

지역간 연계 · 협력사업을 통한 상생발전



김 선 기
(한국지방행정연구원 선임연구위원)

I. 지역간 연계 · 협력의 확대 필요성

II. 지역

1. 지역간

정부는 지역
지역발전장
2011년에
67개 사업
1차 평가와

사업에 우선순위를 정해 지역발전위원회에 제
의 심의를 거쳐 최종 선정한다. 지원기간은 총 3년

상 10개 시·도별 연계협력사업은 동서남
북 4개 지역에 내용을 반영하여 예산을 지원하고 있다.

표 1> 연계협력사업의 지원현황

구 분	2010년	2011년	2012년	광특계정
		83억원 (10개)	123억원 (12개, 신규 2개)	지역계정
	1,000억원	1,000억원 (46개, 신규 16개)	1,150억원 (46개, 신규 150억)	광역계정
	148억원	148억원 (6개, 신규 1개)	215억원 (9개, 신규 3개)	광역계정
	1,231억원 (62개)	1,231억원 (62개)	1,488억원 (67+α)	

2. 연계협력사업의 추진 현황 및 평가

정부에서 광역적 지역발전정책의 일환으로 지역간 연계협력을 강조하고 의욕적으로 사업을 추진하고 있으나 아직도 행정구역 단위의 추진이 광행화되어 있는 상황이어서 전반적으로 연계협력사업의 추진성과는 미흡한 수준이다. 첫째, 계획수립과 마감, 연계협력 사업의 평가, 예산 반영 등을 업무에 두고 짧은 기간 동안 한시적으로 연계협력사업 발굴하다보니 즉흥적으로 급조된(ad hoc basis) 계획이 많아 발굴건수에 비해 사업계획의 충실도와 실현가능성 등이 매우 취약한 편이다. 협력에 의한 지역발전은 시간을 정해두고 마감하는 사안이라서 계속적으로 추진해야 할 특징을 지니고 있으나 계획수립 단계에 임박해서 연계협력사업을 발굴하는 경우, 협의조정에 시간이 촉박하기 때문에 합의형성에 이르지 못 채, 단순한 구상 또는 제안 수준에 머물 수밖에 없다. 둘째, 연계협력 사업의 선정과정이 중앙 위주의 하향적 방식으로 진행되고 있어 지역이나 권역만이 가지고 있는 경쟁력 있는 고유한 사업이 발굴되지 못하는 경향이 있고, 시너지 효과 극대화에도 한계를 보이고 있으며, 특히 지역이나 권역의 자발적인 노력이나 지역주민의 참여도 부족하다. 셋째, 연계협력 사업에 대한 인센티브의 부족으로 연계협력의 추진을 위한 동기부여가 미흡한 편이다.

연계협력사업에 대한 별도의 투자재원이 부족하고 인센티브도 미약하여 자치단체별 사업 발굴에 소극적인 태도를 보이고 있다. 연계협력사업 예산이 자치단체 단독사업 예산과 동등한 계정에 반영되기 때문에 자치단체 입장에서는 지원하든 내예산으로 추진하든 연계협력사업과 단독사업이 별다른 차이를 느끼지 못한다. 단독사업은 선후를 구분해 예산을 집행하는 반면, 연계협력사업은 예산을 공유하여 집행하는 방식으로 예산을 집행한다. 그러나 연계협력사업은 단독사업에 비해 사업의 규모가 크고 사업기간이 길기 때문에 사업기간이 길수록 사업비 부담이 커진다. 사업기간이 길수록 사업비 부담이 커진다. 사업기간이 길수록 사업비 부담이 커진다.

경쟁이 아닌 상생으로 : 수도권광역경제발전위원회



김 태 복

수도권광역경제발전위원회
사무총장

“바쁘신 중에 인터뷰를 허락해 주셔서 대단히 감사드립니다.
수도권광역경제발전위원회에 대해 소개 부탁드립니다.”

주민들의 생활패턴은 광역화된 지가 오래이며, 지역 그리고 국가간 경제 및 교류활동의 범위도 행정구역을 벗어난지 오래입니다. 5+2 광역경제권은 현 정부의 지역경쟁력 강화라는 정책기조의 가장 핵심적인 지역발전정책이라고 할 수 있습니다. 정부는 2009년 전국을 7개로 나눈 광역경제권을 육성하여 국토균형발전 뿐 아니라 국가경쟁력을 강화하기 위한 정책을 지속적으로 추진 중에 있으며, 수도권은 그 중 하나의 광역경제권이라 할 수 있습니다.

우리 위원회는 국가균형발전특별법에 따라 지역산업 육성과 시·도간 연계 협력 추진 등을 통한 글로벌 경쟁력을 강화하고자 2009년 10월 출범하였습니다. 서울특별시장·인천광역시장·경기도지사를 공동위원장으로 하고, 지역내 교수·경제전문가 등 15인의 위원으로 구성되어 있습니다. 또한 위원회 내에는 60인의 분야별 전문가로 구성된 자문단이 싱크탱크(think tank)역할을 하고 있습니다. 서울·인천·경기가 함께 공동의 발전비전을 설정하고 주요 발전자원을 도출해내기 위한 여러 가지 연구사업과 자문활동을 하고 있습니다. 또한 위원회 내 자체적으로 광역인프라 기획단과 상생협력위원회를 설치하여 수도권내 20여개의 광역협력 사무를 함께 도모하고 있습니다.

제도적 프로그램을 통해 사업공모와 행정, 재정, 기타 지원에 대한 사항을 종합적으로 운용함으로써 정책의 실효성을 높여야 하며, 자치단체로 하여금 상시 연계협력사업 발굴 및 지원체계를 정착시키도록 유도해야 한다. 이러한 기반 조성을 통해 보다 장기적으로는 국내에서의 협력은 물론, 남북지역 간 협력, 나아가 동북아 국경지역 간 협력으로 까지 발전시키고 내용적으로도 단일 품목 중심의 지역 개발사업을 지양하고 부처·기능 간 연계형, 패키지 지원형, 프로그램형 등의 사업으로 연계·협력을 확대하는 토대를 구축할 수 있다.

마지막으로 지역협력촉진을 위한 제도화가 필요하다. 중장기적으로 지역 간 연계협력사업을 촉진하고 또한 지속적으로 추진하기 위해서는 연계협력사업을 제도적으로 지원할 수 있도록 지역협력 촉진에 관한 기본법을 제정할 필요가 있다. 기본법 제정을 통하여 지역 간 협력사업을 체계적으로 지원함으로써 협력의 동기부여, 합의형성을 위한 공론의 장 마련, 협력절차의 진행 등을 활성화할 수 있기 때문이다. 기본법에는 법률의 목적, 협력사업의 유형, 지원대상 분야, 협력계획의 수립, 협의절차, 재원지원, 추진체계, 지역 간 협약 등의 내용을 규정하여 지역간 연계협력사업을 총괄적으로 지원할 수 있는 제도기반을 구축해야 한다.