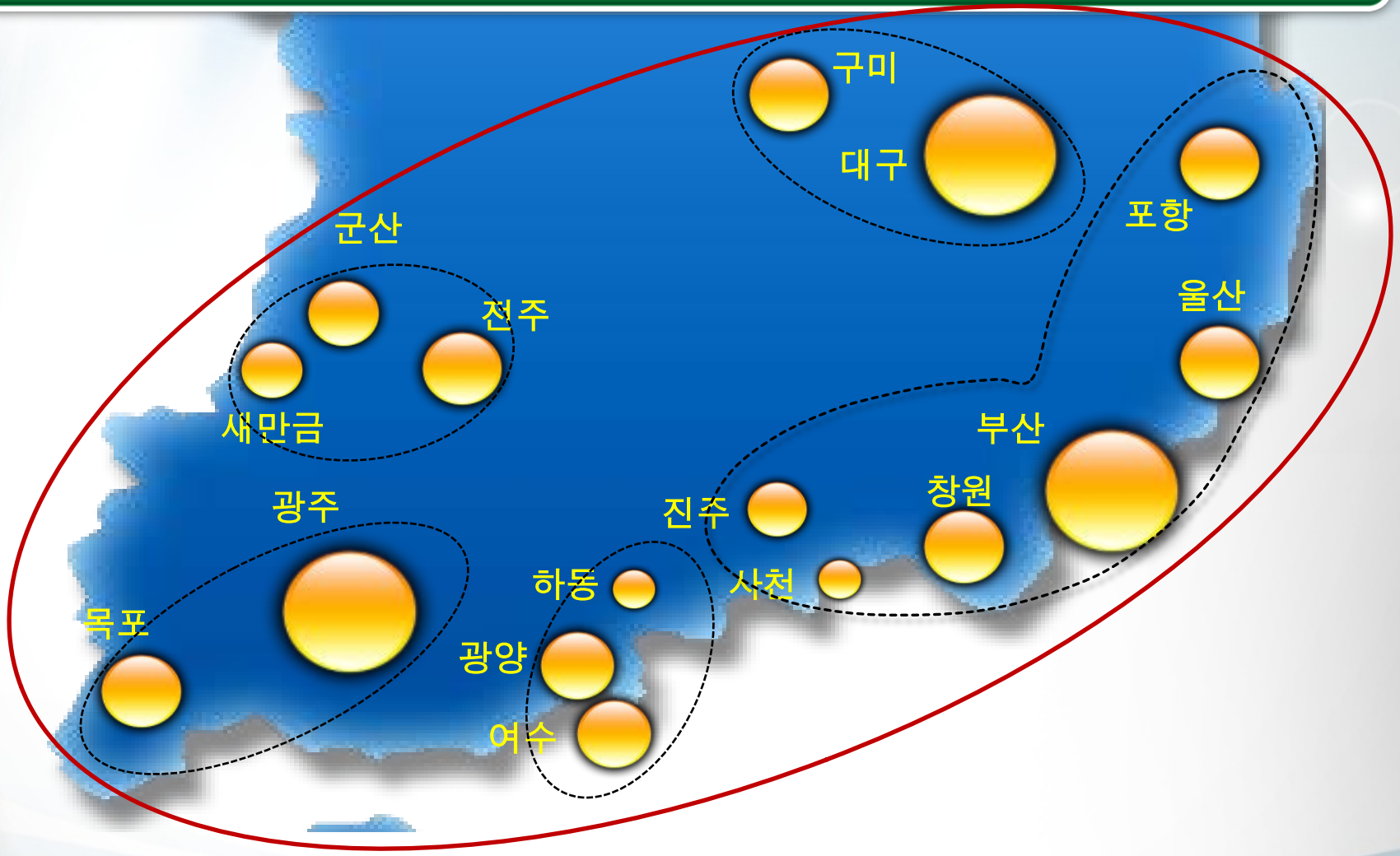
- 
  - * : 60.3%('02) → 63.3%('10)
  - * : 49.0%('00) → 53.6%('09)
- :  ,
  - - : ,
  - - : 2018
    ( SOC )

**수도권 ➡ 중부경제권으로 확산**

# 중부경제권 : 10년내 구축 가능

세종시, 2018 평창동계올림픽 : 촉매제

# 남부경제권 : 소경제권 구축이 우선과제



# 3+1 광역경제권 한반도 경제권

**통일 대한민국 : 세계 10대 경제대국 진입**

# Ⅲ 지방보통시민의 幸福한 삶, 어떻게 ?

# 지방보통시민의 삶

- 개발년대 : 행복했다
  -
- 민주화시대 : 행복했다
  -
  :
- 2000년대 : 행복한가 ?

# 2000년대 : 주요 지역사업들

- : , , R&D
- 
- . , KTX

**SOC, Hardware 위주**

**지역주민의 '삶의 질' 개선과 거리가 멀다**

# 지방보통시민의 소망 : 소박하다

- 품격을 갖춘 일자리
  - 3D
  :
- 자녀 대학진학
- 살기 좋은 도시환경
  - ,
  - ,

## 지역정책방향 : 주민의 '삶의 질' 개선에 촛점

# 오늘의 일자리 창출 : 최우선 과제

- :
- , :
  - , ,
- 지역 주력 (및 특화) 산업 : 고부가가치화
  - R&D,

지방중소기업청, 지방고용노동청, 지자체, TP 등

합적 운영 : 지방중소기업육성안 영력 등

# 지역 신산업 육성 : 중앙정부 주도

- : 力量( , ) 不足
- R&D :
  - 
  - 
- :

# 지방교육 육성 : 지역발전의 초석

- :
  - , ( : )
- :
  -
- ,
  -

# 지역정책의 포커스 : 도시경쟁력 제고

- ( · · · ):
  - →
- ( ):
- 90%
- →
  - , , SOC, , **別個**

## 도시가 살아야 지역이 산다

## 인근도시와 연계협력 : 도시권 육성

# Ⅳ 4대강, 지역의 삶을 어떻게 바꾸는가?

# 물 문제 해결과 강 중심 국토 재창조

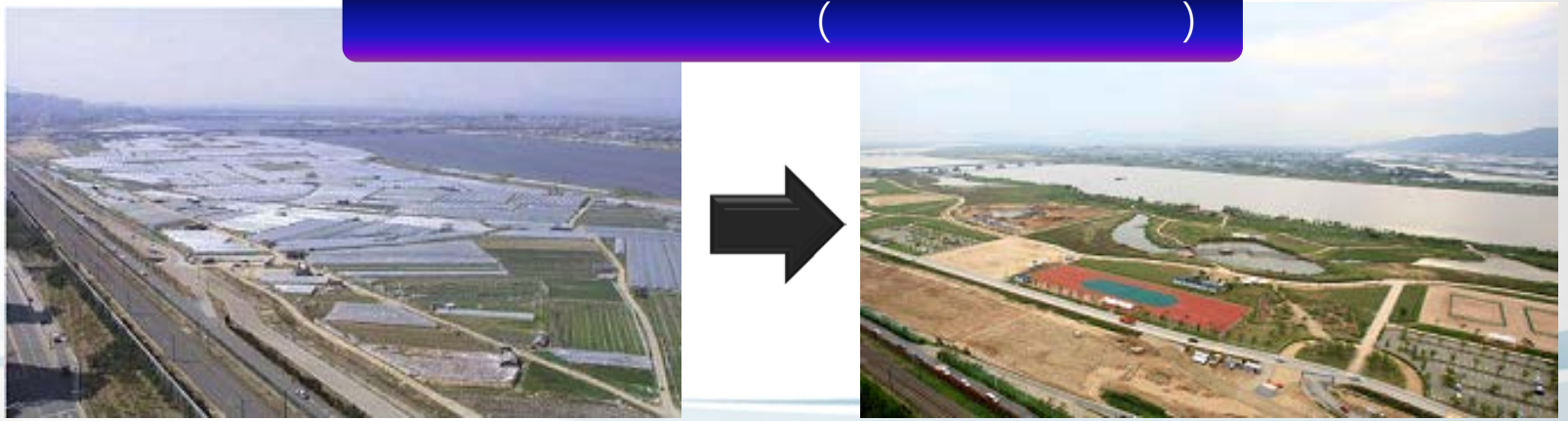
- 200
  - , /
- 11.7
  - / ,
-
  - 1,281 ,
-
  - ,

# 지역의 삶과 문화를 위한 공간 창출

- . : 16 36
- 234 (130 )
- 1,757 : 31,218
-

**작년 10월 개방이후 937만명 방문**

( )



# 4대강, 이제는 지역을 위해 활용하자

- ,
- 
- , 4

**지자체 주도로 주민 삶의 질 향상에 활용방안 강구**
**중앙은 지자체 전략에 대해 적극 뒷받침 해야**

# V 지역정책, 누가 主人인가 ?

# 지금까지의 지역정책 : 누가 主導 ?

- : , , 主演
  - :
- : 助演
  - ,
- : 主役
  - : ,

**主客이 전도된 지역정책**
**(권한:중앙정부, 책임:지자체)**

# 앞으로의 지역정책 : 지자체 主人

- ,
  → (  )
- (市 · 郡)
  - 區
  - 市 · 郡

- 道 :
  - (  )

→ 道

# 지자체(市·郡) 주도의 지역발전 : 가능할까 ?

- :
  - ,
  - :
- : 力量( )
  - ?
  - ,

**지방분권(재정분권), 지방역량 강화**

**지역발전을 위한 선택이 아닌 필수사항**

## 권한 → 지방분권

- 중앙공무원 : 생존의 문제
- 정 치 인 : 각종 국책사업 따오기 용이
- 지 자 체 장 : 잘못하면 괘씸죄
- 지방공무원 : 권한 줘도 골치 아프다
- 시 민 단 체 : 메아리 없는 외침

**국회가 초당적 협력**

**대통령이 직접 지방분권의 기치를 높여야 !**

# Ⅵ 지방재정, 무엇이 問題인가 ?

# 지방재정 세입현황

- **국가예산(235조원, 2011년)**
  - : (80%), (20%)
  - : (40%), (60%)

- **지방재정 세입구성* (141조원, 2011년)**
  - ( ) : 38% (57%)
  - : 24% (20%)
  - : 38% (23%)

* 지방채와 조정교부금은 제외한 비율임/ 괄호내는 서울시 포함

# 지방재정 세출현황

- 경상경비 등 : 20%
- 지자체 자체사업 : 40%
- 국고보조사업(984개) 지출 : 40%(48조원)

  -  ,
  -  (30  ) +  (18  )

※ 지방교부세(27조원) 66%가 매칭펀드로 지출

**중앙정부의 국고보조사업 : 지자체예산 블랙홀**

# 국고보조사업 목록(예시)
# 광특회계 지역계정 부처별(국토부, 농림부, 행안부)

| 포괄사업명 (주관부처) | 실제 운용사례 |
|---|---|
| 도시활력증진지역 개발 (국토부) | ▪도서종합개발 ▪소도읍육성 ▪지표수보강개발 ▪살기좋은지역만들기<br>▪어촌종합개발 ▪신활력지원 ▪ 농촌마을종합개발 ▪ 전원마을조성<br>▪농촌생활환경정비 ▪농촌농업생활용수개발 ▪기계화경작로확포장<br>▪소규모용수개발 ▪주거환경개선 ▪개촉지구지원 ▪산촌생태마을조성<br>▪살고싶은 도시만들기(16개 사업) |
| 일반농산어촌 개발 (농식품부) | ▪도서종합개발 ▪소도읍육성 ▪지표수보강개발 ▪살기좋은지역만들기<br>▪어촌종합개발 ▪신활력지원 ▪ 농촌마을종합개발 ▪ 전원마을조성<br>▪농촌생활환경정비 ▪농촌농업생활용수개발 ▪기계화경작로확포장<br>▪소규모용수개발 ▪주거환경개선 ▪개촉지구지원 ▪산촌생태마을조성(15개) |
| 특수상황지역 개발 (행안부) | ▪도서종합개발 ▪소도읍육성 ▪지표수보강개발 ▪살기좋은지역만들기<br>▪어촌종합개발 ▪신활력지원 ▪ 농촌마을종합개발 ▪ 전원마을조성<br>▪농촌생활환경정비 ▪농촌농업생활용수개발 ▪기계화경작로확포장<br>▪소규모용수개발 ▪주거환경개선 ▪개촉지구지원 ▪산촌생태마을조성(15개) |
| 성장촉진지역 개발 (국토부) | ▪도서종합개발 ▪개촉지구 지원 |

# 지방재정개편 : 세출부문(Ⅰ)

- 주민의 '삶의 질' 개선에 우선
  - ( )
  - . .
  - ( , )
- 지역역량 강화사업
  -
  -

# 지방재정개편 : 세출부문 (Ⅱ)

- **중앙정부 국고보조사업(984개) : 축소**

  ➡ 확보된 재원은 **교부세율 인상**에 활용

  - 복지 등 전국 공통사업 : **차등보조**
  - 비공통사업 : **단계적 지방이관+교부세율 인상**
  - 신규 국고보조 사업 : **최대한 억제**

**국고보조사업 : 축소·정비는 재정분권의 출발점**

# 지방재정개편 : 세입부문

**부동산 세수감소 및 복지비용증대 : 지방재정 보전필요**

**대안 Ⅰ** 지방소비세율 인상(현행:부가가치세의 5%)

○ 수도권 편중 : 상생발전기금 ➡ 지역간 양극화 완화 한계

**대안 Ⅱ** 지방교부세율 인상

○ 낙후도에 따른 지역별 차등 배분 유리

**대안 Ⅱ : 현실적 대안임**

# 광역·지역 발전특별회계 개편(Ⅰ)

- **광특회계 현황**

  (  )

  (R&D,  )

- **지역계정 : 주민 삶의 질 관련 사업으로 전면개편**

  - ,

  - :  →

    **市·郡**

# 광역·지역 발전특별회계 개편 (Ⅱ)

- 광역계정 : 지역간 연계협력 , 특화산업지원 위주로 재편
  - 국가 R&D성 사업은 일반회계로 이관
  - 다양한 분야의 연계사업 발굴 추진
  - 중소기업 육성, 고용지원 사업은 광특회계로 이관

**명칭개정 : 지역균형 및 지역활력증진 특별회계(가칭)**

# 지방재정개편 종합

**세 출**

- 주민 삶의 질 개선
- 지방역량 강화 초점 : 인력개발, 특화사업지원
- 국고보조사업(984개) 축소

**세 입**

- 지방재정 보전 : 지방교부세율 인상

# Ⅶ 귀촌·귀농 活性化, 어떻게 해야하나?

# 귀촌 · 귀농 현상 : Trend化

- :  (  ➡  )
- :  (  ➡  )
- :  (720  )
- :  (3040  )

**귀촌확산 : (’ 01) 880세대 → (’ 11) 1만 세대**

**“이들은 돈도 지식도 어느 정도 갖고 있다”**

**농촌(초고령사회) 공동화 방지를 위한 최선의 선택**

# 귀촌·귀농 활성화를 위한 정부대책

- 
  - , 
  - (1 ) :
- :
  - :
- 
  - (CB), :

**농산어촌과 도시의 상생발전에 기여**

# 중앙정부와 지자체 : 역할분담

- **중앙정부**
  - : Road Map
  - SOC :
  - :
- **지자체(광역시, 市·郡)**
  - .
  -

# 지역정책의 총괄조정 기능강화

- 현 행 : 청와대 또는 국무총리실
  ※ 지역발전위원회 : 단순 대통령 자문기구
- 문제점 : 부처간 **사업중복**, 지자체간 **갈등**

지경부(산업), 행안부(재정세제), 기재부(지역예산)

➡ 통합 : **총괄조정기관** 신설요망

* [대안 1] : 기획재정부 전담부서 신설
* [대안 2] : 지역발전위원회 행정위원회로 전환

**지역발전정책과 재정의 연계 강화**

# 감사합니다

/대/통/령/직/속/
지역발전위원회