

강화전략"이며 광역화전략의 성공적 운영기제는 다름 아닌 지역간 연계·협력에 있다. 초광역개발권, 광역경제권, 기초생활권 등 3차원적 계획권역은 명칭, 목표, 수준은 서로 달라도 지역간 연계·협력을 운영 매카니즘으로 전제하고 있는 점은 동일하다.

협력이란 그동안 여러 연구자들에 의해 다양하게 정의되어 왔는데 대체로 볼 때 각각의 단위들이 개별적 목적달성을 위해 상호작용에 기초한 협상을 통해 자원, 권한 및 역할 등을 교환함으로써 상호 이익을 증진시키는 것을 의미한다. 따라서 지역간 연계협력사업이란 “둘 이상의 자치단체가 공통의 이익과 목적을 위하여 공동으로 추진하는 지역발전사업”으로 규정할 수 있다. 이 때 협력하는 자치단체는 광역자치단체 상호간, 광역-기초 자치단체 간, 기초자치단체 상호간의 관계는 물론, 초광역 개발권, 광역경제권, 기초생활권 등 권역간 연계·협력도 포함하는 실용적 개념으로 폭넓게 이해할 필요가 있다. 이미 우리에게 다가온 고령화·저성장 시대에는 자치단체가 독자적으로 지역발전사업을 추진하는데 동원할 수 있는 인력과 재정에 압박을 받기 때문에 가급적 중앙-지방간 협력사업, 자치단체간 협력사업, 사업(시설)의 융복합화사업 등 다양한 방식의 연계협력방식을 추진함으로써 부족한 인적, 물적 사업역량을 보완하고 한정된 지역발전 투자재원을 보다 효율적으로 배분하도록 노력해야 한다. 구체적으로 지역간 연계협력사업을 통하여 중복투자과 예산낭비를 방지해야 할 뿐만 아니라 분산투자 로 인한 거래비용(transaction cost)을 절감하고 공공투자의 효율성을 제고해야 하며, 결합생산을 통하여 투입 대비 추가이익의 시너지를 창출해야 한다. 또한 자치단체가 개별적으로 공급하기 어려운 공공서비스를 공동 생산함으로써 사업규모와 추진역량을 증대시키고 임계수요(criticalthreshold)를 확보함으로써 규모의 경제(economies of scale)를 실현해야 한다.

광역경제권, 초광역
을 추진해왔다. 이
에는 순사업 5개
연계협업의 경우
력도, 성, 유사

적사업에 포함하였으
사이에 해 2011년

역적 사업을 발굴하고 있는데 광역경제권 선도 기대할 수 있는 시·도간 연계협력사업에 중점을 두고 있다. 우수 광역위원회가 시·도에서 제출한 사업에 우선순위를 정해 지역발전위원회 평가, KIAT 평가, 지역발전위원회 심의를 거쳐 최종 선정한다. 지원마다 사업평가 후 계속지원 여부를 결정하고 있으며, 2010년 30개 시·군 시작으로 매년 지원규모를 늘리고 있다. 한편 초광역개발권의 연계형 시·군, 점점지역 등을 대상으로 시범사업에 내용을 반영하여 예산을 지원

〈표 1〉 연계협력사업의 지원현황

구 분	2010년	2011년	2012년	광특계정
기초생활권 (시·군)	—	83억원 (10개)	125억2천만원 (12개, 신규 2개)	
광역경제권 (시·도)	540억원 (30개)	1,000억원 (46개, 신규 16개)	1,150억원 (46개, 신규 0개)	
초광역개발권 (광역권간)	67억원 (5개)	148억원 (6개, 신규 1개)	215억원 (9개, 신규 3개)	
계	607억원 (35개)	1,231억원 (62개)	1,488억2천만원 (67개, 신규 3개)	

2. 연계협력사업의 추진과정의 평가

정부에서 광역적 지역발전정책의 일환으로 지역간 연계협력을 강조하고 의욕적으로 사업을 추진하고 있으나 아직도 행정구역 단위의 투자가 관행화되어 있는 상황이어서 전반적으로 연계협력사업의 추진성과는 미흡한 수준이다. 첫째, 계획수립 마감, 연계협력 사업의 평가, 예산 반영 등을 염두에 두고 짧은 기간 동안 한시적으로 연계협력사업을 발굴하다보니 즉흥적으로 급조된(ad hoc basis) 계획이 많아 발굴건수에 비해 사업계획의 충실도와 실현가능성 등이 매우 취약한 편이다. 협력에 의한 지역발전은 시간을 정해두고 마감하는 사안이 아니라 지속적으로 추진해야 할 특징을 지니고 있으나 계획수립 단계에 임박해서 연계

제도
정책
유도
협력
개발
협력
마지막
하고
촉진
지원

협인

· 지역 중심의 지역
· 프로그램 등의 사업으로 연계 ·

로 지역 간 연계협력사업을 촉진
으로 지원할 수 있도록 지역협력
지역 간 협력사업을 체계적으로
협력절차의 진행 등을 활성화하

지역협력사업

지역이 아닌 상생으로 역량이 아끼기 상생으로 : 수도권광역경제발전위원회



수도권광역경제발전위원회 위원장

를 허락해 주셔서 대단히 감사드립니다.

위원회에 대해 소개 부탁드립니다.

”

이며, 지역 그리고 국가간 경제 및 교류활동의 범위도
경제권은 현 정부의 지역경쟁력 강화라는 정책기조의
다. 정부는 2009년 전국을 7개로 나눈 광역경제권을
활성화하기 위한 정책을 지속적으로 추진 중에
있습니다.

시·도간 연계 협력 추진 등을 통한
특별시장·인천광역시장·경기
위원으로 구성되어 있습니다.
(ink tank)역할을 하고
위원을 도출해내기
광역인프라
있습니다.