



◎ 국가균형발전위원회

◎ 산업자원부

기획예산처

모두가 잘 살기 위한 첫 걸음  
**국가균형발전특별법**

지방을 살리고 나라를 살리는 길입니다



## 국가균형발전특별법, 온 국민이 함께 잘 살 수 있는 해답을 제시합니다

통신과 교통의 발달로 전국 1일 생활권이 실현되었지만,  
지역간, 특히 수도권과 지방간의  
정신적·경제적 거리는 더욱 멀어진 것이 현실입니다.

세계 선진국들의 경우를 보아도 알 수 있듯이  
진정 부강한 나라는 균형잡힌 발전을 이룩한 나라입니다.

나름대로의 특색있는 산업과 문화를 간직한 지역,  
함께 잘 사는 방법을 나누며 커가는 지방,  
특성있는 지방을 지원하는 중앙.

중앙과 지방이 상호협력한다면  
전국이 균형있게 발전하는 날도 멀지 않을 것입니다.

### 국가균형발전특별법!

전국의 균형발전, 나아가 국민소득 2만달러 시대를 열어 줄  
가장 필요하고도 중요한 해답입니다.



## 찾아보기 <<<



|                            |    |
|----------------------------|----|
| I. 국가균형발전의 필요성 : 수도권 집중 심화 | 4  |
| II. 국가균형발전 패러다임 전환         | 6  |
| 1. 역대 정부의 균형발전정책 평가        | 6  |
| 2. 국가균형발전 패러다임 전환          | 7  |
| 3. 국가균형발전의 비전과 과제          | 8  |
| III. 새로운 국가균형발전 전략의 틀      | 10 |
| 1. 새로운 국가균형발전 전략 모색        | 10 |
| 2. 새로운 국가균형발전 전략의 틀        | 11 |
| IV. 국가균형발전특별법 주요 내용        | 12 |
| 1. 국가균형발전계획 수립             | 12 |
| 2. 국가균형발전시책 추진             | 13 |
| 가. 낙후지역개발 촉진               | 13 |
| 나. 지역혁신역량 강화               | 14 |
| 다. 지역특화발전 추진               | 15 |
| 라. 공공기관 등 지방이전             | 16 |
| 마. 수도권의 계획적 관리             | 17 |
| 3. 국가균형발전추진체계 구축           | 18 |
| 4. 국가균형발전특별회계 설치           | 19 |
| V. 모두가 잘 사는 미래를 위하여        | 20 |





95 100 105 110 115 120 125 130 135 140 145 150 155 160 165 170 175 180 185 190 195 200 205 210 215 220 225 230 235 240 245 250 255 260 265 270 275 280 285 290 295 300 305 310 315 320 325 330 335 340 345 350 355 360 365 370 375 380 385 390 395 400 405 410 415 420 425 430 435 440 445 450 455 460 465 470 475 480 485 490 495 500

# [Ⅲ]

## 2. 국가균형발전 패러다임 전환

■ 총량성장에서 질적 균형성장으로 전환

### 3. 국가균형발전의 비전과 과제

#### ■ 참여정부 국가발전전략의 핵심 : 지방화를 통한 선진화

- 지방을 혁신의 주체로 육성함으로써 나라 전체가 잘 살 수 있는 새로운 활로를 모색하고, 모든 지역에 '지역혁신체계'를 구축해 경제 전반을 혁신주도형 경제로 전환시킴으로써 국민소득 2만달러 시대 진입을 본격화하고자 합니다.

#### ■ 균형발전의 비전 : 전국이 개성있게 골고루 잘 사는 사회 건설

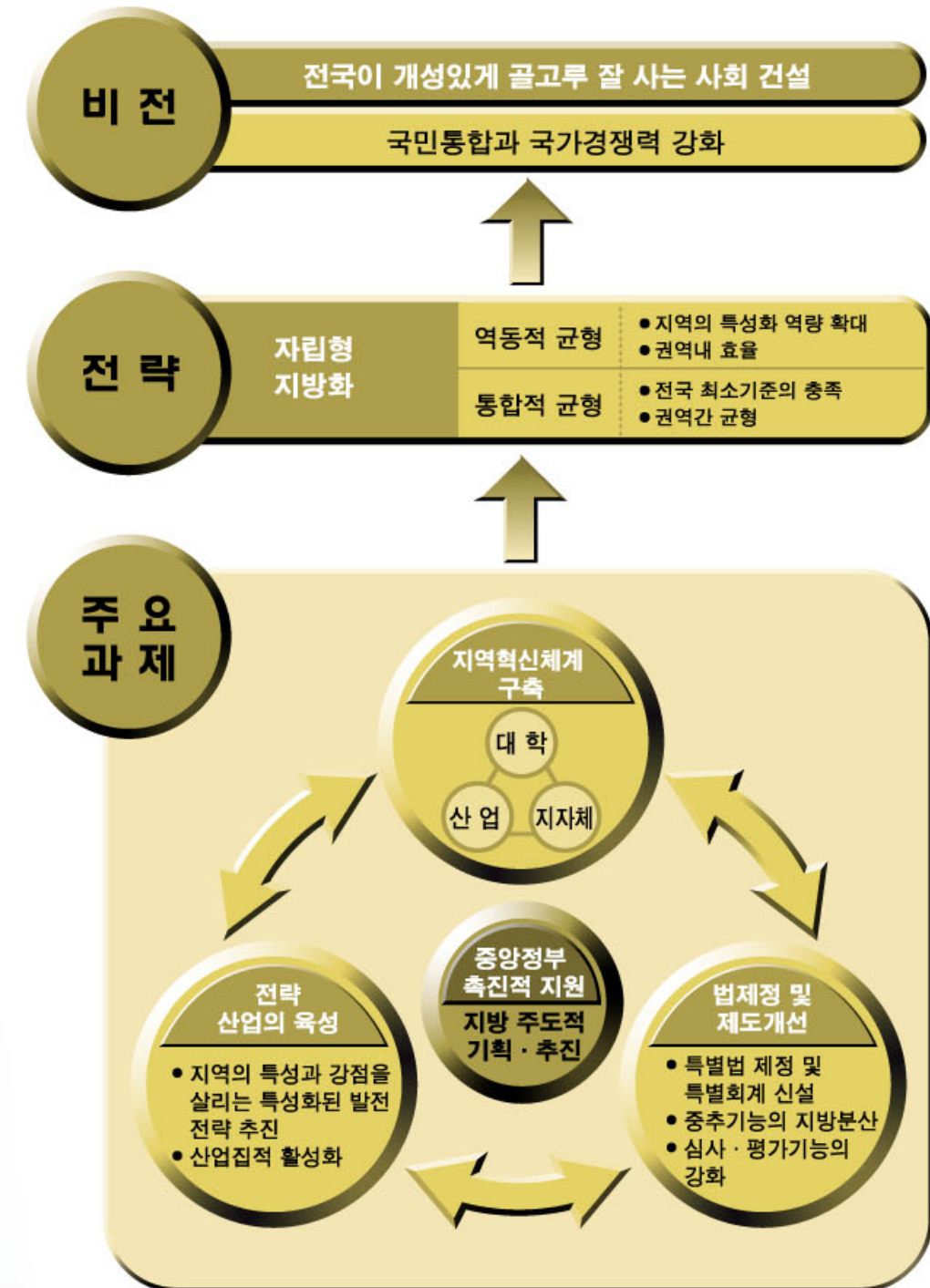
- 균형 없는 집권-집중 발전모델에서 성장과 균형이 병행하는 분권-분산 발전모델로 전환하며, 기존의 불균형 발전을 극복하고 균형사회를 건설함으로써 국민통합을 실현하고자 합니다.
- 국가균형발전을 통해 수도권의 과도한 집적비용 감축 및 지방의 잠재력 극대화로 국가 전체의 생산성과 효율성을 증진하고자 합니다.

#### ■ 통합적 균형과 역동적 균형의 병행으로 자립형 지방화 실현

- 지역 잠재력과 비교우위를 극대화하는 특성화 발전전략으로 권역내 효율을 실현하는 동시에 '전국 최소기준'의 충족을 통한 권역간 균형발전을 실현합니다.



### 국가균형발전의 비전과 과제





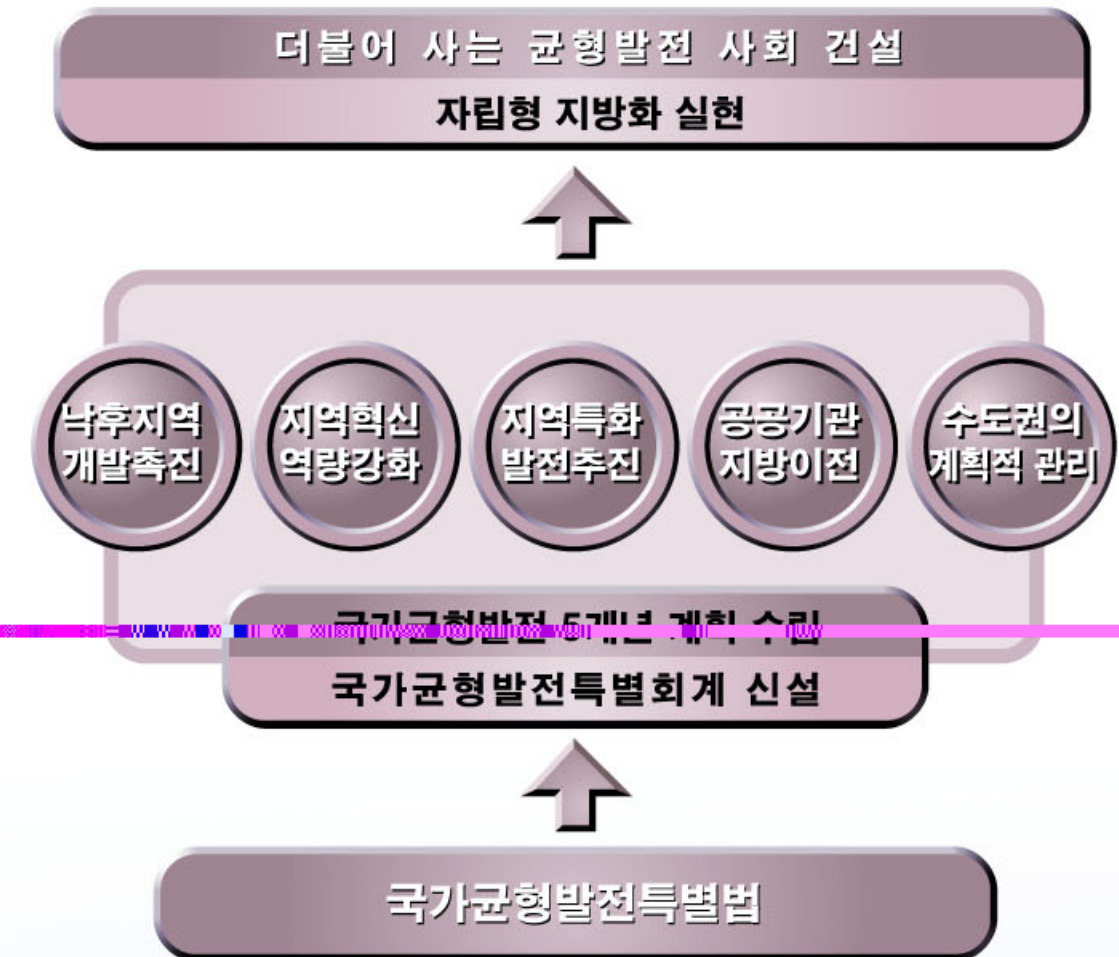
# [Ⅲ]

## 새로운 국가균형발전 전략의 틀

### 1. 새로운 국가균형발전 전략 모색

- 지식정보화 사회 및 세계화의 심화 등으로 지방이 국제경쟁의 주체로 부상함에 따라 획기적인 지방육성정책이 필요합니다. 지방의 발전 없이는 중앙 지방 간의 균열과 갈등만 커지고 국가경쟁력도 악화될 우려가 있습니다.
- 균형발전을 성공적으로 추진하기 위해서는 예산 기구 등에 대한 획기적인 정책선택이 필요합니다. 프랑스는 강력한 추진체계와 관련 예산의 통합지원으로 균형발전에 성공했습니다.
- 참여정부 첫 해인 2003년 중 균형발전을 위한 특별법 제정 및 특별회계 신설 등 제도적 기반 구축이 시급합니다.
- 참여정부는 특별법 및 특별회계 등의 제도적 기반을 바탕으로 국가균형발전을 지속적으로 추진하여 지난 30년간 내리막길을 걸어온 지방을 상승곡면으로 반전시키고자 합니다.

### 2. 새로운 국가균형발전 전략의 틀





# [IV]

## 국가균형발전특별법 주요 내용

### 1. 국가균형발전계획 수립

#### ■ 중앙과 지방의 상호협력을 통한 국가균형발전 달성

- 국가균형발전 5개년 계획을 수립하여 참여정부의 균형발전 비전과 목표를 제시하고 지방주도로 지자체의 지역혁신발전 5개년 계획 수립을 추진합니다.

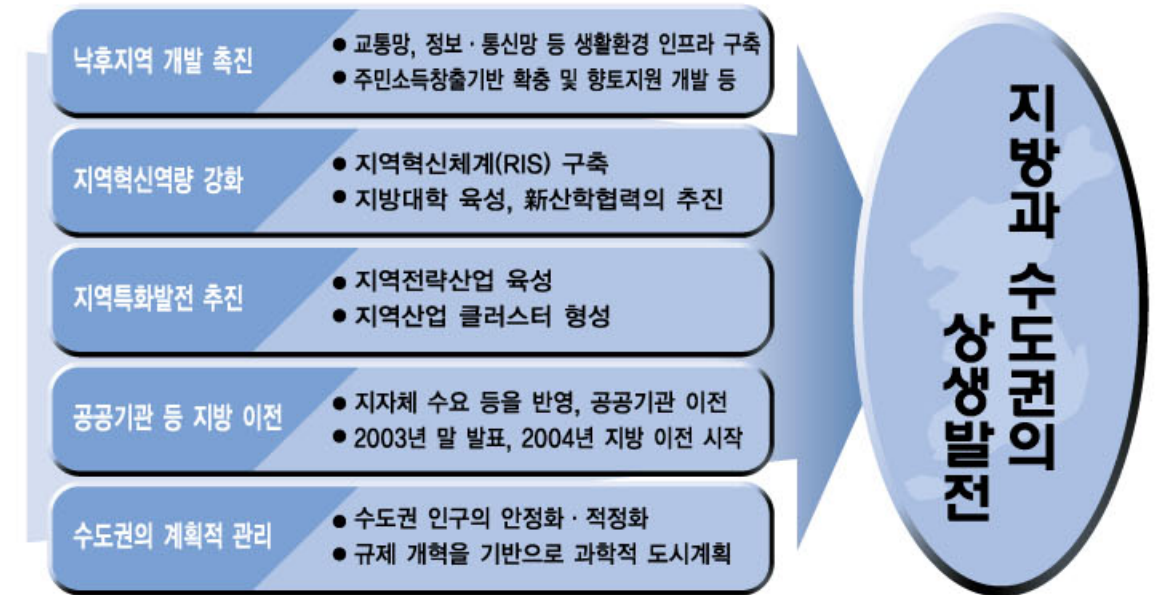
#### ■ 국가균형발전 5개년 계획 수립

- 국가균형발전 5개년 계획은 지역간 불균형 시정 및 자립형 지방화를 위한 거시적인 틀과 방향을 제시하는 기본계획으로서 매 5년마다 수립됩니다.

#### ■ 지역혁신발전 5개년 계획 수립

- 지역혁신발전 5개년 계획은 지역혁신 역량 강화와 특성화 발전을 위해 지역혁신체계 구축, 지역전략산업 육성, 지방대학 육성 및 지역 인적자원 개발, 지역과학기술 진흥, 지역정보화촉진 및 정보통신 진흥, 지역문화·관광의 육성 등을 중심으로 시·도지사가 수립합니다.
- 계획 수립시 지방대학, 지역산업, 시민단체 등이 참여하는 지역혁신협의회의 심의를 거치도록 하여 지역주민의 참여기회를 확대하며, 지역혁신발전계획을 토대로 국가균형발전특별회계 예산을 배분함으로써 계획의 실효성을 강화합니다.

### 2. 국가균형발전 시책 추진



#### 가. 낙후지역 개발 촉진

##### ■ 낙후지역 발전을 위한 특별대책 추진

- 농산어촌 등 낙후지역에 대해 전반적인 조사를 실시하고, 낙후지역 발전을 위한 특별대책을 추진합니다. 낙후지역 발전계획은 지방이 주도적으로 수립하고, 중앙은 부처간 협력을 통해 이를 조정·지원합니다.
- '도서개발', '오지개발', '정주권개발' 등 부처별로 분산된 지역개발 정책을 종합적·체계적으로 지원할 수 있도록 정책추진체계를 개선합니다.
- 향토산업을 육성하고 지역별 차별화 개발전략 및 5都2村 활성화 방안 마련 등 새로운 프로젝트를 추진합니다.



## 나. 지역혁신역량 강화

### ■ 지역혁신체계(RIS) 구축

- 지역혁신체계란 지역혁신을 위하여 대학·기업·연구소·지방자치단체·비영리단체의 활동을 상호연계하거나 협력을 촉진하기 위한 지원체계를 말합니다.
- 지방에 대한 R&D 예산 지원비중을 확대하고, 지방대학이 지역발전을 견인하여 자립형 지방화의 토대를 구축하도록 지방대학을 중점 지원할 계획입니다.
- 2003년 말까지 지역별 지역혁신협의회 구성 및 실무기구 선정을 완료하고, 지역혁신사례집 및 지역혁신 특성화 시범사업 시행계획 등을 작성·배포할 예정입니다.

### ■ 산학협력체계 강화

- 산업단지와 인접한 지역대학을 중심으로 산업체와 대학간 긴밀한 산학협력 관계를 유도하는 산학협력체계 구축을 통해 지역산업의 혁신적인 발전 및 지역대학의 연구기반 구축을 도모합니다.

## 다. 지역특화발전 추진

### ■ 지역의 강점을 살릴 수 있도록 지역 주도의 전략산업 육성

- 제조업, 문화, 관광, 물류, 유통 등 전 산업을 대상으로 지역 특성과 비교우위를 고려하여 지역에서 지역전략산업을 선정하고, 지역산업진흥사업(4대 및 9대 지역)을 지속적으로 추진하여 경쟁력 있는 지역산업 클러스터를 형성합니다.
- 국가산업정책과 지역산업정책의 조화 차원에서 기존 산업의 고도화와 함께 차세대 성장동력 산업의 균형있는 발전을 추진합니다.

### ■ 지역혁신체계를 중심으로 한 지역산업 정책의 추진

- 지역혁신 네트워크를 활용하여 지역산업에 대해 일관된 기획, 관리 및 평가체계를 확립하고, SOC 등 기존 하드웨어 기반을 바탕으로 지역 산·학·연 등의 혁신 역량을 최대한 결집 시킵니다.

### ■ 지역특성에 따라 '지역특화발전특구'를 설치, 지방의 특색있는 발전과 경제활성화 도모

- 지자체가 지역 특성에 적합한 특구를 제안하고, 중앙정부는 특구 지정과 관련된 규제를 개선합니다.
- 2003년 말까지 지역특화발전특구법을 제정하고, 2004년 상반기 중 기초지자체를 대상으로 특구를 지정하도록 합니다.



● ● ●

나후지역의 발전이 촉진됩니다

지역간 불균형이 줄어듭니다

● ● ● ● ●





## 라. 공공기관 등 지방 이전

### ■ 과도한 공공기관의 수도권 집중

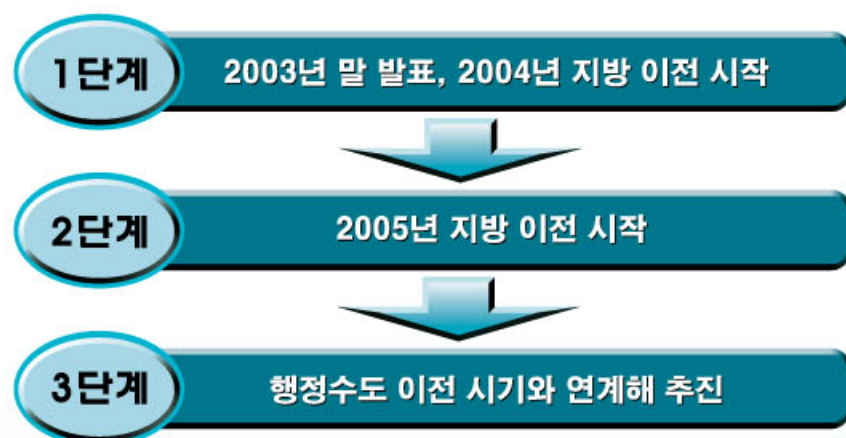
- 수도권에 위치한 공공기관은 전국의 79%('01년 기준)로, 이는 수도권 집중의 주요 원인이 되고 있습니다. 공공부문의 적극적인 지방분산을 통해 민간부문의 지방이전을 유도하고 지역 발전의 선도역할을 하도록 합니다.

### ■ 지방이전 기본방향

- 新행정수도 건설과 연계하여 공공기관 지방 이전을 조기 추진하고 원칙적으로 수도권에 소재한 모든 공공기관을 이전하며, 각 기관의 자발적 이전을 유도할 수 있는 종합적인 지원대책을 마련할 것입니다.

### ■ 세부 추진방안

- 원칙적으로 기능별 유사기관을 집단 이전하되, 대규모 기관은 개별 이전을 허용해 지역의 활성화 발전을 유도할 것입니다.
- 이전 대상 기관과 해당 지자체 간에 상호협상 및 이전협약을 체결토록하여 공공기관의 지방 이전을 차질없이 추진할 계획입니다.



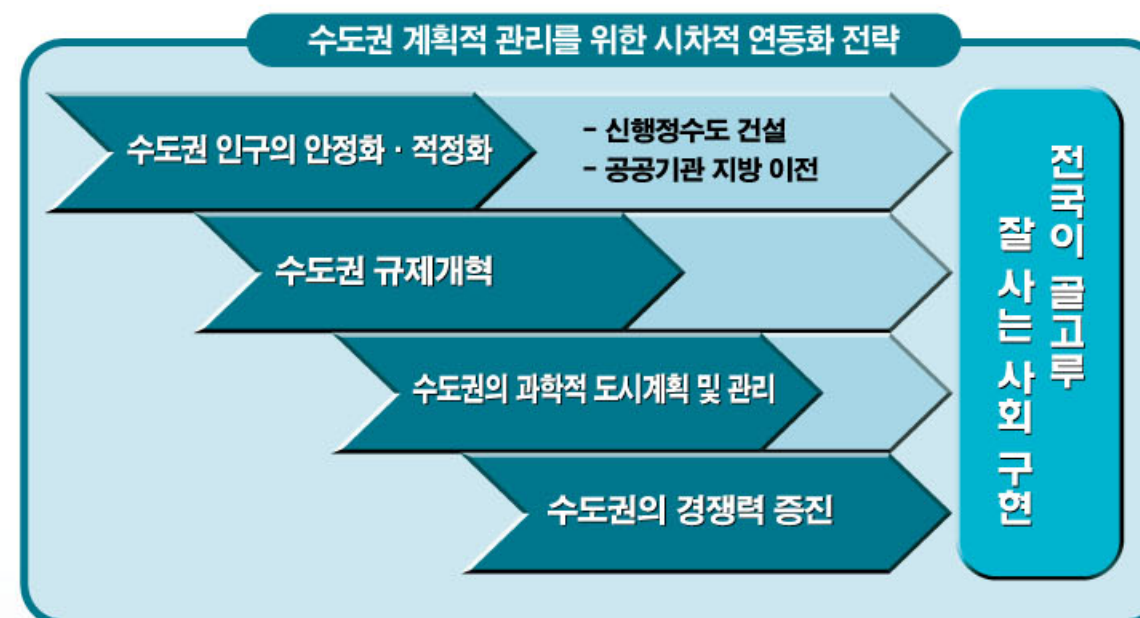
## 마. 수도권의 계획적 관리

### ■ 수도권과 지방의 상생발전(Win-Win) 도모

- 적극적인 지방자립기반 강화정책을 추진하고, 수도권의 과도한 집중을 완화함으로써 수도권과 지방이 함께 발전해야 합니다.
- 수도권은 양적(Quantity)성장에서 벗어나 혁신과 효율을 통한 질적(Quality)발전이 이루어져야 합니다.

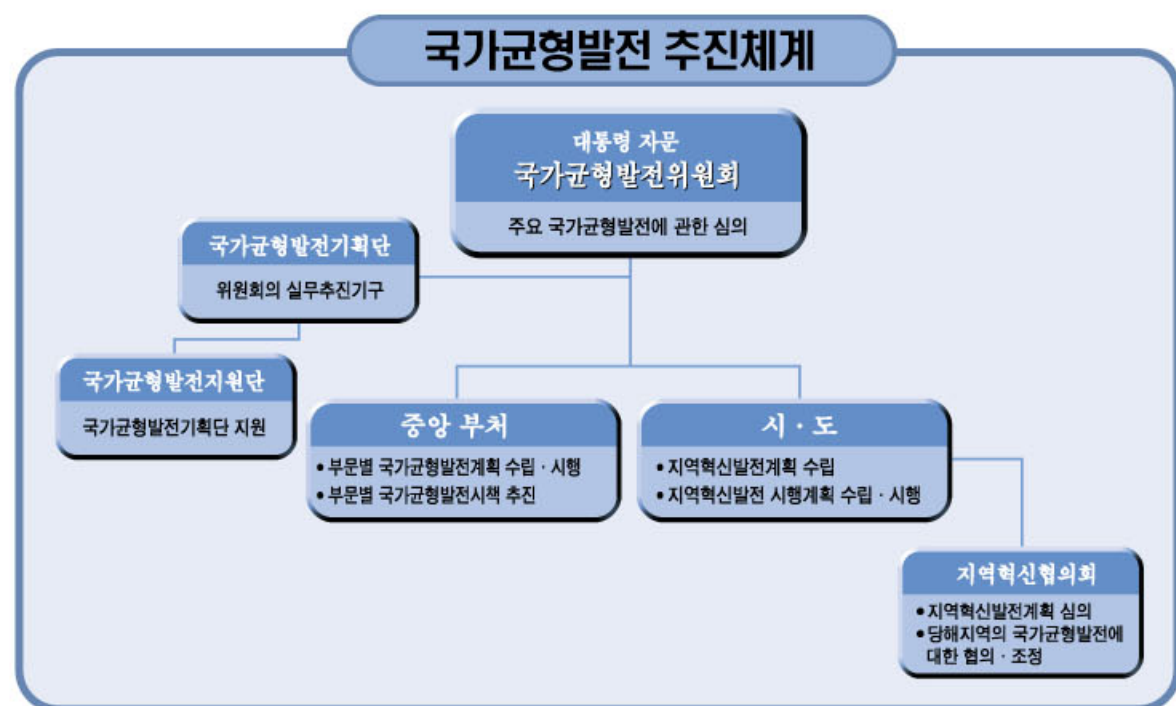
### ■ 수도권 계획적 관리를 위한 시차적 연동화 전략

- 수도권의 계획적 관리를 위하여 수도권 인구의 안정화·적정화, 규제개혁, 과학적 도시관리, 경쟁력 증진 등 관련 정책을 시차를 두고 단계적으로 추진할 계획입니다.





### 3. 국가균형발전 추진체계 구축



#### ■ 국가균형발전위원회

- 국가균형발전위원회는 국가균형발전에 관한 주요사항을 조정하고 균형발전계획을 심의하는 대통령 소속의 자문기구입니다.
- 관계 중앙행정기관장과 광역 및 기초자치단체장·의회의장협의체 추천위원, 민간전문가를 포함하여 30인 이내로 구성하고, 위촉위원의 과반수는 지방 거주자로 구성합니다.

#### ■ 국가균형발전기획단

- 위원회의 실무추진기구로서 위원회 소속 하에 설치되며, 관련 부처 및 시·도로부터 파견된 공무원과 민간 전문가 등으로 구성됩니다.

#### ■ 국가균형발전지원단 및 국가균형발전지원팀

- 국가균형발전기획단의 사무를 지원하기 위해 산업자원부에 지원단을, 관계 중앙행정기관에 지원팀을 둘 수 있도록 합니다.

#### ■ 지역혁신협의회

- 지역혁신발전계획 등의 심의기구로서 시·도 및 시·군·구에 설치하며, 지역혁신협의회 위원은 학계, 산업계, 연구기관, 시민단체 등이 추천한 자 중에서 시·도지사 및 시장·군수·구청장이 위촉하도록 합니다.

### 4. 국가균형발전 특별회계 설치

#### ■ 특별회계 설치를 통해 균형발전을 적극 뒷받침

- 보조금 등 지방 이전 재원의 효율성을 제고하고, 지방의 기획능력 및 경쟁력 강화를 통해 자립형 지방화의 기반을 구축하도록 하는 한편, 포괄적 재정지원으로 실질적 지방재원 역할을 수행하도록 하기 위하여 특별회계 설치를 추진합니다.

#### ■ 국가균형발전 정책 추진을 위한 안정적 재정지원 방안 마련

- 국가균형발전 정책을 안정적으로 추진하기 위해 주세, 일반회계 및 타 특별회계 전입금, 과밀 부담금 등을 주요 재원으로 하는 약 5조원 규모의 특별회계를 조성합니다.

#### ■ 지역개발사업과 지역혁신사업으로 구분 추진

- '지역개발사업계정(지역간 불균형 시정분야)' 과 '지역혁신사업계정(특성화발전분야)' 으로 구분·설치하여 지자체별 여건에 맞는 지역사업을 추진하도록 합니다.

| 구 분   | 지역개발사업 (지역불균형시정)                                                                                                                                                        | 지역혁신사업 (특성화발전)                                                                                                                                                             |
|-------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 사업 내용 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 낙후지역 및 농산어촌 개발</li> <li>• 지역 사회기반시설의 확충</li> <li>• 지역문화관광진흥사업</li> <li>• 지역 고용창출 등 지역경제 활성화사업</li> <li>• 향토자원 개발·활용</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 지역혁신체계 구축사업</li> <li>• 지역전략사업 육성사업</li> <li>• 지방대학육성 및 지역 인적자원 개발</li> <li>• 지역 과학기술 혁신사업</li> <li>• 공공기관·기업·대학의 지방 이전</li> </ul> |
| 주요 재원 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 주세 80%</li> <li>• 토특재원(개발부담금 등)</li> <li>• 농특세 등 타 특별회계 전입금</li> <li>• 일반회계 전입금, 종합부동산세 등 기타</li> </ul>                        | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 주세 20%</li> <li>• 통신사업특별회계 전입금</li> <li>• 공공자금관리기금으로부터의 예수금</li> <li>• 일반회계 전입금 등 기타</li> </ul>                                   |

#### ■ 특별회계를 통해 지방재정운영의 자율성 및 효율성 제고





# IV

## 모두가 잘 사는 미래를 위하여

국가균형발전특별법이 제정되면,  
지방민이 스스로 혁신하고 일어설  
참다운 희망과 자부심이 살아납니다

### ■ 낙후지역의 발전을 촉진하고 지역간 불균형을 줄입니다

- 부처별로 분산된 지역개발정책 추진체계를 종합화·체계화하고, 지방이 주도하여 낙후지역발전 계획을 수립해 지역의 특성과 수요에 부응하는 체계적 낙후지역 개발을 추진하도록 합니다.
- 향토산업의 발전 지원, 지역별 차별화 개발전략 추진, 5도2촌 활성화 등 새로운 프로젝트 추진으로 지역 향토산업을 현대화하는 동시에 지역별 특성화 기조를 강화하도록 합니다.

### ■ 지역혁신체계 구축으로 지방이 스스로 발전할 수 있는 토대를 마련합니다

- 모든 지역을 대상으로 지역혁신체계를 구축하고, 이를 통해 역동적 지역발전과 자립형 지방화를 실현합니다. 이로써 지방의 자율성이 대폭 강화되며, 지역이 종합적이며 총체적으로 발전하게 됩니다.
- 지방이 중앙과 수도권을 바라보며 외부의 도움을 받는데서 벗어나 지역의 혁신주체들끼리 협력하여 함께 학습하고 혁신을 창출할 수 있는 내생적 발전의 계기를 만들 것입니다.

### ■ 지역기업이 살아나고 지방의 청년실업이 해소됩니다

- 지역의 핵심연구기관으로서, 선도 지식 및 기술의 지원자로서, 창의적인 인력의 공급자로서 지방 대학의 역할을 새롭게 조명하고 이를 집중 지원하여 자립형 지방화의 중심축으로서 지방대학의 혁신역량을 강화합니다.
- 지역 특성과 비교우위를 고려하여 지역 강점을 살릴 수 있는 지역전략산업을 지역에서 선정하고, 지역별 산·학·연 등의 혁신역량을 지역네트워크를 통해 최대한 결집하여 지역전략산업의 효율성을 높입니다.
- 개방형, 통합형, 혁신지향형 新산학협력을 통해 지역 경제활성화와 창업을 촉진함으로써 지역 일자리를 창출하도록 합니다.

### ■ 지방의 개성이 살아나고 특성있는 발전이 촉진됩니다

- 지역혁신발전계획과 지역특화발전특구 등을 통해 지역의 고유한 문화, 관광(축제 등)을 진흥하고 환경친화적 공간 형성을 지원합니다.
- 지역의 합의와 노력으로 지역 특성에 부합하는 공공기관을 유치함으로써 지역 내 새로운 성장거점을 형성하여 지역 내 균형발전 도모, 우수 인력 유치, 교육문화환경 개선을 이루도록 합니다.

### ■ 균형발전을 통하여 지역발전 잠재력이 극대화되고, 국가경쟁력이 강화됩니다

- 불균형발전으로 인한 사회적 갈등 및 분열을 극복하고, 모든 지역의 발전잠재력을 극대화하여 국제 사회에서 한국의 도약 발전을 가능케 하는 획기적 계기를 마련할 것입니다.
- 장기적으로 수도권외의 과도한 집적 혼잡 비용을 줄이고 여타 지역의 성장잠재력을 극대화하는 국가균형발전은 국가 생산성과 효율성을 증진하여 국가경쟁력을 강화할 것입니다.





## 클릭하면 '더불어 사는 균형발전사회'가 열립니다

### ■ 홈페이지 주소 : [www.pcbnd.go.kr](http://www.pcbnd.go.kr)

※ 홈페이지 주소는 국가균형발전위원회 영문명칭의 약어입니다.

### ■ 홈페이지 주요 내용

| 주요 메뉴     | 세부 항목                                                   |
|-----------|---------------------------------------------------------|
| 위원회 소개    | 인사말, 위원회 연혁, 위원회 위원 소개, 위원회 활동, 구성 및 운영, 기구표, 찾아오시는 길   |
| 정책소개      | 의제 도출 배경, 현황과 필요성, 비전과 전략                               |
| 전문위원회     | 전문위원 소개, 지역혁신 전문위원회, 전략산업 전문위원회, 제도개선전문위원회, 수도권관리 전문위원회 |
| 참여마당      | FAQ, Q&A, 토론평, 나도 한마디(자유게시판)                            |
| 알림터       | 공지사항, 새소식, 보도자료, 언론보도/해명, 균형발전동향, 일정                    |
| 자료실       | 정책자료실, 사진자료실, 동영상자료실, 설문조사, 뉴스레터, 신문스크랩                 |
| 지역혁신 네트워크 | 시·도별 유관기관 링크                                            |

### ■ 지역혁신 네트워크

- '지역혁신 네트워크'는 유관기관 검색이 편리하도록 전국 지도를 중심으로 각 기관을 지역별로 구분하여 링크해 놓은 것입니다. 초기화면에는 중앙단위 4개 유관 검색시스템과 5개 연구회, 각 지역 소재 유관기관이 전국지도를 중심으로 링크되어 있습니다.
- 현재 '지역혁신 네트워크'에는 지방자치단체, 대학교, 지역기술혁신센터, 창업 보육센터, 테크노파크, 연구원 등 총 270여개 기관의 홈페이지가 지역별로 분류, 연결돼 있으며, 앞으로도 지속적으로 관련 시민단체, 권관운동본부 등의 홈페이지와 연결할 계획입니다.

### 국가균형발전위원회 교통편

주 소 | (우)110-760

서울특별시 종로구 세종로 77-6번지 정부종합청사 6층

지하철 | 3호선 경복궁역, 5호선 광화문역

버 스 | 세종문화회관 앞 : 8, 8-1, 20, 23, 38, 53, 83, 83-1, 89, 135, 135-1, 135-2, 136, 142, 153, 156, 1005, 1005-1(좌), 45-2(좌), 601(공항버스), 1005-3(좌), 1007(좌)  
교보문고 앞 : 6, 8, 32, 59, 89, 135, 135-3, 147, 150, 158, 428

### 국가균형발전위원회 찾아오시는 길



### 국가균형발전위원회 전화번호

|              |                  |                 |                  |
|--------------|------------------|-----------------|------------------|
| 직통전화         | 02) 3210-4803~5  | 구내전화            | 02) 3703-2685~90 |
| 지역혁신팀, 전략산업팀 | 02) 3703-2685~86 | 기획팀, 홍보팀, 제도개선팀 | 02) 3703-2688~90 |
| 대외협력팀        | 02) 3703-2687    | 수도권관리팀, 정책연구팀   | 02) 3703-2697~98 |
| FAX          | 02) 3703-2694    |                 |                  |